



การศึกษาเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และ
เขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สุพจน์ ชาดินันท์

659 54090

ศูนย์วิทยบริการ 515	
เลขทะเบียน	_____
เล่มที่	_____ ฉบับที่ _____
วันเดือนปี	18 ส.ค. 2548
เลขเรียก	371.2
	25 ค 826 ก
	2548

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาการบริหารการศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

กรกฎาคม 2548

ISBN 974-429-285-7

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา



THE STUDY OF ATTITUDES OF TEACHERS UNDER THE OFFICES OF PHRANAKHON
SI AYUTTHAYA EDUCATIONAL AREA ZONE 1 AND 2 TOWARDS AUTHORITY
TRANSFER ON EDUCATION MANAGEMENT TO
LOCAL ADMINISTRATIVE UNITS

SUPOT CHATINAN

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for the
Master of Education Degree in Educational Administration
Phranakhon Si Ayutthaya Rajabhat University

July 2005

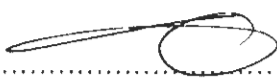
ISBN 974-429-285-7

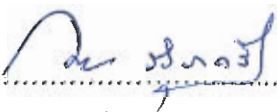
Copyright by Phranakhon Si Ayutthaya Rajabhat University

All Right Reserved

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การศึกษาเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจ
การจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดย นายสุพจน์ ชาตินันท์
สาขา การบริหารการศึกษา
คณะกรรมการควบคุม ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิชา ทรวงแสง ประธานกรรมการ
 ผู้ช่วยศาสตราจารย์กาญจนา รุ่งราตรี กรรมการ

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

 ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิชา ทรวงแสง)

 กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กาญจนา รุ่งราตรี)

 กรรมการบริหารหลักสูตร
(ดร.ชิตชัย สนั่นเสียง)

 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(ดร.ปฐมพงศ์ สุขเลิศ)

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์นี้เป็น
ส่วนหนึ่งของการศึกษาดำเนินหลักสูตรปริญญาตรีศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการบริหารการศึกษา

 รักษาการในตำแหน่งคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ดร.อมรรัตน์ สนั่นเสียง)

กรกฎาคม พ.ศ. 2548



สุพจน์ ชาคินันท์. (2548). การศึกษาเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น. วิทยานิพนธ์ ค.ม. (การบริหารการศึกษา). พระนครศรีอยุธยา :
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา. คณะกรรมการควบคุม :
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิชา ทรวงแสง, ผู้ช่วยศาสตราจารย์กาญจนา รุ่งราตรี.

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษาเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น และเพื่อเปรียบเทียบเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา
เขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตาม
สถานภาพ กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ครูโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
พระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ปีการศึกษา 2546 จำนวน 352 คน กำหนดขนาดของ
กลุ่มตัวอย่างจากตารางเครชีและมอร์แกน ที่ระดับความคลาดเคลื่อนที่ 0.05 และทำการวิเคราะห์
ข้อมูลหาค่าสถิติ คือ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน t-test (Independent Two Sample t-test) และ
การวิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียว (One-way ANOVA)

ผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้

1. ครูโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา
เขต 1 และเขต 2 มีเจตคติต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย
รวมและแยกเป็นรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง ยกเว้นเจตคติด้านความมั่นคงในรายได้และ
สิทธิประโยชน์ตอบแทน และด้านโอกาสความก้าวหน้าในงานอยู่ในระดับน้อย
2. ผลการศึกษาเปรียบเทียบเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พบว่า ครูที่มี เพศ ตำแหน่ง อายุ อายุราชการ และระดับการศึกษาต่างกัน มีเจตคติต่อ
การถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ
ทางสถิติที่ระดับ 0.05

Supot Chatinan. (2005). **The Study of Attitudes of Teachers under the Offices of Phranakhon Si Ayutthaya Educational Area Zone 1 and 2 towards Authority Transfer on Education Management to Local Administrative Units.** Master's Thesis M.Ed. (Educational Administration) Phranakhon Si Ayutthaya : Graduate School, Phranakhon Si Ayutthaya Rajabhat University. Advisory Committee : Assistant Professor Dr.Wicha Suangsawaeng, Assistant Professor Kanchana Roong-ratree

ABSTRACT

This research aims to investigate and compare out the attitudes of teachers under the Offices of Phranakhon Si Ayutthaya Educational Area Zone 1 and 2 towards authority transfer on education management to local administrative units. The sample groups were 352 primary school teachers working under the Office of Phranakhon Si Ayutthaya Educational Area Zone 1 and 2 in the academic year 2003. The sample groups were determined by Krejcie and Morgan with an error level at 0.05. Statistical analysis was performed by means, standard deviation, t-test (Independent Two Sample t-test), and One-way ANOVA.

The research results revealed the followings :

1. The primary school teachers under the Offices of Phranakhon Si Ayutthaya Educational Area Zone 1 and 2 had attitudes towards the authority transfer on education management to local administrative units at a moderate level, whenever they were analyzed as a whole or individually. However, the attitudes of stability in income and benefits, and an aspect of opportunity for career progress were found at a low level.
2. The results of comparing the attitudes of teachers under the Offices of Phranakhon Si Ayutthaya Zone 1 and 2 towards the authority transfer on education management to local administrative units, indicated that teachers with different gender, position, age, length of work, and level of education did not have different attitudes towards the authority transfer on education management to local administrative units with the statistical significance at 0.05.



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งจาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิชา
ทรวงแสง ประธานกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์กาญจนา รุ่งราตรี
กรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ ที่ช่วยให้คำปรึกษาแนะนำและปรับปรุงแก้ไข ตลอดระยะเวลาของ
การทำวิทยานิพนธ์นี้

ขอกราบขอบพระคุณ ดร.กীরติ ศรีวิเชียร ดร.บุรพาทีศ พลอยสุวรรณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์
ดร.สมพร แมลงภู ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไพโรจน์ อุลิต ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ตรวจสอบแก้ไข
รูปแบบ ตลอดจนที่ให้คำแนะนำช่วยเหลือในด้านระเบียบวิธีวิจัย และการแปลผลการวิจัยที่เป็น
ประโยชน์อย่างยิ่ง

ขอขอบพระคุณ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และ
เขต 2 ตลอดจนผู้บริหารสถานศึกษาชั้นพื้นฐานและครูผู้สอนทุกท่าน ที่สละเวลาตอบแบบสอบถาม

ขอขอบพระคุณ เพื่อน ๆ นักศึกษาปริญญาโท สาขาการบริหารการศึกษา รุ่น 3 ที่ให้
กำลังใจ และให้ความช่วยเหลือเป็นอย่างดี

สุดท้าย ผู้วิจัยขอกราบระลึกถึงพระคุณคุณพ่อ คุณแม่ ที่ให้การส่งเสริมสนับสนุนด้าน
การศึกษา และขอขอบคุณภรรยา บุตรชาย บุตรสาว พี่ๆ และเพื่อนๆ ทุกคนที่คอยห่วงใย และให้
กำลังใจตลอดมา

สุพจน์ ชาตินันท์



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	จ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฎ
สารบัญภาพประกอบ.....	ฬ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ภูมิหลัง.....	1
ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	5
คำถามสำหรับการวิจัย.....	5
สมมติฐานของการวิจัย.....	5
ขอบเขตการวิจัย.....	6
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	6
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	10
แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับเจตคติ.....	10
การปกครองท้องถิ่น โครงสร้างและรูปแบบของการปกครองส่วน ท้องถิ่น.....	19
แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	47
แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543.....	56
ภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	66
ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2.....	69
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	70



สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
3	วิธีดำเนินการวิจัย.....	78
	ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	78
	เครื่องมือและวิธีการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	79
	การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	81
	การวิเคราะห์ข้อมูล.....	82
	สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	82
4	ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	83
	ตอนที่ 1 แสดงสถานภาพส่วนบุคคลของครู.....	83
	ตอนที่ 2 แสดงค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเจตคติของครูสังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น... 85	
	ตอนที่ 3 แสดงการเปรียบเทียบเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขต พื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่าย โอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	95
5	สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	108
	ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	108
	วิธีดำเนินการวิจัย.....	108
	สรุปผลการวิจัย.....	109
	อภิปรายผล.....	110
	ข้อเสนอแนะ.....	112
	บรรณานุกรม.....	113



สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
ภาคผนวก.....	120
ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	121
ภาคผนวก ข รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิตรวจเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยและ หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	127
ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	130
ภาคผนวก ง กฎกระทรวงกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗.....	132
ประวัติย่อผู้วิจัย.....	136



สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	ทิศทางและวิสัยทัศน์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	58
2	แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	79
3	แสดงจำนวน ร้อยละของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล.....	83
4	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เจตคติของครูสังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอน อำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	85
5	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เจตคติด้านความมั่นคงในหน้าที่ การงานของครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด พระนครศรีอยุธยา ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น.....	86
6	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เจตคติด้านความมั่นคงในรายได้ และสิทธิประโยชน์ตอบแทนของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัด การศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	88
7	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เจตคติด้านโอกาสความก้าวหน้า ในงานของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น.....	90
8	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เจตคติด้านหลักเกณฑ์ในการ พิจารณาความดี ความชอบและการลงโทษของครูสังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอน อำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	92
9	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เจตคติด้านความคล่องตัวในการ ทำงานของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น.....	93

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
10	ค่าสถิติที (t-statistic) ในการทดสอบความแตกต่างของเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามเพศ.....	95
11	ค่าสถิติที (t-statistic) ในการทดสอบความแตกต่างของเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามตำแหน่ง.....	97
12	ค่าสถิติที (t-statistic) ในการทดสอบความแตกต่างของเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามอายุ.....	99
13	ค่าสถิติลีเวนน์ (Levene-statistic) ในการทดสอบความเป็นเอกพันธ์ของความแปรปรวน ค่าสถิติเอฟ (F-statistic) และค่าสถิติเวลช์ (Welch – statistics) ในการทดสอบความแตกต่างของเจตคติของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามอายุราชการ.....	101
14	แสดงการเปรียบเทียบเจตคติด้านความมั่นคงในหน้าที่การงานของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามอายุราชการด้วยวิธีเกมส์ – ไฮเวลล์ (Game – Howell)	103
15	แสดงการเปรียบเทียบเจตคติด้านความมั่นคงในรายได้และสิทธิประโยชน์ตอบแทนของครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอนอำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามอายุราชการด้วยวิธีแอลเอสดี(LSD).....	104



สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า	
16	ค่าสถิติลีเวนน์ (Levene-statistic) ในการทดสอบความเป็นเอกพันธ์ของ ความแปรปรวน ค่าสถิติเอฟ (F-statistic) และค่าสถิติเวลช์ (Welch – statistics) ในการทดสอบความแตกต่างของเจตคติของครูสังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 และเขต 2 ต่อการถ่ายโอน อำนาจการจัดการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจําแนกตามระดับ การศึกษา.....	105



สารบัญภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	7
2 โครงสร้างการจัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน.....	31
3 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	36
4 โครงสร้างเทศบาล.....	39
5 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล.....	41
6 โครงสร้างของกรุงเทพมหานคร.....	44
7 โครงสร้างเมืองพัทยา.....	46
8 เป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจ.....	61