

สารบัญ

หน้า	
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๑
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๒
กิตติกรรมประกาศ.....	๓
สารบัญ.....	๔
สารบัญตาราง.....	๕
สารบัญภาพประกอบ.....	๖
บทที่	
1    บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
ความสำคัญของการวิจัย.....	4
ขอบเขตการวิจัย.....	4
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	4
ตัวแปรที่ศึกษา.....	6
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	6
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
2    เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	10
หลักการ แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนา.....	10
แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับแนวทาง.....	11
แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับงบประมาณ.....	12
แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผล การดำเนินงาน.....	36
เทคนิคการกำหนดตัวชี้วัดการตรวจสอบ.....	37

## ข้อมูลเกี่ยวกับโรงเรียนในเขตพื้นที่การศึกษาพิษณุโลก เขต 1

๒

และ เขต 2..... 55

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2 (ต่อ) การกิจของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานต้องดำเนินการ..... ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการจัดการศึกษาของสถานศึกษาที่เป็นนิติบุคคล..... แนวทางการส่งเสริมการบริหารสถานศึกษาที่เป็นนิติบุคคล..... งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง..... สรุปหลักการและแนวคิดที่นำไปสู่การกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย.....	61 61 63 64 70
3 วิธีดำเนินการวิจัย..... ส่วนที่ 1 ศึกษาความต้องการ การพัฒนาแนวทางตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษาสังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพิษณุโลก เขต 1 และ เขต 2..... ส่วนที่ 2 การพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงาน ผลการดำเนินงานของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พิษณุโลก เขต 1 และ เขต 2..... ส่วนที่ 3 ศึกษาความเหมาะสมของการพัฒนาแนวทางการตรวจสอบ การใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษาสังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพิษณุโลก เขต 1 และ เขต 2..... ส่วน 4 ศึกษาความเป็นไปได้ของการพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพิษณุโลก เขต 1 และ เขต 2.....	73 73 75 76 79
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล..... ส่วนที่ 1 ศึกษาความต้องการพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาพิษณุโลก เขต 1 และ เขต 2 .....	82 82

๑

**ส่วนที่ 2 พัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผล  
การดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา  
พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2..... 89**

**สารบัญ (ต่อ)**

บทที่	หน้า
4 (ต่อ) <b>ส่วนที่ 3 ศึกษาความเหมาะสมของพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2..... 96</b>	
<b>ส่วนที่ 4 ศึกษาความเป็นไปได้ของพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2..... 103</b>	
5 <b>สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ..... 111</b>	
<b>วัตถุประสงค์ของการวิจัย..... 111</b>	
<b>วิธีดำเนินการวิจัย..... 111</b>	
<b>สรุปผลการวิจัย..... 112</b>	
<b>อภิปรายผล..... 113</b>	
<b>ข้อเสนอแนะ..... 116</b>	
<b>บรรณานุกรม..... 118</b>	
<b>ภาคผนวก..... 123</b>	

ภาคผนวก ก รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาเพื่อเก็บรวมข้อมูลเพื่อการวิจัย เกี่ยวกับความต้องการ หนังสือขอเรียนเชิญเข้าร่วมประชุมสัมมนาเพื่อการวิจัย	124
แบบสอบถามเพื่อการวิจัยขั้นตอนผู้เกี่ยวข้องแสดงความต้องการ.....	
ภาคผนวก ข รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ตรวจเครื่องมือในการวิจัย หนังสือขอเรียนเชิญ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการวิจัย แบบสอบถามเพื่อการวิจัยขั้นตอนการพัฒนา แนวทาง.....	133
ภาคผนวก ค รายชื่อผู้เชี่ยวชาญที่ตรวจความเหมาะสม หนังสือขอเรียนเชิญ ผู้เชี่ยวชาญ แบบสอบถามงานวิจัย สอนความคิดเห็นของผู้เชี่ยวชาญ.....	

๑๓

## สารบัญ (ต่อ)

<b>บทที่</b>	<b>หน้า</b>
ภาคผนวก (ต่อ)	
ภาคผนวก ง หนังสือเรียนเชิญผู้บ่าวิหารสถานศึกษา สรงกัดสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 แบบสอบถามงานวิจัย สอนความคิดเห็นของผู้บ่าวิหารสถานศึกษา.....	154
ประวัติย่อผู้วิจัย.....	164

## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1 ค่าความถี่และค่าร้อยละของผู้ที่เกี่ยวข้องทางการศึกษาเกี่ยวกับความต้องการ การพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงาน ของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะนังครศรีอุธรรม เขต 1 และ เขต 2 ขึ้นตอน 1 การจัดทำแผนการตรวจสอบ.....	83
2 ค่าความถี่และค่าร้อยละของผู้ที่เกี่ยวข้องทางการศึกษาเกี่ยวกับความต้องการ การพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงาน ของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะนังครศรีอุธรรม เขต 1 และ เขต 2 ขึ้นตอน 2 การติดตามผลการดำเนินงาน.....	84
3 ค่าความถี่และค่าร้อยละของผู้ที่เกี่ยวข้องทางการศึกษาเกี่ยวกับความต้องการ การพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงาน ของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะนังครศรีอุธรรม เขต 1 และ เขต 2 ขึ้นตอน 3 การประสานแผน.....	85
4 ค่าความถี่และค่าร้อยละของผู้ที่เกี่ยวข้องทางการศึกษาเกี่ยวกับความต้องการ การพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงาน ของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะนังครศรีอุธรรม เขต 1 และ เขต 2 ขึ้นตอน 4 การรายงานผลการตรวจสอบ.....	86

5	ค่าความถี่และค่าร้อยละของผู้ที่เกี่ยวข้องทางการศึกษาเกี่ยวกับความต้องการ การพัฒนาแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงาน ของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ขั้นตอน 1 การกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ.....	87
6	การวิเคราะห์ความสอดคล้องความตรงเชิงเนื้อหา และหลักวิชาด้วยค่าดัชนี ความสอดคล้องของผู้ทรงคุณวุฒิกับการพัฒนาแนวทางการตรวจสอบ การใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษาสังกัด สำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ขั้นตอน 1 การจัดทำ แผนการตรวจสอบ.....	

๘

### สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
7 การวิเคราะห์ความสอดคล้องความตรงเชิงเนื้อหา และหลักวิชาด้วยค่าดัชนี ความสอดคล้องของผู้ทรงคุณวุฒิกับการพัฒนาแนวทางการตรวจสอบ การใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ขั้นตอน 2 การติดตาม ผลการดำเนินงาน.....	91
8 การวิเคราะห์ความสอดคล้องความตรงเชิงเนื้อหา และหลักวิชาด้วยค่าดัชนี ความสอดคล้องของผู้ทรงคุณวุฒิกับการพัฒนาแนวทางการตรวจสอบ การใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ขั้นตอน 3 การประสานแผน.....	93
9 การวิเคราะห์ความสอดคล้องความตรงเชิงเนื้อหา และหลักวิชาด้วยค่าดัชนี ความสอดคล้องของผู้ทรงคุณวุฒิกับการพัฒนาแนวทางการตรวจสอบ การใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ขั้นตอน 4 การรายงานผลการตรวจสอบ.....	94

10	การวิเคราะห์ความสอดคล้องความตรงเชิงเนื้อหา และหลักวิชาด้วยค่าดัชนี ความสอดคล้องของผู้ทรงคุณวุฒิกับการพัฒนาแนวทางการตรวจสอบ การใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ขั้นตอน 1 การกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ.....	95
11	สถานภาพของผู้เชี่ยวชาญที่ตอบแบบสอบถาม.....	96
12	ค่ามัชฌาน และค่าพิสัยระหว่างค่าว้อย ของคะแนนความเหมาะสมของ ขั้นตอนการจัดทำแผนการตรวจสอบของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัด สำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2.....	

ณ

### สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
13 ค่ามัชฌาน และค่าพิสัยระหว่างค่าว้อย ของคะแนนความเหมาะสม ขั้นตอนการติดตามผลการดำเนินงานของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2.....	98
14 ค่ามัชฌาน และค่าพิสัยระหว่างค่าว้อย ของคะแนนความเหมาะสม ขั้นตอนการประสานแผนของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและ รายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2.....	100
15 ค่ามัชฌาน และค่าพิสัยระหว่างค่าว้อย ของคะแนนความเหมาะสม ขั้นตอนการรายงานผลการดำเนินงานของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงิน และรายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2.....	101
16 ค่ามัชฌาน และค่าพิสัยระหว่างค่าว้อย ของคะแนนความเหมาะสม ขั้นตอน การกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและ	

รายงานผลการดำเนินงานของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา	
พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2..... 102	
17	สถานภาพของผู้บริหารสถานศึกษาที่ตอบแบบสอบถาม..... 103
18	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของคะแนนความเป็นไปได้ขั้นตอนการจัดทำ แผนของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงาน ของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 และค่า t ในการทดสอบความเป็นไปได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด $(\mu \geq 3.50)$ ..... 104
19	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของคะแนนความเป็นไปได้ขั้นตอนการติดตาม ผลการดำเนินงานของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผล การดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 และค่า t ในการทดสอบความเป็นไปได้ ตามเกณฑ์ที่กำหนด ( $\mu \geq 3.50$ )..... 105

### สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
20	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของคะแนนความเป็นไปได้ขั้นตอน การประสานแผนของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผล การดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และเขต 2 และค่า t ในการทดสอบความเป็นไปได้ ตามเกณฑ์ที่กำหนด ( $\mu \geq 3.50$ )..... 107
21	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของคะแนนความเป็นไปได้ขั้นตอนการรายงาน ผลการดำเนินงานของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผล การดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 และค่า t ในการทดสอบความเป็นไปได้ ตามเกณฑ์ที่กำหนด ( $\mu \geq 3.50$ )..... 108
22	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของคะแนนความเป็นไปได้ขั้นตอนการกำหนด ตัวชี้วัดความสำเร็จของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผล การดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 และค่า t ในการทดสอบความเป็นไปได้

	ตามเกณฑ์ที่กำหนด ( $\mu \geq 3.50$ ).....	109
23	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของคะแนนความเป็นไปได้ขั้นตอนการกำหนด ตัวชี้วัดความสำเร็จของแนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผล การดำเนินงานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 และค่า t ในการทดสอบความเป็นไปได้ ในภาพรวมทุกขั้นตอน ตามเกณฑ์ที่กำหนด ( $\mu \geq 3.50$ ).....	110

## สารบัญภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	7
2 แนวคิดเกี่ยวกับการกำหนดตัวชี้วัด.....	38
3 การกำหนดตัวชี้วัดตามทฤษฎีระบบ (System theory).....	40
4 รูปแบบการวัดผลการปฏิบัติงานตามแนวทาง Balanced scorecard.....	46
5 รูปแบบ EFQM การวัดผลการปฏิบัติงาน EFQM Excellence.....	48
6 รูปแบบ BSC & KPI ในการวัดผลการปฏิบัติงานองค์กรสาธารณะ.....	52
7 แนวทางการตรวจสอบการใช้เงินและรายงานผลการดำเนินงาน.....	72
8 สรุปขั้นตอนดำเนินการวิจัย.....	81

