

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มาตรา 6 ได้กล่าวไว้ว่า “การจัดการศึกษา เป็นไปเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นนุழ្យ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้และคุณธรรม มีจริยธรรม และวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่น ได้อย่างมีความสุข ซึ่งสอดคล้องกับจุดหมาย ของการศึกษาโดยทั่วไปที่เน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อให้ผู้เรียนมีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ คือ เป็นคนดี มีปัญญา และมีความสุข (กรมวิชาการ. 2545 : 1) และงานแนะนำเป็นการกิจหนื่นที่ สามารถสนองเป้าหมายการพัฒนาคุณภาพชีวิตดังกล่าวได้ จำเป็นอย่างยิ่งที่สถานศึกษาจะต้องให้ ความสำคัญกับการบริหารจัดการตามแผนพัฒนาการแนะนำ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2545-2549) โดยเน้น การมีส่วนร่วมและประสานจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้เรียนหรือผู้รับบริการทุกกลุ่มเป้าหมาย ได้รับการพัฒนาคุณภาพทุกช่วงวัยของชีวิต ให้เป็นคนดี มีปัญญา และมีความสุข (กรมวิชาการ. 2545 : 2) การปฏิรูปการศึกษามีความมุ่งหมายที่จะจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นนุழ្យ์ที่สมบูรณ์ การดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายอย่างมีพลังและมีประสิทธิภาพจำเป็นจะต้องมีการกระจายอำนาจ จากส่วนกลาง ไปสู่หน่วยปฏิบัติ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม สอดคล้องกับเจตนาณัของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติการศึกษา แห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 ดังปรากฏในบทบัญญัติมาตรา 39 และ 40 ที่ว่า “มาตรา 39 กำหนดให้กระทรวงกระจายอำนาจการบริหารและการจัดการศึกษาทั้ง ด้านวิชาการ งบประมาณ การบริหารงานบุคคล และการบริหารทั่วไป ไปยังคณะกรรมการและ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาโดยตรง” และ “มาตรา 40 ให้มี คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน และสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาของแต่ละ สถานศึกษา เพื่อทำหน้าที่กำกับและส่งเสริมสนับสนุน กิจการของสถานศึกษา ประกอบด้วย ผู้แทน ผู้ปกครอง ผู้แทนครู ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนศิษย์ เก่า ของสถานศึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิ และให้ผู้บริหารสถานศึกษาเป็นกรรมการและเลขานุการของ คณะกรรมการสถานศึกษานั้น” (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546 : 6) จากแนวคิดที่ต้องการสร้างรากฐาน และความเข้มแข็งให้สถานศึกษางานจัดการศึกษาได้อย่างมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และพัฒนา ได้อย่างต่อเนื่อง รัฐจึงให้สถานศึกษาเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2546 ในมาตรา 35

คู่มือการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่เป็นนิติบุคคล ได้กล่าวถึงการแบ่งขอบข่ายและการกิจกรรมบริหารและจัดการสถานศึกษาไว้ 4 ด้าน คือ ด้านการบริหารวิชาการ ด้านการบริหารงบประมาณ ด้านการบริหารงานบุคคล และด้านการบริหารทั่วไป โดยเน้นการบริหารงานวิชาการ เป็นงานหลักหรือเป็นภารกิจหลักของสถานศึกษา (กรมวิชาการ. 2546 : 32) ซึ่งการบริหารสถานศึกษาดังที่กล่าวมานี้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 ที่มุ่งให้กระจายอำนาจในการบริหารจัดการไปให้สถานศึกษาให้มากที่สุด ด้วยเจตนาرمณ์ ที่จะให้สถานศึกษาดำเนินการได้โดยอิสระ คล่องตัว รวดเร็ว สอดคล้องกับความต้องการของ ผู้เรียน สถานศึกษา ชุมชน ห้องถัน และการมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญทำให้สถานศึกษามีความเข้มแข็ง ในการบริหารและการจัดการสามารถพัฒนาหลักสูตรและกระบวนการเรียนรู้ ตลอดจนการวัดผล ประเมินผล รวมทั้งการจัดปัจจัยเกื้อหนุนการพัฒนาคุณภาพนักเรียน ชุมชน ห้องถัน ได้อย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ ซึ่งได้กำหนดขอบข่ายการกิจไว้ดังนี้ การพัฒนาหลักสูตรสถานศึกษา การพัฒนาระบวนการเรียนรู้ การวัดผลประเมินผล และเทียบโอนผลการเรียน การวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาการพัฒนาสื่อ นวัตกรรมและเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา การพัฒนาแหล่งเรียนรู้ การนิเทศการศึกษา การแนะแนวการศึกษา การพัฒนาระบบการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา การส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการแก่ชุมชน ประสานความร่วมมือพัฒนาวิชาการกับสถานศึกษาอื่น ๆ การส่งเสริมและสนับสนุนงานวิชาการแก่นักศึกษา ครอบครัว องค์กรหน่วยงานและสถานบันถันอื่นที่จัดการศึกษา (กรมวิชาการ. 2546 : 33)

คู่มือการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่เป็นนิติบุคคล ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน แนะนำการศึกษา (กรมวิชาการ. 2546 : 37) ไว้ดังนี้

1. จัดระบบการแนะนำแนวทางวิชาการและวิชาชีพภายในสถานศึกษา โดยเชื่อมโยงกับระบบคุณลักษณะนักเรียนและกระบวนการเรียนการสอน
2. ดำเนินการแนะนำการศึกษาโดยความร่วมมือของครุภุกคนในสถานศึกษา
3. ติดตามและประเมินผลการจัดระบบและกระบวนการแนะนำการศึกษาในสถานศึกษา
4. ประสานความร่วมมือ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ แลกประสบการณ์ทางการแนะนำ การศึกษากับสถานศึกษา หรือเครือข่ายการแนะนำภายในเขตพื้นที่การศึกษา

จากการศึกษาการบริหารงานแนะนำในสถานศึกษา พบว่า การปฏิบัติงานแนะนำมีรูปแบบ ทิศทาง แนะนำการจัดกิจกรรมแนะนำ และบริการแนะนำในโรงเรียน มัชยนศึกษาในปัจจุบัน จะมีความหลากหลายแตกต่างกันไปตามปรัชญาและสภาพแวดล้อมของโรงเรียน การสนับสนุนส่งเสริมของผู้บริหารและความรู้ความสามารถของครุภุกคนแนะนำ โรงเรียนได

ที่ผู้บริหารมองเห็นความสำคัญของการแนะนำ ให้การสนับสนุนส่งเสริมประกอบกับมีครูแนะนำที่มีความรู้ความสามารถ ก็จะช่วยให้โรงเรียนสามารถจัดบริการแนะนำได้อย่างดี แต่ถ้าโรงเรียนใดผู้บริหารไม่เห็นความสำคัญของการแนะนำและขาดครูแนะนำที่มีความรู้ความสามารถในการบริหาร การจัดบริการแนะนำของโรงเรียนก็จะไร้ประสิทธิภาพ (พนม ลิ้มอารีย์. 2533 : 2) การบริหารจัดการแนะนำของโรงเรียนไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร ส่วนใหญ่ยังไม่มีการจัดระบบข้อมูลที่ชัดเจน มีการปฏิบัติงานแต่ขาดการบันทึกไว้เป็นหลักฐาน ขาดเอกสารและขาดการวิเคราะห์ติดตามข้อมูลที่ได้มา ทำให้งานแนะนำไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร ซึ่งสาเหตุมาจากการที่รับผิดชอบงานแนะนำไม่มีความรู้ความเข้าใจในการจัดบริการแนะนำอย่างเพียงพอ และที่สำคัญที่สุดก็คือ ผู้บริหารไม่เห็นความสำคัญของงานแนะนำเท่าที่ควร ไม่สนับสนุนหรือติดตามผลการปฏิบัติงานแนะนำทำให้ครูที่ทำหน้าที่แนะนำขาดกำลังใจในการปฏิบัติงาน (กฤณา สุชาต. 2544 : อ่อนไลน์) และจากสภาพจริงในการบริหารงานแนะนำของสถานศึกษาขึ้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนนาก พนวจ ผู้บริหารและครูแนะนำยังไม่สามารถปฏิบัติงานแนะนำได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีปัญหา เช่น เดียว กัน ซึ่งจะส่งผลต่อคุณภาพของนักเรียนทั้งด้านทักษะตามหลักสูตร ด้านสังคม สุขภาพอนามัย และคุณธรรม ไม่เป็นไปตามที่พึงประสงค์ หากปล่อยไว้และไม่มีแนวทางหลักในด้านแนะนำของสถานศึกษาซึ่งจะส่งผลเสียต่อมาตรฐานด้านผู้เรียน

ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจึงศึกษาความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำของผู้บริหารและครูแนะนำในสถานศึกษาขึ้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนนาก เพื่อพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำให้มีความเหมาะสม และมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ สำหรับสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนนาก และนำความรู้ในเรื่องนี้ไปเป็นข้อมูลให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้นำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานแนะนำที่เอื้อประโยชน์แก่นักเรียนในโอกาสต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำของผู้บริหารสถานศึกษา และครูแนะนำในสถานศึกษาขึ้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนนาก
2. เพื่อพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำของสถานศึกษาขึ้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนนาก
3. เพื่อศึกษาความเหมาะสมของแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำของสถานศึกษาขึ้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนนากที่ได้พัฒนาขึ้น

4. เพื่อศึกษาและเปรียบเทียบความเป็นไปได้ของแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกกับเกณฑ์ที่กำหนดขึ้น ความสำคัญของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ทำให้ได้แนวทางการปฏิบัติงานแนะนำตรงตามความต้องการของผู้บริหาร และครุณณะแนว ใน การจัดการบริหารงานแนะนำของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก ได้แนวทางการปฏิบัติงานแนะนำที่ได้พัฒนาขึ้นจากการวิจัยครั้งนี้ จะเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานแนะนำของสถานศึกษาต่าง ๆ ที่อีกประโภชน์แก่นักเรียนและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอบเขตการวิจัย

1. หน่วยในการวิเคราะห์ (Unit of analysis)

ในการวิจัยครั้งนี้ หน่วยในการวิเคราะห์ ได้แก่ สถานศึกษาขั้นพื้นฐานสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ขั้นศึกษาความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำ

2.1.1 ประชากร ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษาและครุณณะแนว จากสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก ปีการศึกษา 2548 จำนวน 156 คน

2.1.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน 4 คน ครุณณะแนว จำนวน 4 คน โดยใช้การสุ่มแบบเจาะจง

2.2 ขั้นพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำ

2.2.1 ประชากร ได้แก่ ผู้เชี่ยวชาญด้านงานแนะนำ ประกอบด้วย ศึกษานิเทศก์ และผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 40 คน

2.2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ กลุ่มประชากรในข้อ 2.2.1 การกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างใช้การสุ่มแบบเจาะจง ได้กลุ่มตัวอย่าง 8 คน ประกอบด้วย ศึกษานิเทศก์ 4 คน ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 4 คน

2.3 ขั้นศึกษาความเหมาะสมของแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำ

2.3.1 ประชากร ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วย รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน และศึกษานิเทศก์ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก จำนวน 190 คน

2.3.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ กลุ่มประชากร ข้อ 2.3.1 ที่ได้รับการสุ่มเลือกแบบเจาะจง เป็นกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 17 คน ประกอบด้วย รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก 1 คน ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน 3 คน และศึกษานิเทศก์ 13 คน

2.4 ขั้นศึกษาและเปรียบเทียบความเป็นไปได้ของแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำ

2.4.1 ประชากร ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก จำนวน 156 คน

2.4.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกที่ได้รับการสุ่มเลือกอย่างง่ายด้วยการจับฉลาก จำนวน 60 คน

3. ตัวแปรที่ศึกษา

3.1 ความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำแนวทางของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

3.2 แนวทางการปฏิบัติงานแนะนำแนวทางของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

3.3 ความเหมาะสมของแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำแนวทางของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

3.4 ความเป็นไปได้ของแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำ ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

4. ครอบแนวคิดในการวิจัย

ในการวิจัยการพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก ผู้วิจัยอาศัยกรอบกระบวนการบริหารของเคมมิ่ง (ณัฐรัตน์ เจริญนันท์ และคณะ. 2545 : 76) มี 4 ขั้นตอน คือ การวางแผน การปฏิบัติ การตรวจสอบ และการปรับปรุง และครอบแนวคิดการบูรณาการจากการศึกษาเอกสาร คู่มือการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่เป็นนิติบุคคล (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546 : 37) และเอกสารคู่มือการบริหารจัดการ แนะนำเป็นครอบแนวคิดในการพัฒนาการปฏิบัติงานแนะนำ ซึ่งมี 4 ขั้นตอน คือ

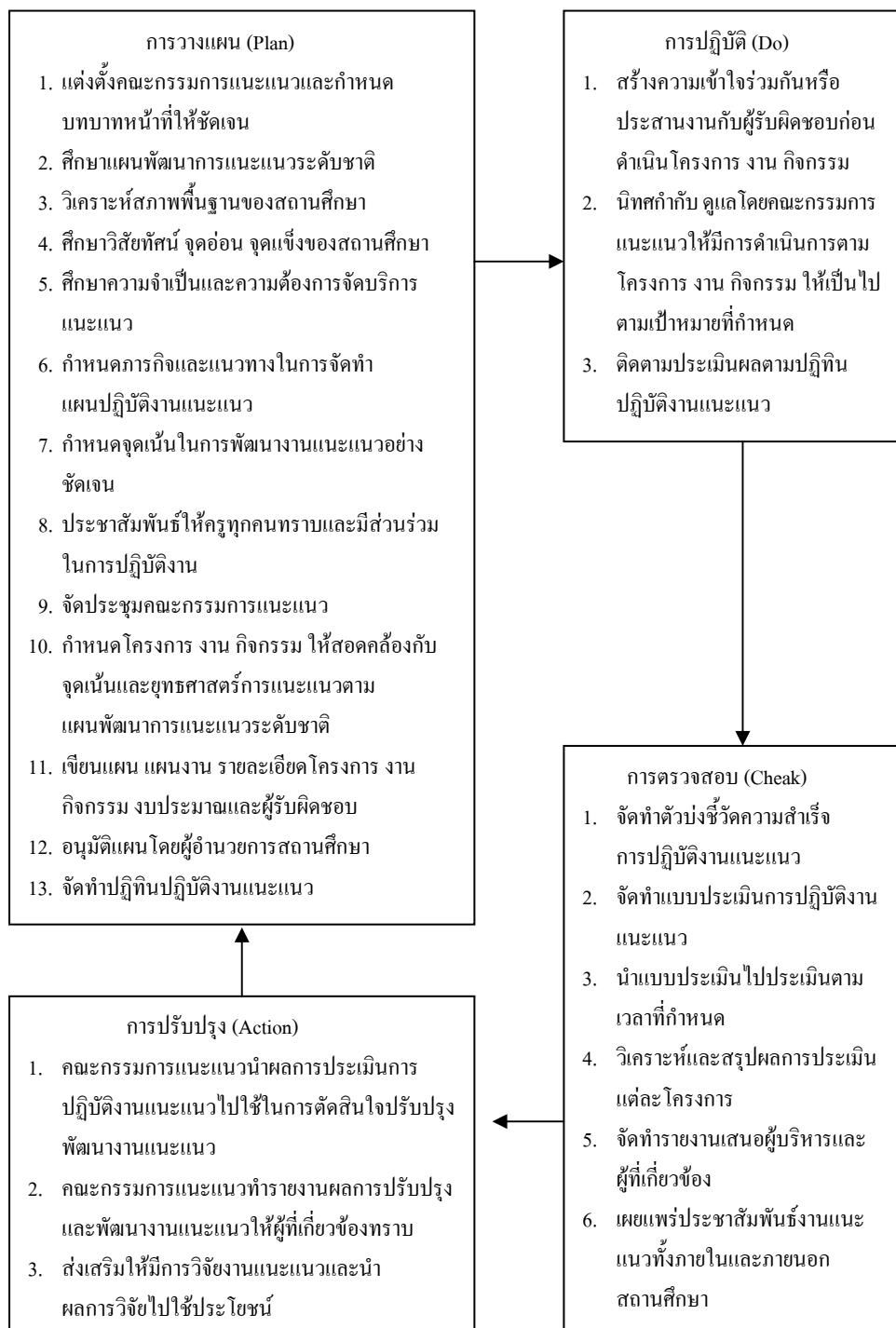
1. ขั้นการวางแผน (Plan)

1.1 แต่งตั้งคณะกรรมการแนะนำและกำหนดบทบาทหน้าที่ให้ชัดเจน

- 1.2 ศึกษาแผนพัฒนาการແນະແນວຮະດັບຫາຕີ
- 1.3 ວິເຄາະໜີ້ສກາພື້ນຖານຂອງສຕານສຶກຍາ
- 1.4 ຕຶກຢາວິສັບທັນ ຈຸດອ່ອນ ຈຸດແບ່ງຂອງສຕານສຶກຍາ
- 1.5 ຕຶກຢາຄວາມຈຳເປັນແລະຄວາມຕ້ອງກາຮັດບໍລິການແນະແນວ
- 1.6 ກໍານົດກາງກິຈແລະແນວທາງໃນກາຮັດທຳແຜນປົງປັນຕິງນາມແນະແນວປະຈຳປີ
- 1.7 ກໍານົດຈຸດເນັ້ນໃນກາພັດທະນາການແນະແນວຍ່າງໜັດເຈນ
- 1.8 ປະຊາສັນພັນທີໃຫ້ກຽງທຸກຄົນທ່ານແລະມີສ່ວນຮ່ວມໃນກາປົງປັນຕິງນາມ
- 1.9 ຈັດປະຊຸມຄະດົມການແນະແນວ
- 1.10 ກໍານົດໂຄຮງການ ຈານ ກິຈການໄຫ້ສອດຄລື້ອງກັບຈຸດເນັ້ນແລະຍຸທົກສາສຕ່ວງ
ການແນະແນວ ຕາມແພນພັດທະນາການແນະແນວຮະດັບຫາຕີ
- 1.11 ເປີຍັນແພນ ແພນງານ ຮາຍລະເອີຍໂຄຮງການ ຈານ ກິຈການ ຈົບປະມານ ແລະ
ຜູ້ຮັບ ພຶດຂອບ
- 1.12 ອຸນໜີຕິແພນ ໂດຍຜູ້ອໍານວຍການສຕານສຶກຍາ
- 1.13 ຈັດທຳປົງປັນປົງປັນຕິງນາມແນະແນວ
2. ຂັ້ນການປົງປັນ (Do)
 - 2.1 ສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຈຮ່ວມກັນຫຼືປະສານງານກັບຜູ້ຮັບພຶດຂອບກ່ອນດໍາເນີນໂຄຮງກາງ
ກິຈການ
 - 2.2 ນິເທິດ ກຳກັນ ດູແລ ໂດຍຄະດົມການແນະແນວໃໝ່ມີການດໍາເນີນການຕາມໂຄຮງກາງ
ກິຈການ ໄທເປັນໄປຕາມເປົ້າໝາຍທີ່ກໍານົດ
 - 2.3 ຕິດຕາມປະເມີນພດຕາມປົງປັນປົງປັນຕິງນາມແນະແນວ
3. ຂັ້ນການຕຽບສອບ (Check)
 - 3.1 ຈັດທຳຕັວປຶ່ງໜີ້ວັດຄວາມສໍາເລົ້າຈົກການປົງປັນຕິງນາມແນະແນວ
 - 3.2 ຈັດທຳແບບປະເມີນການປົງປັນຕິງນາມແນະແນວ
 - 3.3 ນຳແບບປະເມີນໄປປະເມີນຕາມເວລາທີ່ກໍານົດ
 - 3.4 ວິເຄາະໜີ້ແລະສຽບພດກາປະເມີນແຕ່ລະໂຄຮງການ
 - 3.5 ຈັດທຳຮາຍງານເສນອຜູ້ບໍລິຫານແລະຜູ້ທີ່ເກີຍວ້ອງ
 - 3.6 ເພຍແພ່ວປະຊາສັນພັນທີ່ຈຳການແນະແນວທີ່ກໍານົດ
4. ຂັ້ນການປັບປຸງ (Action)
 - 4.1 ຄະດົມການແນະແນວນຳພັດກາປະເມີນການປົງປັນຕິງນາມແນະແນວໄປໃໝ່ໃນການ
ຕັດສິນໃຈປັບປຸງພັດທະນາການແນະແນວ

4.2 คณะกรรมการและแนวทางที่รายงานผลการปรับปรุงและพัฒนาและแนวทางให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ

4.3 ส่งเสริมให้มีการวิจัยงานและน้ำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ ครอบแนวคิดในการวิจัยที่ได้ก่อตัวมา สามารถนำมาสรุปได้ ดังภาพประกอบ 1



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

นิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อให้การศึกษาครั้งนี้มีความเข้าใจตรงกัน จึงได้นิยามคำศัพท์ ดังนี้

1. งานแนะแนว หมายถึง การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารสถานศึกษาด้านงานแนะแนวของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามกรอบกระบวนการบริหาร 4 ขั้นตอน คือ การวางแผน การปฏิบัติงานแนะแนว การปฏิบัติงานแนะแนว การตรวจสอบและการรายงานผลการปฏิบัติงานแนะแนว และการปรับปรุงและพัฒนางานแนะแนว

2. ความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานแนะแนว หมายถึง ความต้องการของผู้บริหารสถานศึกษาและครุณรูปแบบของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก ที่แสดงออกมาให้เห็นจากการสัมภาษณ์กลุ่มว่าต้องการแนวทางที่ชัดเจนและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการดำเนินงานแนะแนวของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในการปฏิบัติงานใดบ้าง โดยต้องมีผู้แสดงความคิดเห็นตรงกันถึงร้อยละ 75 จึงถือว่าความต้องการนั้น ๆ เป็นความต้องการที่สำคัญควรได้รับการพิจารณากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติงานแนะแนวนี้

3. การพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานแนะแนว หมายถึง การกำหนดแนวทางปฏิบัติงานแนะแนวของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งจากการสังเคราะห์แนวทางการปฏิบัติงานแนะแนวที่ระบุไว้ในเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ตามความต้องการของผู้บริหารและครุณรูปแบบ แล้วให้ ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบว่าแนวทางที่สังเคราะห์ได้นั้นเป็นไปตามมาตรฐานทางวิชาการในเรื่องนั้น ๆ หรือไม่ โดยกำหนดเกณฑ์การยอมรับว่า ถ้าผู้เชี่ยวชาญมีความเห็นตรงกันถึงร้อยละ 75 ถือว่าแนวทางนั้น ๆ ตรงกับความต้องการและตรงตามมาตรฐานทางวิชาการ

4. ความเหมาะสมของแนวทางการปฏิบัติงานแนะแนว หมายถึง ความเหมาะสมที่ได้จากการสอบถอดความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิในเขตพื้นที่การศึกษานครนายกที่พิจารณาเห็นว่าแนวทางการปฏิบัติงานแนะแนวแต่ละแนวทางมีความสอดคล้องกับบริบททางด้านสภาพแวดล้อม วัฒนธรรม ทรัพยากรในท้องถิ่นและความพร้อมของบุคลากร โดยรวมของจังหวัดนครนายก โดยคะแนน ความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติงานแนะแนวแต่ละแนวทาง ต้องมีมัธยฐานตั้งแต่ 3.50 ขึ้นไป และค่าพิสัยระหว่าง ค่า ใกล้ไม่เกิน 2.00 จากแบบสอบถามประเภทมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ

5. ความเป็นไปได้ของแนวทางการปฏิบัติงานแนะแนว หมายถึง ความเป็นไปได้ที่ได้จากการสอบถอดความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่

การศึกษานครนายก ที่พิจารณาเห็นว่าแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำแต่ละแนวทาง สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงภายใต้บริบท ทางด้านสภาพแวดล้อมในชุมชน วัฒนธรรม ทรัพยากร และความพอดีของบุคลากรที่สถานศึกษาสังกัดเขตพื้นที่การศึกษานครนายกมีอยู่ โดยคะแนนความคิดเห็นดังกล่าว ต้องมีค่าเฉลี่ยตามเกณฑ์ ตั้งแต่ 3.50 ขึ้นไป จากแบบสอบถามประเภทมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ

6. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก หมายถึง หน่วยงานที่กำกับดูแลสถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดนครนายก ในปีการศึกษา 2548 จำนวน 156 แห่ง มีการกิจกรรมที่สำคัญ คือ จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของหลักสูตร และมีมาตรฐานตามเกณฑ์มาตรฐานการศึกษาที่กำหนด

7. สถานศึกษาขั้นพื้นฐาน หมายถึง โรงเรียนที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของรัฐในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก ในปีการศึกษา 2548

8. ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน หมายถึง ผู้อำนวยการสถานศึกษา หรือผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

9. ครูแนะแนว หมายถึง ครูที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่แนะแนว หรือผู้รับผิดชอบงานแนะแนว ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

10. ผู้เชี่ยวชาญ หมายถึง 1) ศึกษานิเทศก์ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท ซึ่งได้ปฏิบัติงานแนะนำฯแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี และ 2) ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโทและปฏิบัติงานแนะนำฯแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี

11. ผู้ทรงคุณวุฒิ หมายถึง รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก ผู้อำนวยการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน และศึกษานิเทศก์ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผู้บริหารและครูแนะแนวของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก นำแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำฯไปใช้ปฏิบัติงาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

2. ผู้บริหารสถานศึกษา และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร่วมทั้งศึกษานิเทศก์นำแนวทางการปฏิบัติงานแนะนำฯไปใช้เพื่อการพัฒนาและกำกับติดตามการปฏิบัติงานแนะนำของสถานศึกษาในสังกัดได้

3. ผู้เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานแนะนำฯไปปรับใช้กับสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาอื่น ๆ ได้