



## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การพัฒนาแนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียนของสถานศึกษาขนาดเล็ก เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องที่นำเสนอในบทนี้มีประเด็นหลัก ดังต่อไปนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินผลการเรียน
  - 1.1 ความหมายการประเมินผลการเรียน
  - 1.2 ความสำคัญของการประเมินผลการเรียน
  - 1.3 กรอบการประเมินผลการเรียน
  - 1.4 ปัญหาการประเมินผลการเรียน
  - 1.5 แนวทางการปฏิบัติในการประเมินผลการเรียน
2. แนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียน
  - 2.1 ความหมายแนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียน
  - 2.2 ระบบการบริหารการประเมินผลการเรียนในสถานศึกษา
  - 2.3 การกำหนดบทบาทของผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินการประเมินผลการเรียน
3. การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม
  - 3.1 ความหมายของการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม
  - 3.2 หลักการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม
  - 3.3 ขั้นตอนการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม
  - 3.4 เทคนิคที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
4. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
5. สรุปแนวคิดและหลักการ

#### 1. แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินผลการเรียน

การประเมินผลการเรียนมีผลต่อการจัดการเรียนการสอนของครูและผู้เรียนการประเมินผลการเรียน การจัดการเรียนรู้และหลักสูตรสถานศึกษามีความสัมพันธ์กัน หลักสูตรเป็นตัวกำหนดมาตรฐานการเรียนรู้ ผลการเรียนรู้ที่คาดหวัง การจัดการเรียนรู้เป็นการนำหลักสูตรสถานศึกษาไปใช้ในการพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณภาพตามจุดมุ่งหมายของหลักสูตร ส่วนการประเมินผลการเรียนจะบ่งบอกถึงระดับความมากน้อยของผลสำเร็จในการจัดการเรียนรู้ นอกจากนี้ผลการประเมินผลการเรียนยังเป็นการตีค่าคุณภาพของผู้เรียนที่ไม่อาจเปลี่ยนแปลงได้ (กังวล เทียนลักษณ์เทศน์, 2540 : 11)

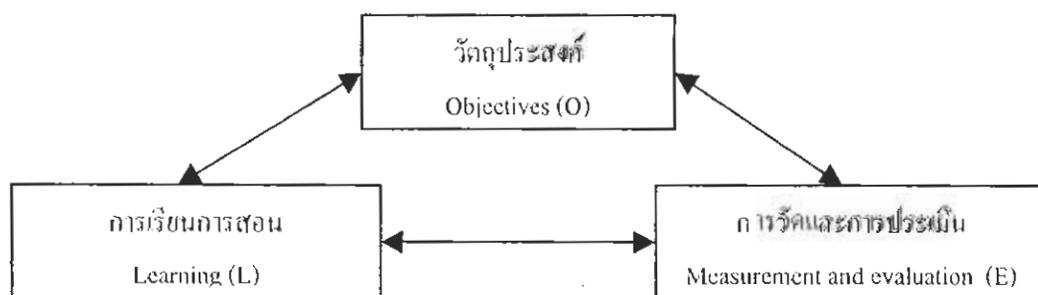
การดำเนินการประเมินผลการเรียน จึงต้องดำเนินการอย่างมีหลักการ เพื่อให้เป็นที่น่าเชื่อถือของผู้เกี่ยวข้อง ดังนั้นผู้ที่เกี่ยวข้องจึงต้องทราบเกี่ยวกับ ความหมายของการประเมินผล ความสำคัญของการประเมินผลการเรียน กรอบการประเมินผลการเรียน วิธีการประเมินผลการเรียน ปัญหาการประเมินผลการเรียนและแนวปฏิบัติในการประเมินผลการเรียนซึ่งมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

### 1.1 ความหมายการประเมินผลการเรียน

การประเมินผลการเรียน มีคำสองคำที่ใช้ควบคู่กันเสมอคือ “การวัดผล” และ “การประเมินผล” ซึ่งมีผู้ที่ให้ความหมายไว้ดังนี้

การวัด หมายถึง กระบวนการบอกปริมาณหรือคุณภาพของสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่เป็นตัวเลข หรือ สัญลักษณ์ใด ๆ ที่ตกลงกันไว้แล้ว ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับคุณลักษณะของสิ่งที่ต้องการวัด และวัตถุประสงค์ของการวัด การประเมินผลสำหรับแนวคิดทางการศึกษา เป็นกระบวนการตรวจสอบอย่างเป็นระบบว่าผู้เรียนบรรลุวัตถุประสงค์ทางการศึกษาเพียงใด การประเมินผลเป็นการนำผลของการวัดคุณลักษณะเชิงปริมาณที่วัดได้หรือคุณลักษณะเชิงคุณภาพที่วัดได้มาเปรียบเทียบกับเกณฑ์หรือคุณค่าที่ใช้ตัดสินแล้วจึงลงความคิดเห็นและตัดสินใจ (กังวล เทียนกัทย์เทศน์. 2540 : 16)

การวัดและการประเมินผล เป็นกระบวนการต่อเนื่องจากการเรียนการสอน แต่ต้องมีความสัมพันธ์และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และการจัดการเรียนการสอน กล่าวคือ การวัดต้องวัดจากวัตถุประสงค์การเรียน และการวัดในสิ่งที่ผู้สอนได้จัดกิจกรรมการเรียนการสอน (สุมาลี จันทร์ชลอ. 2542 : 11)



ภาพประกอบ 2 วงจรความสัมพันธ์ระหว่าง วัตถุประสงค์  
การเรียนการสอน การวัดและการประเมินผล



การวัดผล หมายถึง การใช้เทคนิควิธีการซึ่งเรียกว่าเครื่องมือวัดอย่างใดอย่างหนึ่ง เพื่อศึกษาค้นคว้าหรือตรวจสอบคุณลักษณะของบุคคล ผลงาน หรือสิ่งใดสิ่งหนึ่งเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความหมายแทนพฤติกรรมหรือ คุณลักษณะของสิ่งของหรือบุคคลที่ต้องการศึกษา การประเมินผล หมายถึง การนำเอาข้อมูลทั้งหลายที่ได้จากการวัดผลมาใช้ในการตัดสินใจ โดยการหาข้อสรุป ตัดสินใจ ประเมินค่าหรือตีราคาโดยเปรียบเทียบกับข้อมูลอื่น ๆ หรือเกณฑ์ที่ตั้งไว้ (ภัทรา นิกมานนท์, 2543 : 11, 12)

การประเมินผลการเรียน หมายถึง กระบวนการตรวจสอบผลการเรียนรู้และพัฒนาการต่าง ๆ ของผู้เรียนตามมาตรฐานการเรียนรู้ของหลักสูตร เพื่อนำผลไปปรับปรุงการเรียนการสอน ให้ผู้เรียนบรรลุมาตรฐานที่กำหนดไว้และใช้เป็นข้อมูลสำหรับการตัดสินผลการเรียน (กระทรวงศึกษาธิการ, 2545 : 4)

การประเมินผลการเรียน หมายถึง กระบวนการรวบรวมข้อมูลและผลจากการวัดเชิงคุณภาพของผู้เรียนแต่ละคนอย่างเป็นระบบ เพื่อนำมาตัดสินผลการเปลี่ยนแปลงในสิ่งที่ต้องการให้เกิดขึ้นกับผู้เรียน ดังนั้นการวัดผลเพื่อรวบรวมข้อมูลของผู้เรียนทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ จึงต้องกระทำก่อนที่จะมีการประเมินผล ซึ่งเป็นการประเมินค่าผู้เรียนจากข้อมูลที่เก็บรวบรวมไว้นั้นเอง (เอกรินทร์ สีมหาศาล, 2546 : 192)

จากความหมายของการวัดผลและการประเมินผลข้างต้น สรุปได้ว่า การประเมินผลการเรียน หมายถึง กระบวนการตรวจสอบการเรียนรู้และพัฒนาการด้านต่าง ๆ ของผู้เรียนซึ่งต้องสอดคล้องมาตรฐานการเรียนรู้ของหลักสูตรและต่อเนื่องจากการเรียนการสอน **ซึ่งได้มาจากการรวบรวมข้อมูลและผลจากการวัดเชิงคุณภาพของผู้เรียนแต่ละคนอย่างเป็นระบบ ด้วยการใช้นิเทศวิธี** ซึ่งเรียกว่า เครื่องมือวัดเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความหมายแทนพฤติกรรมหรือคุณลักษณะของสิ่งของหรือบุคคลที่ต้องการศึกษา แล้วนำผลไปปรับปรุงการเรียนการสอน **ให้ผู้เรียนบรรลุมาตรฐานที่กำหนดไว้และใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินผลการเรียน**

## 1.2 ความสำคัญของการประเมินผลการเรียน

การประเมินผลการเรียน เป็นกระบวนการตรวจสอบการเรียนรู้และพัฒนาการต่าง ๆ ของผู้เรียน นั้นหมายถึงในการจัดการศึกษาในสถานศึกษาต้องให้ความสำคัญกับการประเมินผลการเรียน เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือในผลการประเมินกับผู้เกี่ยวข้องและสาธารณชน ซึ่งในขณะนี้ผู้เกี่ยวข้องและสาธารณชนนำประเด็นการประเมินผลการเรียนมาวิพากษ์ เกี่ยวกับมาตรฐาน การดำเนินงาน คุณภาพผลการประเมิน ความเชื่อถือได้ของผลการประเมิน รวมทั้งความอ่อนด้อยในเชิงคุณภาพของผู้เรียนด้านต่าง ๆ ที่อาจเป็นผลมาจากระบบและวิธีการประเมินผลตามสภาพที่เป็นอยู่ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน, 2548 : 1) ซึ่งสอดคล้องกับ สุวิมล ว่องวาณิช ที่ว่าการประเมินผู้เรียน



ที่เชื่อถือได้จะช่วยสนองความต้องการจำเป็นหลายประการ ทั้งการตัดสินใจจ้างบุคลากร การประเมินครู สถานศึกษา หลักสูตร นโยบายสถานศึกษา และการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม การดำเนินการประเมินผู้เรียนที่ไม่ถูกต้องส่งผลกระทบต่อสังคม โดยเฉพาะเมื่อผลการประเมิน ถูกนำไปตัดสินใจที่ส่งผลกระทบต่ออนาคตของผู้เรียนอย่างสูง เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องทำการประเมินและให้ผลการประเมินที่ถูกต้อง (สุวิมล ว่องวานิช. 2546 : 75) จะเห็นว่าการประเมินผลการเรียนมีคุณค่าต่อการพัฒนาผู้เรียน ผู้สอน และการจัดการศึกษาในภาพรวม การประเมินผลการเรียนไม่ใช่เป็นเพียงการ “ตรวจสอบ” แต่มีเป้าหมายที่สำคัญคือ เพื่อ “พัฒนา” (สุวิมล ว่องวานิช. 2546 : 53) นอกจากการประเมินผลการเรียนมีผลกระทบต่อผู้เรียนแล้ว ผลการประเมินจะเป็นพื้นฐานในการตัดสินใจของครูผู้เรียน ในการปรับปรุงการเรียนการสอน การแนะแนว การประเมินหลักสูตร แบบเรียน การใช้สื่อการสอน ตลอดจนการจัดการระบบการบริหารทั่วไปของสถานศึกษา การประเมินผลมีประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ดังนี้ (ภัทรา นิคมานนท์. 2543 : 22-23 ; ล้วน สายยศ และอังกลา สายยศ. 2543 : 29-31)

### 1. ประโยชน์ต่อครู

1.1 ช่วยให้ครูทราบระดับความสามารถของผู้เรียนว่า เก่งอ่อนเพียงไร เก่งอ่อนด้านใด เพื่อหาทางช่วยเหลือและสนับสนุนให้ดีขึ้น

1.2 ช่วยให้ครูทราบว่าผู้เรียนบรรลุจุดประสงค์การเรียนรู้หรือไม่เพียงไร ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าเทคนิควิธีที่ครูใช้ว่าเหมาะสมเพียงไร

1.3 ช่วยให้ทราบถึงประสิทธิภาพในการสอนของครูว่ามีประสิทธิภาพเพียงไรจะได้พัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.4 ช่วยให้ครูทราบแนวทางในการปรับปรุงเทคนิคการสอนให้เหมาะสม และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

1.5 หากมีการจัดกลุ่มเพื่อการเรียนการสอนจะช่วยให้ครูสามารถจัดกลุ่มได้เหมาะสมยิ่งขึ้น

1.6 ใช้เป็นเครื่องมือกระตุ้นให้ผู้เรียนเกิดความสนใจเรียนยิ่งขึ้น

### 2. ประโยชน์ต่อผู้เรียน

2.1 ทำให้ผู้เรียนทราบสถานะของตนเองว่าตนมีความสามารถระดับใด เก่งอ่อนวิชาใด มีความสามารถเด่น ด้อยด้านใด ทำให้สามารถพัฒนาตนเองในแนวทางที่เหมาะสมให้ดีขึ้น

2.2 ช่วยกระตุ้นให้ผู้เรียนเกิดความสนใจในการเรียนมากขึ้น ทำให้มีนิสัยในการเรียนดีขึ้น



2.3 ช่วยให้ผู้เรียนเกิดความเข้าใจในเนื้อหาที่เรียนได้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพราะการสอบแต่ละครั้งผู้เรียนจะต้องเตรียมตัวสอบเพื่อให้ได้คะแนนมาก ๆ จึงเป็นการทบทวนเนื้อหาวิชาที่จะสอบหรือมีการซักถามกันระหว่างเพื่อผู้

2.4 ทำให้ผู้เรียนทราบจุดมุ่งหมายในการเรียน เพราะก่อนประเมินผลการเรียน ครูจะต้องแจ้งให้ผู้เรียนทราบจุดประสงค์การเรียนทุกครั้ง

### 3. ประโยชน์ต่อผู้บริหาร

3.1 ทำให้ทราบสถานภาพต่าง ๆ ของสถานศึกษา เช่น มาตรฐานความรู้ของผู้เรียนว่าอยู่ในระดับใด ดีขึ้นหรือเลวลง อันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของสถานศึกษาได้

3.2 ทำให้ทราบคุณภาพการสอนของครูในสถานศึกษาว่ามีคุณภาพเพียงไร

3.3 ใช้เป็นข้อมูลในการประชาสัมพันธ์สถานศึกษาให้ประชาชนและผู้ปกครองทราบ

3.4 ใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจแก้ปัญหาและการดำเนินการด้านต่าง ๆ

### 4. ประโยชน์ด้านการแนะแนว

4.1 ให้ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับผู้เรียนที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษา

4.2 ช่วยให้ผู้เข้าใจปัญหาของผู้เรียนมากขึ้น

4.3 ช่วยให้ผู้ครูสามารถแนะแนวทางแก้ปัญหาการเรียนและปัญหาส่วนตัวของผู้เรียนได้ผลยิ่งขึ้น

4.4 ช่วยให้การแนะแนวทางให้ผู้เรียนเลือกวิชาเรียนและอาชีพได้เหมาะสม

4.5 ช่วยให้ผู้ปกครองรู้จักและเข้าใจเด็กของตนยิ่งขึ้น

### 5. ประโยชน์ด้านการวิจัย

5.1 ให้ข้อมูลพื้นฐานที่เป็นประโยชน์ต่อการวิจัย

5.2 ใช้เป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูลวิจัย

สรุป การประเมินผลการเรียนมีความสำคัญต่ออนาคตของผู้เรียน ผลการประเมินเป็นตัวกำหนดและประเมินค่าความสามารถของผู้เรียนที่ไม่สามารถแก้ไขได้ สถานศึกษาต้องแสดงความรับผิดชอบในผลการประเมินกับผู้เกี่ยวข้องและสาธารณชนด้วยการพัฒนาระบบและวิธีการประเมินผลให้มีประสิทธิภาพ แล้วนำผลการประเมินมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อครู ผู้เรียน ผู้บริหารงานแนะแนว และงานวิจัยต่อไป

### 1.3 กรอบการประเมินผลการเรียน

กรอบการประเมินผลการเรียน สถานศึกษาจะต้องศึกษาและพิจารณำไปกำหนดเป็นแนวปฏิบัติในการประเมินผลการเรียนให้เหมาะสมกับสถานศึกษา ปัจจุบันสถานศึกษาทุกแห่งใช้แนวทางการประเมินผลการเรียนตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2544 การวิจัย



ครั้งนี้ จึงใช้กรอบการประเมินผลการเรียนตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน ประกอบด้วย ข้อกำหนด การประเมินผลการเรียน หลักการประเมินผลการเรียน และภารกิจในการประเมินผลการเรียน มีรายละเอียดดังนี้ (กระทรวงศึกษาธิการ. 2545ก : 1 – 8)

### 1.3.1 ข้อกำหนดการประเมินผลการเรียน

ในการจัดทำหลักสูตรของสถานศึกษา เพื่อใช้ในการจัดการเรียนการสอน มีข้อกำหนด ที่สถานศึกษาจะต้องดำเนินการเกี่ยวกับการประเมินผลการเรียน ดังนี้

1. ดำเนินการวัดและประเมินผลระดับชั้นเรียน ได้แก่ การประเมินผลการเรียนรู้และ พัฒนาการของผู้เรียนระหว่างเรียน เพื่อหาคำตอบว่าผู้เรียนมีความก้าวหน้าด้านความรู้ ทักษะ กระบวนการและค่านิยมอันพึงประสงค์จากการร่วมกิจกรรมการเรียนการสอน หรือกิจกรรมพัฒนา ผู้เรียนต่าง ๆ หรือไม่เพียงพอ ซึ่งจะสะท้อนความสำเร็จในการเรียนของผู้เรียนและประสิทธิภาพ ในการจัดการสอนของผู้สอนเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายทั้งผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและ ผู้ปกครองนำไปพัฒนาผู้เรียนให้บรรลุผลการเรียนรู้ที่คาดหวัง ปรับปรุงการจัดการกิจกรรมการเรียน การสอนให้มีประสิทธิภาพ และใช้สำหรับตัดสินใจผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนในด้านต่าง ๆ ของผู้เรียน
2. ดำเนินการประเมินผลระดับสถานศึกษา ได้แก่ การประเมินผลการเรียนและ พัฒนาการเรียนของผู้เรียนปลายปีหรือปลายภาค และเมื่อสิ้นสุดช่วงชั้นเพื่อนำผลไปใช้เป็นข้อมูล ในการปรับปรุงผู้เรียนให้มีคุณภาพตามผลการเรียนรู้ที่คาดหวัง และมาตรฐานการเรียนรู้ช่วงชั้น รวมทั้งนำผลการประเมินไปใช้ในการพิจารณาตัดสินผลการเรียนรายวิชา และตัดสินการเลื่อน ช่วงชั้น
3. ดำเนินการประเมินคุณภาพการศึกษาระดับชาติ ได้แก่ การประเมินคุณภาพทาง การศึกษาของผู้เรียนทุกคนในปีสุดท้ายของแต่ละช่วงชั้น คือ ชั้นประถมศึกษาปีที่ 3 และชั้นประถม ศึกษปีที่ 6 ในระดับชาติ ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการจะกำหนดให้มีการประเมินในกลุ่มสาระการเรียน รู้ต่าง ๆ ตามความจำเป็นรายปีไป ข้อมูลจากการประเมินจะนำไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพผู้เรียน คุณภาพการจัดการศึกษาของสถานศึกษาและคุณภาพการจัดการศึกษาของชาติได้สถานศึกษาจะต้อง จัดให้ผู้เรียนได้เข้ารับการประเมินระดับชาติและกระตุ้นให้ผู้เรียนได้แสดงความสามารถในการประเมิน อย่างเต็มศักยภาพ เพื่อให้ได้ข้อมูลคุณภาพทางการศึกษาที่แท้จริงของผู้เรียนของสถานศึกษาและ ของประเทศชาติ
4. ดำเนินการตัดสินผลการเรียนให้ผู้เรียนผ่านช่วงชั้น และจบหลักสูตรการศึกษา ขั้นพื้นฐาน ดังนี้
  - ตัดสินให้ผู้เรียนที่สำเร็จการศึกษาชั้นประถมศึกษาปีที่ 3 ผ่านช่วงชั้นที่ 1 และให้ผู้สำเร็จ การศึกษาชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ผ่านช่วงชั้นที่ 2



การตัดสินผลการเรียนผ่านช่วงชั้น ต้องตัดสินตามเกณฑ์มาตรฐาน การเรียนรู้ช่วงชั้นที่ 1 และ 2 (ชั้นประถมศึกษาปีที่ 1 – 3 ชั้นประถมศึกษาปีที่ 4 – 6) ดังต่อไปนี้

1. ผู้เรียนต้องเรียนรู้กลุ่มสาระทั้ง 8 กลุ่ม และได้รับการตัดสินผลการเรียนให้ได้ตามเกณฑ์ที่สถานศึกษากำหนด
2. ผู้เรียนต้องผ่านการประเมินการอ่าน คิด วิเคราะห์ เขียนให้ได้ตามเกณฑ์ที่สถานศึกษากำหนด
3. ผู้เรียนต้องผ่านการประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ตามเกณฑ์ที่สถานศึกษากำหนด
4. ผู้เรียนต้องเข้าร่วมกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนและผ่านการประเมินตามเกณฑ์ที่สถานศึกษากำหนด
5. ดำเนินการจัดทำเอกสารหลักฐานทางการศึกษา เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการเกี่ยวกับการวัดและประเมินผลการเรียน และเป็นเอกสารหลักฐานทางการศึกษา
6. ดำเนินการเทียบโอนผลการเรียน ซึ่งได้ศึกษามาจากต่างรูปแบบการศึกษาและหรือต่างสถานศึกษา เพื่อใช้เป็นผลการเรียนตามหลักสูตรของสถานศึกษาที่ตนกำลังศึกษาอยู่

### 1.3.2 หลักการประเมินผลการเรียน

หลักการวัดและประเมินผลการเรียน กำหนดหลักการวัดและประเมินผลการเรียนไว้ดังนี้ (เอกรินทร์ สีมหาศาล, 2546 : 76 – 78)

1. สถานศึกษาเป็นผู้รับผิดชอบประเมินผลการเรียนของผู้เรียน โดยเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วม
2. การวัดและการประเมินผลการเรียนต้องสอดคล้องและครอบคลุมมาตรฐานการศึกษาที่กำหนดในหลักสูตร
3. การประเมินผลการเรียนต้องประกอบด้วย การประเมินเพื่อปรับปรุงพัฒนาผู้เรียน การจัดการเรียนการสอน และการประเมินเพื่อตัดสินผลการเรียน
4. การประเมินผลเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการจัดการเรียนการสอนต้องดำเนินการด้วยวิธีการที่หลากหลายเหมาะสมกับสิ่งที่ต้องการวัด ธรรมชาติของวิชา และระดับช่วงชั้นของผู้เรียน
5. ให้มีการประเมินความสามารถของผู้เรียน ในการอ่านคิดวิเคราะห์และเขียนสื่อความในแต่ละช่วงชั้น
6. ให้มีการประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของผู้เรียนในแต่ละช่วงชั้น
7. ให้มีการประเมินคุณภาพผู้เรียนในระดับชาติในแต่ละช่วงชั้น
8. เปิดโอกาสให้ผู้เรียนตรวจสอบผลการประเมินผลการเรียนได้
9. ให้มีการเทียบโอนผลการเรียนระหว่างสถานศึกษาและรูปแบบการศึกษาด่าง ๆ



### 1.3.3 การทํางานในการประเมินผลการเรียนของสถานศึกษา

การทํางานในการประเมินผลการเรียนที่จะต้องดําเนินการ มีดังนี้ (กระทรวงศึกษาธิการ, 2545ก :

5-8)

1. การประเมินผลการเรียนรูกลุ่มสาระการเรียนรู เป็น การประเมินผลการเรียนรูของผูเรียนในการเรียนกลุ่มสาระการเรียนรูทั้ง 8 กลุ่ม ตามหลักสูตรของสถานศึกษาแต่ละช่วงชั้น การทํางานที่สถานศึกษาต้องดําเนินการมีดังนี้

1.1 กำหนดผลการเรียนรูที่คาดหวังกวางรายปีหรือรายภาคโดยวิเคราะหจากมาตรฐานการเรียนรูช่วงชั้นของแต่ละกลุ่มสาระการเรียนรู

1.2 กำหนดเกณฑ์สำหรับตัดสินการผ่านผลการเรียนรูที่คาดหวังกวรายข้อ

1.3 กำหนดเกณฑ์การให้ระดับผลการเรียนสาระการเรียนรูรายปีรายภาค

1.4 กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลระหว่างเรียนซึ่งเป็นการประเมินผลระดับชั้นเรียน

1.5 กำหนดวิธีการประเมินผลการเรียนสาระการเรียนรูรายปีหรือรายภาค

1.6 กำหนดวิธีการประเมินตัดสินผลการเรียนสาระการเรียนรูผ่านช่วงชั้น

1.7 ประเมินสรุปผลการเรียนสาระการเรียนรูผ่านช่วงชั้น

1.8 แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลกลุ่มสาระการเรียนรูทั้ง 8 กลุ่มสาระ

2. การประเมินกิจกรรมพัฒนาผูเรียนเป็นการประเมินผลการเข้าร่วมกิจกรรมพัฒนาผูเรียนตามที่หลักสูตรสถานศึกษากําหนด การทํางานที่สถานศึกษาจะต้องดําเนินการมีดังนี้

2.1 กำหนดจุดประสงค์การเข้าร่วมกิจกรรมพัฒนาผูเรียนแต่ละกิจกรรม

2.2 กำหนดเกณฑ์สำหรับตัดสินการผ่านกิจกรรม จำแนกเป็นเกณฑ์สำหรับตัดสินการผ่านจุดประสงค์ของกิจกรรม และเกณฑ์สำหรับตัดสินเวลาการเข้าร่วมกิจกรรม

2.3 หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผูเรียนระหว่างการร่วมกิจกรรม

2.4 วิธีการประเมินผูเรียนเมื่อสิ้นสุดกิจกรรม

2.5 วิธีการประเมินการเข้าร่วมกิจกรรมพัฒนาผูเรียน เพื่อตัดสินผลการผ่านช่วงชั้น

2.6 แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลกิจกรรมพัฒนาผูเรียน

3. การประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ เป็นการประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่สถานศึกษากําหนดขึ้น เพื่อแก้ปัญหาหรือสร้างค่านิยมอันดีให้แก่ผูเรียนตามจุดเน้นของหลักสูตร การทํางานที่สถานศึกษาจะต้องดําเนินการมีดังนี้

3.1 กำหนดคุณลักษณะอันพึงประสงค์เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมของสถานศึกษา



- 3.2 กำหนดเกณฑ์สำหรับตัดสินการผ่านคุณลักษณะอันพึงประสงค์แต่ละประการ
- 3.3 กำหนดแนวทางและวิธีการประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของสถานศึกษา
- 3.4 ดำเนินการประเมินการแสดงคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของผู้เรียนตามแนวทางและวิธีการที่สถานศึกษากำหนด
- 3.5 ประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์รายปีหรือรายภาค
- 3.6 ประเมินตัดสินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ผ่านช่วงชั้น
- 3.7 แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของผู้เรียน
4. การประเมินการอ่านคิดวิเคราะห์และเขียน เป็นการประเมินความสามารถในการอ่านคิดวิเคราะห์และเขียนของผู้เรียนตามจุดเน้นของหลักสูตร การกิจที่สถานศึกษาจะต้องดำเนินการ มีดังนี้
  - 4.1 กำหนดมาตรฐานการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียน สำหรับหลักสูตรสถานศึกษาแต่ละช่วงชั้น
  - 4.2 กำหนดเกณฑ์สำหรับตัดสินผลการประเมินมาตรฐานการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียนของแต่ละระดับชั้นและแต่ละช่วงชั้น
  - 4.3 กำหนดแนวทางและวิธีการประเมินการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียนให้ชัดเจน
  - 4.4 ประเมินความสามารถการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียน ตามแนวทางและวิธีการที่สถานศึกษากำหนด
  - 4.5 ประเมินความสามารถการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียนรายปีหรือรายภาค
  - 4.6 ประเมินตัดสินความสามารถการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียนผ่านช่วงชั้น
  - 4.7 แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียน
5. การประเมินตัดสินผลการเรียนผ่านช่วงชั้น เป็นการประเมินตัดสินผลการเรียนให้ผู้เรียนที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามเกณฑ์ให้เป็นผู้ผ่านช่วงชั้น (ชั้นประถมศึกษาปีที่ 3 หรือชั้นประถมศึกษาปีที่ 6)
6. การประเมินคุณภาพการศึกษาระดับชาติ เป็นการจัดให้ผู้เรียนทุกคนที่ศึกษาอยู่ในปีสุดท้ายของแต่ละช่วงชั้น คือ ชั้นประถมศึกษาปีที่ 3 ชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 เข้ารับการประเมินคุณภาพการศึกษาระดับชาติ ด้วยวิธีการและเครื่องมือประเมินมาตรฐานระดับชาติ ในกลุ่มสาระการเรียนรู้ต่าง ๆ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนดในแต่ละปี
7. การเทียบโอนผลการเรียน เป็นการประเมินผลการเรียน ความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ของผู้เรียนที่ศึกษาจากสถานศึกษาอื่นหรือรูปแบบการศึกษาอื่น ให้เป็นส่วนหนึ่งของผลการเรียนของผู้เรียนตามหลักสูตรของสถานศึกษา



8. การจัดทำเอกสารหลักฐานการศึกษา เป็นการจัดทำเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับ การวัด และประเมินผลการเรียนของผู้เรียน เพื่อเป็นข้อมูลแสดงผลการดำเนินการวัดและประเมินผลของ สถานศึกษาและผู้เกี่ยวข้อง และเป็นเอกสารหลักฐานแสดงวุฒิทางการศึกษาของผู้เรียน ซึ่งมี 2 ลักษณะคือ

8.1 หลักฐานตามรูปแบบที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด (ปพ.1 – ปพ.3)

ปพ.1 ระเบียบสะสมผลการเรียน ออกให้ผู้เรียนเป็นรายบุคคล

ปพ.2 ประกาศนียบัตรสำหรับออกให้ผู้เรียนหลังจากจบช่วงชั้นที่ 3/ช่วงชั้นที่ 4 ออกให้ ผู้เรียนเป็นรายบุคคล

ปพ.3 แบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา สถานศึกษาต้องนำส่งเขตการศึกษาและกระทรวง ศึกษาธิการแห่งละ 1 ชุด

8.2 หลักฐานตามรูปแบบที่สถานศึกษากำหนดเอง (ปพ.4 – ปพ.9)

ปพ. 4 เอกสารแสดงคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของผู้เรียนออกให้กับผู้เรียนเป็นรายบุคคล คู่กับ ปพ.1

ปพ. 5 สมุดบันทึกเวลาเรียน บันทึกข้อมูลแสดงผลการเรียนของผู้เรียน คะแนนคุณลักษณะ อันพึงประสงค์เป็นรายบุคคล

ปพ.6 แบบแสดงพัฒนาการของผู้เรียน

ปพ.7 ใบรับรองผลการศึกษา (ใช้ได้ 60 วัน)

ปพ.8 ระเบียบสะสม สำหรับอาจารย์ที่ปรึกษาอาจารย์แนะแนวใช้เป็นข้อมูลดูแล ช่วยเหลือผู้เรียนเป็นรายบุคคล

ปพ.9 สมุดบันทึกผลการเรียนรู้ สถานศึกษาจัดทำเพื่อแสดงรายวิชาทั้งหมดตามหลักสูตร ของแต่ละสถานศึกษาแต่ละช่วงชั้น

9. การจัดการซ่อมเสริมผลการเรียน เป็นการจัดแนวทางการปรับปรุงแก้ไขผู้เรียนที่มี ข้อบกพร่องในการเรียนด้านต่าง ๆ ให้เกิดการเรียนรู้และพัฒนาตามผลการเรียนรู้ที่คาดหวังและ มาตรฐานการเรียนรู้ของหลักสูตรเพื่อความสำเร็จในการเรียนตามหลักสูตรสถานศึกษา

10. การกำกับติดตามและประเมินผลการเรียน เป็นการวางระบบและแผนงาน การ ตรวจสอบการดำเนินการประเมินผลการเรียนของผู้มีหน้าที่รับผิดชอบฝ่ายต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินการ เป็นไปตามที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นได้ทัน เหตุการณ์

11. การรายงานผลการประเมินผลการเรียน เป็นการรายงานผลการดำเนินงานประเมินผล การเรียนรู้ระดับต่าง ๆ ให้ผู้เรียน ผู้สอน ผู้ปกครองและผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้รับทราบความก้าวหน้า



และผลการเรียนรู้ของผู้เรียน เพื่อให้ทุกฝ่ายใช้เป็นข้อมูลร่วมกันในการปรับปรุงการเรียนของผู้เรียน การจัดกิจกรรมการเรียนรู้ของผู้สอนและการบริหารจัดการศึกษาของสถานศึกษา ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลตามเป้าหมายที่วางไว้

12. การจัดทำเกณฑ์และแนวปฏิบัติการประเมินผลของสถานศึกษา เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติในการดำเนินการประเมินผลการเรียนและภารกิจต่าง ๆ ของสถานศึกษา เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายรับรู้และถือปฏิบัติเป็นแนวเดียวกัน ให้การประเมินผลการเรียนของสถานศึกษามีความเป็นระเบียบเรียบร้อย ถูกต้อง ยุติธรรมและมีผลการดำเนินงานที่น่าเชื่อถือเป็นที่ยอมรับทั้งด้านสังคมและกฎหมายจากทุกฝ่าย ซึ่งสถานศึกษาอาจจัดทำเป็นระเบียบของสถานศึกษาได้

สรุปกรอบการประเมินผลการเรียนประกอบด้วยองค์ประกอบหลัก 3 ส่วน คือ

1. ข้อกำหนดในการประเมินผลการเรียน ซึ่งสถานศึกษาจะต้องดำเนินการประเมินผลการเรียน ดังนี้ ดำเนินการประเมินผลการเรียนระดับชั้นเรียน ดำเนินการประเมินผลการเรียนระดับสถานศึกษา ดำเนินการประเมินคุณภาพการศึกษาระดับชาติและดำเนินการตัดสินผลการเรียนให้ผู้เรียนผ่านช่วงชั้น

2. หลักการประเมินผลการเรียน สถานศึกษาเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลการเรียนของผู้เรียนต้องสอดคล้องและครอบคลุมมาตรฐานการศึกษา ต้องประเมินเพื่อปรับปรุงพัฒนาผู้เรียน การจัดการเรียนการสอนและเพื่อตัดสินผลการเรียน การประเมินเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการจัดการเรียนการสอน ให้มีการประเมินการอ่าน ทิศ วิเคราะห์และเขียนสื่อความ ประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ เปิดโอกาสให้ผู้เรียนตรวจสอบผลการประเมินผลการเรียนได้และให้มีการเทียบโอนผลการเรียนระหว่างสถานศึกษาและรูปแบบการศึกษาต่าง ๆ

3. ภารกิจในการประเมินผลการเรียนมี 12 ข้อ คือ การประเมินผลการเรียนกลุ่มสาระการเรียนรู้ การประเมินกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน การประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ การประเมินการอ่านคิดวิเคราะห์และเขียน การประเมินตัดสินผลการเรียนผ่านช่วงชั้น การประเมินคุณภาพการศึกษาระดับชาติ การเทียบโอนผลการเรียน การจัดทำเอกสารหลักฐานการศึกษา การจัดการซ่อมเสริมผลการเรียน การกำกับติดตามและประเมินผลการประเมินผลการเรียน การรายงานผลการประเมินผลการเรียน และ การจัดทำหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติการประเมินผลของสถานศึกษา

#### 1.4 ปัญหาและอุปสรรคการประเมินผลการเรียน

นักวิชาการและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลการเรียนได้สรุปปัญหาและอุปสรรคในการประเมินผลการเรียน ดังนี้

กุกกิกสัน (Gullickson, 2002 : Online) ได้ระบุอุปสรรคที่ทำให้การประเมินผู้เรียนไม่ถูกต้องไว้ 7 ข้อ ดังนี้



1. การเตรียมการไม่เหมาะสม หลักสูตรศึกษาคัดครูไม่สามารถพัฒนาครูให้มีความรู้ความเข้าใจด้านการประเมินผู้เรียนได้อย่างเหมาะสม ส่วนใหญ่นำการสอนด้านการสอบ แต่ให้ความสำคัญน้อยกว่าการใช้ผลการประเมินเพื่อจัดการเรียนการสอน
2. การช่วยเหลือทางเทคนิคไม่เพียงพอ
3. การประเมินต้องตอบสนองต่อนโยบายด้านการศึกษาที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา แต่ครูได้รับการพัฒนาด้านเทคนิคการประเมินไม่เพียงพอ
4. นักวิชาการด้านการประเมินเองมีความขัดแย้งในหลักการประเมิน เช่น การตัดเกรด ทำให้เกรดที่ได้รับอาจไม่ใช่ตัวบ่งชี้การเรียนรู้ของผู้เรียนได้ดี
5. ภาษาหรือศัพท์เทคนิคที่ใช้ในการประเมินผลเข้าใจยาก ทำให้การสื่อสารระหว่างนักวิชาการด้านการประเมิน ครูอาจารย์ ผู้บริหาร พ่อ แม่ ผู้ปกครอง หรือผู้เกี่ยวข้องเข้าใจไม่ตรงกัน
6. นโยบายของสถานศึกษาด้านการประเมินผลไม่ชัดเจน หรือไม่เหมาะสม เช่น นโยบายการตัดเกรดที่อาจทำให้เกรดที่ผู้เรียนได้รับไม่ถูกต้องตามหลักวิชา
7. การเรียนการสอนในวิชาการวัดและประเมินผลที่ไม่บรรลุผล นักศึกษาคูไม่ชอบเรียนวิชานี้

จากการสัมภาษณ์ สุริยา บุญจำเริญ รองผู้อำนวยการฝ่ายบริหารวิชาการ โรงเรียนเทศบาลท่าเรือประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งเป็นสถานศึกษานำร่องการใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานเกี่ยวกับงานประเมินผลการเรียน เมื่อ 28 กันยายน 2548 ปัญหาการประเมินผลการเรียน คือ (สุริยา บุญจำเริญ, สัมภาษณ์, 2548)

1. ครูไม่เข้าใจวิธีการประเมินผลการเรียน ใช้วิธีการแบบเดิมในการประเมินผล โดยไม่คำนึงถึงมาตรฐานการเรียนรู้
2. ครูไม่วางแผนการประเมินผล ทำให้การประเมินผลไม่เป็นไปตามจุดมุ่งหมาย
3. ครูวางแผนการประเมินผลแต่ไม่ได้ดำเนินการจริง
4. ความไม่ต่อเนื่องการนิเทศติดตามการประเมินการเรียนของผู้บริหาร

จากการสัมภาษณ์ สมสมัย เนคมานุรักษ์ ศึกษานิเทศก์ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยาเขต 1 เมื่อ 1 พฤศจิกายน 2548 ปัญหาการประเมินผลการเรียนของสถานศึกษาขนาดเล็ก คือ (สมสมัย เนคมานุรักษ์, สัมภาษณ์, 2548)

1. การประเมินผลเป็นเรื่องใหม่ ครูมองเป็นเรื่องยุ่งยาก ประกอบกับภาระงานของครูมีมาก
2. ผู้บริหารขาดความเข้าใจเรื่องการบูรณาการในการประเมินผลการเรียนและการจัดการเรียนการสอน



3. ผู้บริหารซึ่งเป็นผู้นำควรมีความรู้และสามารถนิเทศงานด้านการประเมินผลให้กับครูได้
4. การกำกับติดตามของศึกษานิเทศก์ ระดับเขตพื้นที่การศึกษาไม่ต่อเนื่องและไม่ทั่วถึง เนื่องจากสถานศึกษานาขนาดเล็กในเขตพื้นที่บริการมีจำนวนมาก

สรุป ปัญหาและอุปสรรคในการประเมินผลการเรียน

1. การเตรียมการไม่เหมาะสม ไม่สามารถพัฒนาครูให้มีความรู้ความเข้าใจด้านการประเมินผู้เรียนได้อย่างเหมาะสม
2. นโยบายด้านการศึกษาที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลาแต่ครูได้รับการพัฒนาด้านเทคนิคการประเมินไม่เพียงพอ
3. ภาษาหรือศัพท์เทคนิคที่ใช้ในการประเมินผลเข้าใจยาก ทำให้การสื่อสารระหว่างนักวิชาการด้านการประเมิน ครูอาจารย์ ผู้บริหาร พ่อ แม่ ผู้ปกครอง หรือผู้เกี่ยวข้องเข้าใจไม่ตรงกัน
4. นโยบายของสถานศึกษาด้านการประเมินผลไม่ชัดเจน หรือไม่เหมาะสม เช่น นโยบายการตัดเกรด ที่อาจทำให้เกรดที่ผู้เรียนได้รับ ไม่ถูกต้องตามหลักวิชา
5. การประเมินผลเป็นเรื่องใหม่ ครูมองเป็นเรื่องยุ่งยาก ประกอบกับการงานของครูมีมาก
6. ครูไม่เข้าใจวิธีการประเมินผลการเรียน
7. ครูไม่วางแผนการประเมินผล ทำให้การประเมินผลไม่เป็นไปตามจุดมุ่งหมาย
8. ขาดการนิเทศติดตาม เอาใจใส่ในการดำเนินการประเมินผลการเรียน

### 1.5 แนวทางการปฏิบัติในการประเมินผลการเรียน

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติการประเมินผลและเทียบโอนผลการเรียนไว้ 5 ขั้นตอน (กระทรวงศึกษาธิการ, 2546 : 35) ดังนี้

- 1.5.1 กำหนดระเบียบแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการวัดผลและประเมินผลของสถานศึกษา
- 1.5.2 ส่งเสริมให้ครูจัดทำแผนการวัดผลและประเมินผลแต่ละรายวิชาให้สอดคล้องกับมาตรฐานการศึกษา สาระการเรียนรู้ หน่วยการเรียนรู้ แผนการจัดการเรียนรู้ และการจัดกิจกรรมการเรียนรู้
- 1.5.3 ส่งเสริมให้ครูดำเนินการวัดผลและประเมินผลการเรียนการสอน โดยเน้นการประเมินตามสภาพจริง จากกระบวนการ การปฏิบัติและผลงาน
- 1.5.4 จัดให้มีการเทียบโอนความรู้ ทักษะ ประสบการณ์และผลการเรียนจากสถานศึกษาอื่น สถานประกอบการ และอื่น ๆ ตามแนวทางที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด
- 1.5.5 พัฒนาเครื่องมือวัดและประเมินผลให้ได้มาตรฐาน



โดยสรุป แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินผลการเรียน การประเมินผลการเรียนเป็นกระบวนการสำคัญในการประกันคุณภาพของผู้เรียน สถานศึกษาจะต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบครอบคลุมภารกิจทั้งหมด สามารถตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ได้ เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับแนวคิดเกี่ยวกับการประเมินผลการเรียน สถานศึกษาควรกำหนดแนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียนให้ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

## 2. แนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียน

### 2.1 ความหมายของแนวทางการบริหารการประเมินผล

แนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียน ประกอบด้วยคำ 3 คำ คือ “แนวทาง” “การบริหาร” และ “การประเมินผลการเรียน”

แนวทาง หมายถึง ทางปฏิบัติที่วางไว้เป็นแนว (ราชบัณฑิตยสถาน. 2539 : 456)

การบริหาร หมายถึง กระบวนการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร โดยอาศัยหน้าที่หลักทางการบริหารอย่างน้อย 4 ประการคือการวางแผน การจัดองค์กร การนำ และการควบคุม ซึ่งกระบวนการดังกล่าวมีผู้บริหารเป็นผู้รับผิดชอบที่จะให้มีการปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (วิโรจน์ สารรัตนะ. 2545 : 11)

การบริหาร หมายถึง กระบวนการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ซึ่งต้องมีการวางแผน การปฏิบัติตามแผน การประเมินผล และการนำไปปรับปรุงพัฒนาเพื่อนำไปสู่ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานหรือองค์กร (ซุนส์คี่ อินทร์รักษ์. 2546 : 21)

การบริหาร หมายถึง การที่บุคคลหรือกลุ่มของบุคคลาร่วมกันดำเนินกิจกรรมให้สำเร็จตามเป้าหมายที่องค์กรกำหนดไว้ กระบวนการบริหารประกอบด้วย 4 ชั้น ดังนี้ 1) การวางแผน 2) การจัดองค์กร 3) การประสานงาน 4) การควบคุม (กระทรวงศึกษาธิการ. 2547 : 17)

จากความหมายของการบริหารข้างต้น สรุปได้ว่า การบริหาร หมายถึง กระบวนการที่บุคคลหรือกลุ่มคนร่วมกันดำเนินงานอย่างเป็นระบบเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร ประกอบด้วย การวางแผน การจัดองค์กร การประสานงาน การปฏิบัติตามแผน การประเมินผล และการนำไปปรับปรุงพัฒนาเพื่อนำไปสู่ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานหรือองค์กร

ความหมายของการประเมินผลการเรียนกล่าวไว้ในหัวข้อที่ 1.1

สรุปว่า แนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียน หมายถึง ทางปฏิบัติที่วางไว้ให้บุคคลหรือกลุ่มคนในองค์กรร่วมกันดำเนินงานอย่างเป็นระบบเพื่อให้การตรวจสอบการเรียนรู้และพัฒนการด้านต่าง ๆ ของผู้เรียนสอดคล้องมาตรฐานการเรียนรู้ของหลักสูตรต่อเนื่องจาก

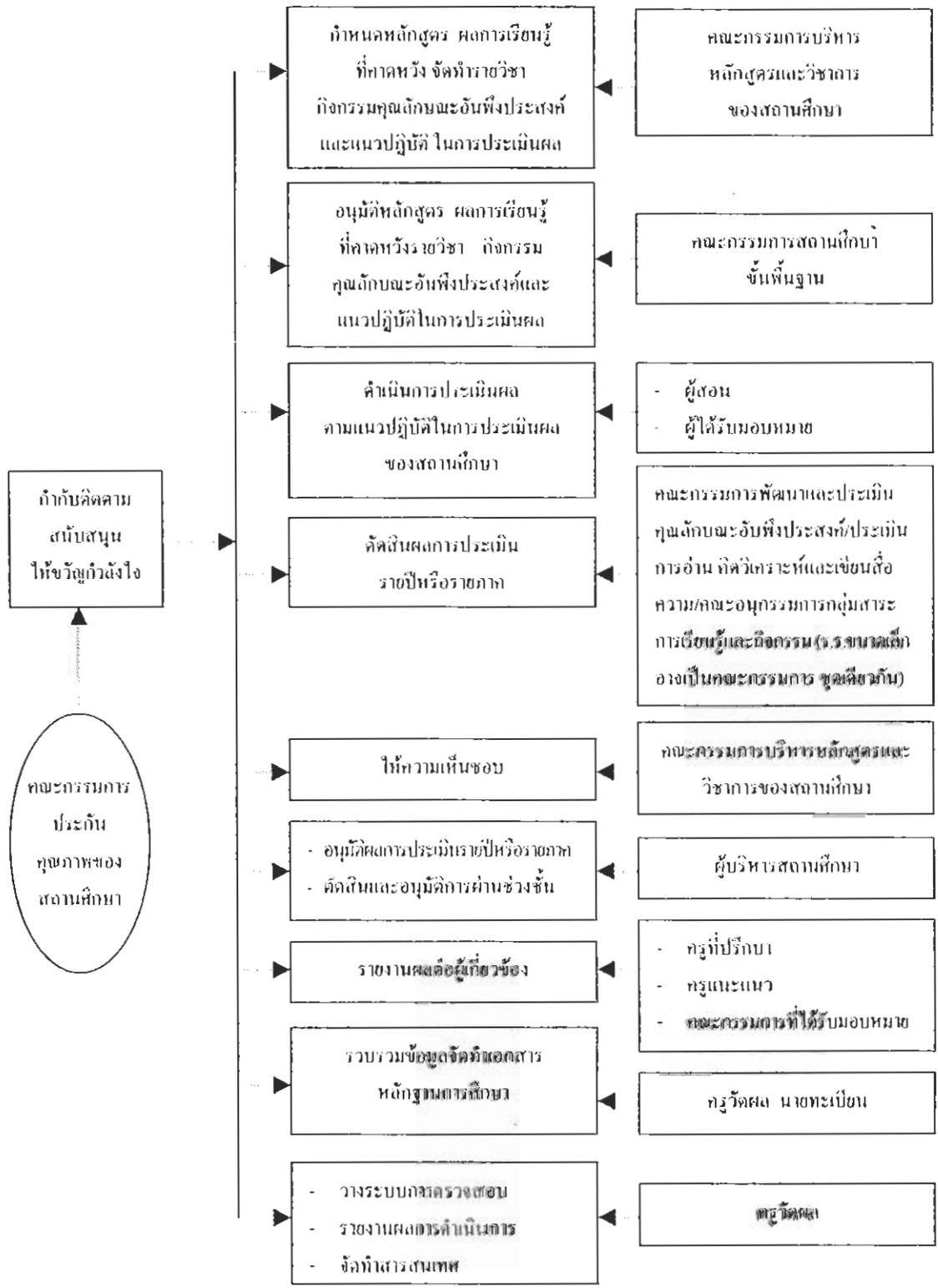


การเรียนสอน ซึ่งได้มาจากการรวบรวมข้อมูลและผลจากการวัดเชิงคุณภาพของผู้เรียนแต่ละคน  
อย่างเป็นระบบ ด้วยการใช้เทคนิควิธีการซึ่งเรียกว่าเครื่องมือวัดเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความหมายแทน  
พฤติกรรมหรือคุณลักษณะของสิ่งของหรือบุคคลที่ต้องการศึกษา แล้วนำผลไปปรับปรุง  
การเรียนการสอน ให้ผู้เรียนบรรลุมาตรฐานที่กำหนดไว้และใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจผลการเรียน

แนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียน กระทรวงศึกษาธิการได้วางแนวทางให้  
สถานศึกษาปฏิบัติ ประกอบด้วยระบบการบริหารการประเมินผลการเรียนและกำหนดบทบาทหน้าที่  
ผู้รับผิดชอบในภารกิจต่าง ๆ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงศึกษาธิการ,  
2545ก : 9-10)

## 2.2 ระบบบริหารการประเมินผลการเรียนในสถานศึกษา

ระบบบริหารการประเมินผลการเรียนในสถานศึกษา กำหนดได้โดยนำภารกิจในการวัด  
และประเมินผลการเรียนของสถานศึกษามาวิเคราะห์การงาน จัดทำเป็นกระบวนการดำเนินงาน  
อย่างต่อเนื่องกันและกำหนดผู้รับผิดชอบงานในแต่ละขั้นตอนอย่างเหมาะสมชัดเจน โดยเปิดโอกาส  
ให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในรูปของคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง (กระทรวงศึกษาธิการ,  
2545ก : 9 - 10) ดังแสดงในภาพประกอบ 3



ภาพประกอบ 3 แสดงระบบการบริหารการประเมินผลการเรียน



## 2.3 การกำหนดบทบาทของผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินการประเมินผลการเรียน

การประเมินผลการเรียนจะต้องเปิดโอกาสให้บุคคลที่เกี่ยวข้องในการจัดการศึกษาของสถานศึกษา ทั้งผู้เรียน ผู้ปกครอง ชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมกับผู้สอนและบุคลากรฝ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการ เพื่อให้การวัดและประเมินผลการเรียนเป็นไปตามระบบและแผนการวัดและประเมินผลการเรียน สถานศึกษาต้องกำหนดบุคลากรฝ่ายต่าง ๆ ขึ้นรับผิดชอบอย่างชัดเจนและมีการมอบหมายงานอย่างเป็นกิจจะลักษณะ มีแนวดำเนินการดังนี้

### 1. คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน มีบทบาทหน้าที่

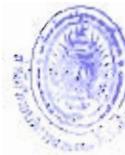
- 1.1 อนุมัติและให้ความเห็นชอบต่อหลักสูตรของสถานศึกษาและผลการเรียนรู้ที่คาดหวังรายปี/รายภาค ของแต่ละรายวิชา
- 1.2 อนุมัติและให้ความเห็นชอบต่อเกณฑ์และแนวปฏิบัติในการประเมินผลการเรียนตามกลุ่มสาระทั้ง 8 กลุ่ม
- 1.3 อนุมัติและให้ความเห็นชอบกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนของสถานศึกษา เกณฑ์และแนวปฏิบัติในการประเมินผลกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน
- 1.4 อนุมัติและให้ความเห็นชอบต่อคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของสถานศึกษา เกณฑ์และแนวปฏิบัติในการประเมินผล คุณลักษณะอันพึงประสงค์ของสถานศึกษา
- 1.5 อนุมัติและให้ความเห็นชอบต่อเกณฑ์และแนวปฏิบัติในการประเมินความสามารถในการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียน
- 1.6 อนุมัติและให้ความเห็นชอบกระบวนการวิธีการซ่อมเสริมหรือปรับปรุงแก้ไขผู้เรียนที่มีผลการประเมินสาระการเรียนรู้รายปี/รายภาค กิจกรรมและผลการเรียนอื่น ๆ ไม่น่าพึงพอใจ
- 1.7 อนุมัติและให้ความเห็นชอบระเบียบประเมินผลต่าง ๆ ของสถานศึกษา
- 1.8 กำกับติดตามการดำเนินการเรียนการสอนตามสาระการเรียนรู้ การจัดกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน การพัฒนาคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของสถานศึกษาและการพัฒนาความสามารถ การอ่านคิดวิเคราะห์และเขียน

### 1.9 กำกับติดตาม การประเมินผล และการตัดสินผลการเรียน

### 2. คณะกรรมการบริหารหลักสูตรและวิชาการของสถานศึกษา มีบทบาทหน้าที่

- 2.1 กำหนดผลการเรียนรู้ที่คาดหวังรายปี/รายภาค ของรายวิชาต่าง ๆ ในแต่ละกลุ่มสาระการเรียนรู้ โดยวิเคราะห์จากมาตรฐานการเรียนรู้ช่วงชั้น (Benchmark) ของกลุ่มสาระการเรียนรู้ และจัดทำรายวิชาพร้อมเกณฑ์การประเมิน

- 2.2 กำหนดกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนของสถานศึกษาจุดประสงค์กิจกรรมพัฒนาผู้เรียนแต่ละกิจกรรม



- 2.3 กำหนดคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของสถานศึกษา
- 2.4 กำหนดมาตรฐานการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียน พร้อมเกณฑ์การประเมินและแนวทางการปรับปรุงแก้ไขผู้เรียนที่มีผลการประเมินไม่น่าพึงพอใจ
- 2.5 กำหนดวิธีการเทียบโอนผลการเรียน จำนวนรายวิชา จำนวนหน่วยกิต เพื่อการเทียบโอนผลการเรียน
- 2.6 กำหนดระเบียบประเมินผลต่าง ๆ ของสถานศึกษา
3. คณะกรรมการกลุ่มสาระการเรียนรู้(กลุ่มวิชา)และกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนมีบทบาทหน้าที่
  - 3.1 กำหนดแนวทางการจัดการเรียนรู้ การจัดกิจกรรมหรือมแนวทางการวัดผลและประเมินผลการเรียนของกลุ่มสาระการเรียนรู้และกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน
  - 3.2 สนับสนุนการจัดการเรียนรู้ จัดกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนและวัดผลประเมินผล และตัดสินผลตามแนวทางที่กำหนดไว้
  - 3.3 พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการวัดและประเมินผลการเรียนสาระการเรียนรู้รายปี/รายภาค และกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน
4. คณะกรรมการพัฒนาและประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของสถานศึกษามีบทบาทหน้าที่
  - 4.1 กำหนดแนวทางการพัฒนา แนวทางการประเมิน เกณฑ์การประเมินและแนวทางการปรับปรุงแก้ไขคุณลักษณะอันพึงประสงค์
  - 4.2 พิจารณาตัดสินผลการประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์ปลายปี/ปลายภาคและการผ่านช่วงชั้นของผู้เรียน
  - 4.3 จัดระบบการปรับปรุงแก้ไขคุณลักษณะอันพึงประสงค์ด้วยวิธีการอันเหมาะสม และส่งต่อข้อมูลเพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง
5. คณะกรรมการดำเนินการประเมินการอ่านคิดวิเคราะห์และเขียนมีบทบาทหน้าที่
  - 5.1 กำหนดแนวทางในการพัฒนาและการประเมินความสามารถในการอ่าน คิดวิเคราะห์และเขียน
  - 5.2 ดำเนินการประเมินความสามารถการอ่าน คิด วิเคราะห์และเขียนของผู้เรียน
  - 5.3 ตัดสินการพัฒนาความสามารถการอ่าน คิด วิเคราะห์และเขียนของผู้เรียนรายปี/รายภาค และการผ่านช่วงชั้น
6. คณะกรรมการเทียบโอนผลการเรียน มีบทบาทหน้าที่



6.1 จัดทำสาระ เครื่องมือ และวิธีการเทียบโอนผลการเรียนของรายวิชาและกลุ่มสาระการเรียนรู้ต่าง ๆ

6.2 ดำเนินการเทียบโอนผลการเรียนให้กับผู้เรียนที่ขอร้อง

6.3 ประมวลผลและตัดสินผลการเทียบโอน

6.4 เสนอผลการเทียบโอนต่อคณะกรรมการบริหารหลักสูตรของสถานศึกษาให้ความเห็นชอบ และเสนอผู้บริหารสถานศึกษาตัดสินอนุมัติการเทียบโอน

7. ผู้บริหารสถานศึกษา มีบทบาทหน้าที่

7.1 เป็นเลขานุการคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน

7.2 เป็นประธานคณะกรรมการบริหารหลักสูตรและงานวิชาการของสถานศึกษา

7.3 อนุมัติผลการประเมินผลการเรียนด้านต่าง ๆ รายปี/รายภาค และตัดสินผลการเรียนผ่านช่วงชั้น

7.4 ให้คำแนะนำข้อปรักษาหรือเกี่ยวกับการดำเนินงานแก่บุคลากรในสถานศึกษา

7.5 กำกับ ติดตาม ให้การดำเนินงานประเมินผลการเรียนบรรลุเป้าหมาย

7.6 นำผลการประเมินไปจัดทำรายงานผลการดำเนินงานบริหารจัดการศึกษา

8. ครูผู้สอน มีบทบาทหน้าที่

8.1 จัดทำแผนการจัดการเรียนรู้และประเมินผลการเรียนในรายวิชาที่รับผิดชอบให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติและปฏิทินปฏิบัติงาน

8.2 ทำการวัดและประเมินผลระหว่างเรียนควบคู่กับการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ตามแผนที่กำหนด พร้อมทั้งปรับปรุงแก้ไขผู้เรียนที่มีข้อบกพร่อง

8.3 ประเมินตัดสินผลการเรียนรู้ของผู้เรียนในรายวิชาที่สอนหรือกิจกรรมที่รับผิดชอบเมื่อสิ้นสุดการเรียนรายปีหรือรายภาค ส่งหัวหน้ากลุ่มสาระการเรียนรู้หรือกิจกรรมทุกภาคเรียน

9. ครูวัดผล มีบทบาทหน้าที่

9.1 ส่งเสริมพัฒนาระบบและเทคนิควิธีการวัดและประเมินผลการเรียนด้านต่าง ๆ แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษา

9.2 ให้คำปรึกษา ติดตาม กำกับการวัดและประเมินผลของสถานศึกษาให้เป็นไปตามหลักวิชาการและแนวทางที่สถานศึกษากำหนด

9.3 ตรวจสอบ กลั่นกรองและปรับปรุงคุณภาพของวิธีการและเครื่องมือวัดและประเมินผลของสถานศึกษา

9.4 ร่วมกับนายทะเบียนรวบรวมตรวจสอบและประมวลผลการประเมินผลการเรียนของผู้เรียนแต่ละคน



## 10. นายทะเบียน มีบทบาทหน้าที่

10.1 ร่วมกับครูวัดผลรวบรวม ตรวจสอบ และบันทึกประมวลข้อมูลผลการประเมินผลการเรียนของผู้เรียนแต่ละคน

10.2 ตรวจสอบและสรุปข้อมูลผลการเรียนของผู้เรียนแต่ละคนเมื่อจบช่วงชั้น เพื่อเสนอรายชื่อผู้มีคุณสมบัติครบถ้วน ให้คณะกรรมการบริหารหลักสูตรและวิชาการสถานศึกษาให้ความเห็นชอบ และเสนอให้ผู้บริหารสถานศึกษาดำเนินการและอนุมัติผลการจบช่วงชั้น

### 10.3 จัดทำเอกสารหลักฐานการศึกษาต่าง ๆ

นอกจากแนวทางการบริหารการประเมินผลที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอแนวทางให้กับสถานศึกษาดำเนินการแล้วยังมีนักวิชาการเขียนถึงการบริหารการประเมินผลการเรียนควรดำเนินการดังต่อไปนี้ (กมล ภูประเสริฐ, 2545 : 13)

1. การวิเคราะห์มาตรฐานการเรียนรู้ของหน่วยการเรียนรู้/รายวิชาและกิจกรรมการเรียนการสอน รวมทั้งการร่วมกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน เพื่อการพิจารณาในการเตรียมขั้นต่อไป ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงคัวบ่งชี้ที่กำหนดในมาตรฐานการเรียนรู้ด้วย
2. การกำหนดวิธีการ และเครื่องมือที่จะใช้ในการวัดและประเมินผลการเรียนรู้ และการเตรียมการในการสร้างเครื่องมือ และกำหนดวิธีการที่เป็นระบบในขั้นนี้ควรกำหนดช่วงเวลาในการประเมินผลการเรียนรู้ระหว่างดำเนินการสอน การประเมินปลายภาคเรียนและปลายปีด้วย เพื่อความสะดวกในการสังเกตการปฏิบัติงานของผู้เรียนและรวบรวมผลงานของผู้เรียนเป็นระยะ ๆ เพื่อแสดงถึงความก้าวหน้าหรือพัฒนาการของผู้เรียนแต่ละคน
3. การควบคุมดูแลและส่งเสริมให้มีการประเมินผลการเรียนตามวิธีการและเครื่องมือที่ได้กำหนดไว้ รวมทั้งการดูแลให้มีการบันทึกผลการเรียนการสอน การบันทึกการสังเกต และการรวบรวมผลงานของผู้เรียนตามช่วงเวลาที่กำหนดไว้อย่างสม่ำเสมอ
4. การจัดทำหลักฐานการศึกษาตามที่กระทรวง/กรม/หน่วยงานต้นสังกัดกำหนดไว้
5. การนำผลการประเมินไปใช้ในการแก้ไขข้อบกพร่องของผู้เรียนแต่ละคน อย่างสม่ำเสมอ ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของการประเมินที่ต้องการใช้ผลการประเมินเพื่อการพัฒนา ไม่ใช่การตัดสินได้ - ตก ของผู้เรียนแต่อย่างใด
6. การกำหนดรูปแบบ ระยะเวลาการรายงานผลการเรียนรู้ ทั้งการรายงานผู้ปกครองระหว่างปี และการรายงานผลของสถานศึกษาช่วงปลายปีต่อสาธารณะและหน่วยงานต้นสังกัด



### 3. การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research : PAR) เป็นวิธีการวิจัยเพื่อพัฒนาการเปลี่ยนแปลงชุมชนอย่างยั่งยืน ที่มีอิทธิพลมากกว่าการบังคับหรือการทำตามคำสั่ง พัฒนามาจากการวิจัยทางการศึกษาและการวิจัยทางสังคม วิธีการวิจัย ประกอบด้วย การมีส่วนร่วม การให้ผลสะท้อนกลับ การคืนอำนาจให้กับชุมชนและความเป็นอิสระ ในการพัฒนาสถานการณ์ทางสังคมให้ดีขึ้น (Seymour-Rolls and Hughes. 2000 : Online) หรืออีกแนวคิดหนึ่งที่ว่า การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมเป็นกิจกรรมทางสังคมที่ใช้ทรัพยากรของสังคมในการศึกษาจึงเป็นสมบัติของสังคม ซึ่งกระทำโดยมีความมุ่งหมายที่จะรับใช้สังคม ด้วยเหตุนี้จึงควรคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่สังคมจะได้รับ โดยเฉพาะสังคมที่เป็นหน่วยของการศึกษาวิจัยนั้น ๆ

#### 3.1 ความหมายของการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม เป็นเทคนิคการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อแก้ปัญหาหรือพัฒนางานขององค์กร หน่วยงาน หรือชุมชนตามแนวทางที่บุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องซึ่งได้แก่บุคลากรในองค์กรหรือหน่วยงานนั้น ๆ เข้าร่วมในกิจกรรมการวิจัยทุกขั้นตอน ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกระบวนการวิจัย ซึ่งสอดคล้องกับนักวิชาการดังนี้

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการเรียนรู้อย่างเป็นระบบ ซึ่งเปิดกว้าง ด้วยวิธีการกระทำของชุมชนอย่างรอบคอบ เป็นการตอบสนองโอกาสที่ดี การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม เป็นกระบวนการวิเคราะห์ วิจัย การให้ข้อมูลย้อนกลับ ในการรายงานผลการทำกิจกรรมและผลการพัฒนาจากการกระทำทางสังคม (Robin. 1989 : Online)

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการที่ผู้คนจำนวนหนึ่งในองค์กรหรือชุมชน เข้าร่วมศึกษาปัญหาโดยกระทำร่วมกันกับนักวิจัย ผ่านกระบวนการวิจัยตั้งแต่ต้นจนกระทั่งเสร็จสิ้นการเสนอผลและการอภิปรายผลการวิจัย เป็นการเริ่มต้นของผู้คนที่อยู่กับปัญหาค้นหาปัญหาที่ตนเองมีอยู่ร่วมกับนักวิชาการ จึงเป็นกระบวนการที่ผู้คนในองค์กรหรือชุมชนมิใช่ผู้ถูกกระทำ แต่เป็นผู้กระทำการที่มีส่วนร่วมอย่างกระตือรือร้นและมีอำนาจร่วมกันในการวิจัย (Whyte. 1991 : 20)

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการทางประชาธิปไตยอย่างหนึ่ง ที่บุคคลจำนวนหนึ่งนำความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัยและการลงมือกระทำด้วยตนเองมาปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงสังคมของตน (พันธุทิพย์ รามสูต. 2540 : 31)

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการที่น่าจะสะท้อนความจริงที่มีความแตกต่างหลากหลาย ซับซ้อน โดยไม่มีรูปแบบตายตัว ไม่มีสูตรสำเร็จ แต่ต้องมีวิวิธยาที่เปิดกว้าง-ยืดหยุ่น และความลงมืออยู่ที่สถานการณ์และการเปลี่ยนแปลงทางสังคม เป็นวิธีการ



ที่กระทำร่วมกันโดยนักวิจัย /นักพัฒนาและผู้ปฏิบัติ ผสมผสานทฤษฎีและแนวคิดที่ต่างกันของนักวิจัย และนักพัฒนา ให้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่เป็นไปได้ในการปฏิบัติของผู้ที่ปฏิบัติหรือผู้ดำเนินงาน (ชาวบ้าน) ที่เริ่มจากผู้คนเฝ้ารอบรู้เกี่ยวกับวิถีชีวิตของพวกเขาเป็นประสบการณ์ที่มีคุณค่าต่อการพัฒนา ความรู้และทักษะในการปฏิบัติ เป็นวิธีการที่มีอยู่แล้วในมือของพวกเขาที่จะนำมาพัฒนาตนเองให้ ก้าวหน้าได้ (สิทธิณัฐ ประพุทธนิตินสาร. 2546 : 39)

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม หมายถึง การวิจัยเพื่อการพัฒนาที่รวมการวิจัย อย่างมีส่วนร่วม (Participatory research) กับการวิจัยเชิงปฏิบัติการ (Action research) เข้าด้วยกัน และเป็นเครื่องมือในการจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนโดยคณะนักวิจัย ชุมชน และแกนนำ ชาวบ้าน มีส่วนร่วมในกระบวนการวิจัยทุกขั้นตอน ตั้งแต่การศึกษาชุมชน การวิเคราะห์ปัญหา การหาแนวทางในการแก้ปัญหา ตลอดจนการดำเนินงานและติดตามประเมินผล เพื่อให้ผลการวิจัย นำไปสู่การปฏิบัติได้จริงในการพัฒนา (ชอบ เข้มกลัด และโกวิท หวางงาม. 2547 : 3-4)

สรุป การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการทางประชาธิปไตย อย่างหนึ่งทีสะท้อนความจริง ไม่มีรูปแบบตายตัวในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนแต่ต้องมีวิธีการ ที่เปิดกว้าง และความลงตัวอย่างที่สถานการณ์และการเปลี่ยนแปลงทางสังคม โดยการกระทำร่วมกัน ของนักวิจัย นักพัฒนา และผู้ปฏิบัติในการวิจัยทุกขั้นตอน ให้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่เป็นไปได้ ในการปฏิบัติของผู้ปฏิบัติ เพื่อให้ผลการวิจัยนำไปสู่การปฏิบัติได้จริงในการพัฒนา

### 3.2 หลักการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม

การวิจัยจะเป็นไปตามจุดมุ่งหมายผู้มีส่วนร่วมในการวิจัยควรเข้าใจหลักการวิจัยเชิงปฏิบัติการ แบบมีส่วนร่วมซึ่งมีหลักการสำคัญ 3 ประการคือ (สิทธิณัฐ ประพุทธนิตินสาร. 2546 : 39-42)

3.2.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนา และแสวงหา องค์ความรู้ตั้งแต่การคิด การวางแผน การปฏิบัติตามแผน การประเมินผลและการได้ประโยชน์ การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมต้องมีทั้งวิถีคิดและแนวปฏิบัติที่ละเอียดอ่อน มีความยืดหยุ่น

3.2.2 จำเป็นต้องมีการกระทำเป็นองค์ประกอบที่สำคัญ ซึ่งต่างจากการวิจัยทั่วไป การวิจัยมีการเชื่อมต่อระหว่างองค์ความรู้กับปฏิบัติการ เป็นกระบวนการเรียนรู้ของคนที่ต้องการ แก้ปัญหาหรือต้องการพัฒนาแบบคิดไปทำไป และสร้างศักยภาพให้กับคนที่อยู่กับปัญหา

3.2.3 เป็นกระบวนการเรียนรู้จากการทบทวนวรรณกรรม เป็นกระบวนการเรียนรู้ ร่วมกันของทั้ง 3 ฝ่าย คือ นักวิจัย นักพัฒนาและผู้ปฏิบัติหรือผู้อยู่กับปัญหา ผ่านการวิเคราะห์ปัญหา การวางแผน การปฏิบัติการ และการติดตามผล เป้าหมายหลักอยู่ที่ “จิตความสามารถในการเรียนรู้ และแก้ปัญหา” ของผู้อยู่กับปัญหา



### 3.3 ขั้นตอนการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมเป็นการแสวงหาแนวทางแก้ปัญหาในการศึกษาชุมชน เน้นการศึกษาปัญหาเพื่อวิเคราะห์ปัญหา วิเคราะห์ทรัพยากรในท้องถิ่น มาช่วยในการแก้ปัญหา ก่อนทำวิจัยต้องมีการเตรียมชุมชนให้มีความพร้อมในการวิจัย ผู้วิจัยต้องสร้างสัมพันธภาพที่ดี ซึ่งจะส่งผลให้ได้ข้อมูลในการคัดเลือกชุมชนและเตรียมทีมวิจัยให้พร้อมในการทำวิจัยร่วมกัน ในการวิจัยครั้งนี้ใช้การวิจัยประกอบด้วย 4 ขั้นตอน คือ (ทิวาวิทย์ เสรีภาพ. 2546 : ออนไลน์)

ขั้นตอนที่ 1 ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการ เมื่อทั้ง 3 ฝ่าย คือ นักวิจัย นักพัฒนา และผู้ปฏิบัติ สร้างสัมพันธภาพที่ดีต่อกันแล้ว ร่วมกันศึกษา วิเคราะห์ปัญหา และสาเหตุปัญหา ในชุมชน กำหนดทางเลือกในการพัฒนา หรือ แก้ปัญหา ตามความจำเป็นก่อนหลังของสภาพ ความรีบด่วนและทรัพยากรที่มีอยู่

ขั้นตอนที่ 2 วางแผน จัดทำแผนหรือโครงการให้เป็นระบบ ข้อมูล ความคิดเห็นจากชุมชน เป็นระยะ ๆ เพื่อประกอบการวางแผนอย่างรัดกุม เช่น ความเชื่อของชาวบ้านในส่วนของปัญหา ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มคนในชุมชน นักวิจัยมีส่วนด้านข้อมูลทางวิชาการและแนวทางแก้ปัญหา

ขั้นตอนที่ 3 ทดลองปฏิบัติตามแผน ทดลองนำแผนที่จัดทำไปทดลองใช้แก้ปัญหาชุมชน อาจเป็นฝ่ายปฏิบัติตามแนวทางที่นักพัฒนาจัดขึ้น นักวิจัยเป็นฝ่ายกำหนดแบบแผนหรือรูปแบบ การวิจัย ขณะทดลองมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อประเมินปรับเปลี่ยนแผนให้บังเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

ขั้นตอนที่ 4 ประเมินผล เมื่อทดลองเสร็จสิ้นตามระยะเวลา ผู้มีส่วนร่วม ร่วมกันวิเคราะห์ ประเมินภาพสรุปของการดำเนินงาน บุคลากร งบประมาณ ระยะเวลา วัสดุอุปกรณ์ ความพึงพอใจ

#### 3.3 เทคนิคที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการวิจัยผู้วิจัยควรเตรียมตัวในเรื่องของเทคนิคและเครื่องมือที่จะใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล วิธีที่ใช้กันอยู่ทั่วไปมี การสังเกต การสัมภาษณ์ การสนทนากลุ่ม การระดมสมอง ซึ่งเน้น การมีส่วนร่วม

การสังเกต หมายถึง การเฝ้าดูสิ่งที่เกิดขึ้นหรือปรากฏขึ้นอย่างเอาใจใส่และกำหนดไว้ อย่างมีระเบียบวิธี เพื่อวิเคราะห์หรือหาความสัมพันธ์ของสิ่งที่เกิดขึ้นกับสิ่งอื่น (สุภางค์ จันทวานิช. 2542 : 45)

การสัมภาษณ์ หมายถึง วิธีการศึกษาค้นคว้าที่ใช้กันทั่วไป เป็นรูปแบบของปฏิสัมพันธ์ ระหว่างผู้ถามกับผู้ตอบภายใต้กฎเกณฑ์มีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูล ลักษณะสำคัญของการ สัมภาษณ์ คือ มีความยืดหยุ่น ผู้สัมภาษณ์มีโอกาสอธิบายขยายความหรือซักถามเพิ่มเติม ติดต่อกัน เพื่อให้ผู้ตอบเข้าใจจุดประสงค์ของผู้สัมภาษณ์ ทั้งยังสามารถเปลี่ยนสถานการณ์หรือหาทางวกกลับ เมื่อผู้พูดตอบไม่ตรงคำถาม และสามารถสังเกตพฤติกรรมต่าง ๆ ของผู้ตอบได้ ผู้สัมภาษณ์มีโอกาส



สังเกตสีหน้าท่าทาง ความรู้สึกปฏิกิริยาที่ซ่อนเร้นไว้ในใจที่แสดงออกมาในขณะพูดและไม่พูด (สุกวงลี จันทวานิช. 2542 : 74 - 75)

การสนทนากลุ่ม หมายถึง การสนทนากันระหว่างผู้วิจัยกับกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่สามารถตอบประเด็นคำถามที่ผู้วิจัยสนใจศึกษาได้ดีที่สุด สามารถตอบประเด็นได้อย่างเป็นเหตุเป็นผล กลุ่มมีขนาด 7 – 8 คน เป็นกลุ่มที่มีลักษณะการตอบได้ที่ดีที่สุด การดำเนินการผู้วิจัยเป็นผู้ดำเนินการ กำหนดประเด็นที่จะสนทนา ตั้งคำถาม ให้สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของการวิจัย เพื่อให้การสนทนาดำเนินไปอย่างราบรื่นอยู่ในกรอบของการวิจัย และเตรียมทีมงานสนทนาซึ่งประกอบด้วยผู้จัดบันทึก 1 คน ผู้บันทึกเทป 1 คน ใช้เวลาในการสนทนาไม่เกิน 3 ชั่วโมง (อารี เกิดคำ. 2542 : 173 –182 ; Ferguson. 2000 : 199-203 ; Monette, Sullivan and Dejong. 1998 : 184-186)

การระดมสมอง (Brain storming) หมายถึง วิธีแสวงหาความคิดจากคนหลาย ๆ คน เพื่อหาสาเหตุและวิธีการแก้ไขปัญหาที่ถูกต้อง เหมาะสม ต่อเรื่องใดเรื่องหนึ่งให้มากที่สุดภายในเวลาจำกัด จำนวนสมาชิกที่ร่วมระดมสมองจะมีประสิทธิภาพมากที่สุดควรอยู่ระหว่าง 4 ถึง 9 คน จุดเน้นของการระดมสมอง ทุกคนมีเสรีภาพในการในการที่จะแสดงความคิดเห็น ความคิดเห็นขณะที่กำลังระดมสมองต้องไม่ถูกประเมิน ห้ามวิพากษ์วิจารณ์ หรือ แสดงความคิดเห็นหักล้าง เน้นปริมาณความคิดเห็นมากที่สุดเท่าที่จะมากได้ เน้นการสร้างความคิด โดยเชื่อมโยงความคิดของเพื่อนในกลุ่ม แล้วเพิ่มเติมขยายเป็นความคิดใหม่ของตนเอง การเตรียมการต้องกำหนดเป้าหมายให้กระชับ เฉพาะเจาะจง กำหนดกลุ่ม จำนวนสมาชิก มีใครบ้าง ใครทำหน้าที่เขียนความคิดและนำแผ่นการ์ดไปติด ต้องให้มองเห็นให้ชัดเจน กำหนดเวลาต้องเหมาะสม เวลาจะช่วยสร้างความกดดันในการเร่งทำงานอย่างเต็มที่ (สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ. 2549 : ออนไลน์ ; ประสิทธิ์ เขียวศรี. 2544 : ออนไลน์)

#### 4. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากสภาพปัญหาและความต้องการเกี่ยวกับการวัดผลประเมินผลการเรียนได้ มีงานวิจัยในเรื่องดังกล่าวที่น่าสนใจดังนี้

สมหวัง บุญสิทธิ์ (2533 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัญหาอุปสรรคในการวัดและประเมินผลของสถานศึกษาประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดขอนแก่น พบว่า

1. ครูมีภาระหน้าที่มาก ทำให้ไม่ค่อยมีเวลาจัดทำเครื่องมือวัดผลการเรียนการสอน ซ่อมเสริมและวางแผนใช้เครื่องมือที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพ
2. ผู้เรียนขาดเรียนบ่อยช่วยผู้ปกครองทำงาน เพราะผู้ปกครองส่วนใหญ่มีฐานะยากจน ไม่มีเวลาเอาใจใส่ต่อการเรียนของบุตรหลาน



3. สภาพแวดล้อมในชุมชนไม่เอื้ออำนวยให้ผู้เรียน ผู้ปกครอง ภาครัฐหรืออื่น  
ต่อการศึกษา

4. การเอาใจใส่ในการทำงานของผู้บริหารสถานศึกษาและครูผู้สอน

5. ความพร้อมในการเรียนของผู้เรียน

เขาวภา รัตนาธรรม (2541 : บทคัดย่อ) ได้วิจัยพฤติกรรมการประเมินผลการเรียนของครู  
ผู้สอนวิชาคณิตศาสตร์ระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดราชบุรี  
พบว่า ครูประเมินผลการเรียนไม่เป็นไปตามหลักการประเมินผล ดังนี้

1. ด้านพฤติกรรม ครูขาดการวางแผนการประเมินผล ขาดทักษะในการสร้าง และใช้  
เครื่องมือ ครูทำการประเมินไม่ครอบคลุมจุดประสงค์การเรียนรู้ในหลักสูตร โดยเฉพาะพฤติกรรม  
การเรียนรู้ด้านจิตพิสัย ครูใช้ผลการประเมินไปพัฒนาการเรียนรู้ของผู้เรียนแต่ปฏิบัติบ่อยครั้งและ  
ไม่ได้นำผลการประเมินไปใช้เพื่อพัฒนาการสอนของตนเอง

2. ปัญหาการประเมินครูขาดความรู้ความเข้าใจด้านการประเมินผล ครูขาดทักษะการสอน  
ที่ตอบสนองความแตกต่างของผู้เรียน ครูไม่สามารถจัดการกับภาระหน้าที่ในด้านอื่น ๆ ได้

3. ด้านการบริหาร การบริหารมีการนิเทศติดตามผลไม่ต่อเนื่อง การบริหาร มีงบประมาณ,  
จำกัด

การพัฒนาครูด้านการประเมินผลการเรียนตามสภาพจริง สถานศึกษาเขื่อนช้างวิทยาคาร  
จังหวัดศรีสะเกษ ดำเนินการพัฒนาตามวงจรพัฒนา P-A-O-R เป็นวงจร 2 รอบ ปัญหาที่พบ  
ครูส่วนใหญ่ใช้การทดสอบเป็นหลัก ซึ่งไม่ครอบคลุมการประเมินผล คุณลักษณะอันพึงประสงค์และ  
ความสามารถบางประการของผู้เรียนทำให้เกิดความเครียด วิตกกังวลและไม่มีความสุขในการเรียน  
หลังจากดำเนินกิจกรรมพัฒนาคือ การประชุมปฏิบัติการ การศึกษาเอกสารคู่มือการจัดทำแผนการสอน  
และการสังเกตการสอน ผลการพัฒนาครูมีความรู้ความเข้าใจและสามารถประเมินผลการเรียนตาม  
สภาพจริงได้ ครูให้ความร่วมมือกันในการทำกิจกรรม โดยยึดหลักการมีส่วนร่วม ทำให้ทุกคนมี  
ความรู้สึกร่วมเป็นเจ้าของ มีความผูกพัน ปฏิบัติกิจกรรมการพัฒนาด้วยความมุ่งมั่นบรรลุตามวัตถุประสงค์  
และความหมายที่ร่วมกันกำหนด (นริศ อัมภรัตน์, 2546 : บทคัดย่อ) และได้ศึกษา พบว่า ปัญหา  
อุปสรรคต่าง ๆ ที่ส่งผลให้การการวัดและประเมินผลไม่ประสบผลสำเร็จ ได้แก่ (นริศ อัมภรัตน์,  
2546 : 66)

1. ครูบางคนเห็นการประเมินผลแบบเดิม คือ ประเมินเป็นครั้งคราว ไม่กระทำอย่าง  
สม่ำเสมอ ส่วนใหญ่ประเมินกลางภาคเรียนและปลายภาคเรียนทำให้ไม่เห็นกระบวนการพัฒนาในตัว  
ผู้เรียนอย่างแท้จริง



2. ครูใช้ข้อสอบแบบเดียว คือ ข้อสอบปรนัย ชนิดเลือกตอบเพราะตรวจให้คะแนนง่าย แต่ทำให้ผู้เรียนขาดการคิด ฝึกเขียน รวมทั้งการแสดงความคิดเห็นของตนเองอย่างกว้างขวาง หลากหลาย และไม่กล้าคิดในที่สุด

3. ครูมีภาระงานที่รับผิดชอบมากเกินไป โดยเฉพาะงานที่ไม่เกี่ยวกับกิจกรรมการเรียนการสอน ทำให้ครูไม่มีเวลาและขาดสมาธิจดจ่อแน่วแน่ในการแก้ปัญหาการเรียนการสอน รวมถึงการประเมินผลการเรียนอย่างแท้จริง

4. ผู้บริหารขาดการนิเทศติดตาม และเอาใจใส่ในการดำเนินกิจกรรมการเรียนการสอน รวมถึงการประเมินผลการเรียน โดยสรุปก็คือ “ผู้บริหารขาดความเป็นผู้นำทางวิชาการ”

ความเข้าใจ สภาพการปฏิบัติ และปัญหาในการวัดและประเมินผลการเรียนตามสภาพจริง ของครูผู้สอนในสถานศึกษานำร่องและสถานศึกษาเครือข่ายการใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2544 สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดสกลนคร ผลการวิจัยปรากฏว่า (อรุณ โยธสิงห์, 2546 : บทคัดย่อ)

1. ครูมีความรู้ความเข้าใจในการวัดและประเมินผลการเรียนตามสภาพจริงอยู่ในระดับ ปานกลาง (ร้อยละ 56.34)

2. ด้านสภาพการปฏิบัติการวัดและประเมินผลการเรียนตามสภาพจริง พบว่า

2.1 ทุกสถานศึกษากำหนดหลักเกณฑ์ให้ครูผู้สอนทำการวัดและประเมินผลการเรียนตามสภาพจริง ประเมินผลควบคู่ไปกับการเรียนการสอน ใช้เครื่องมือการประเมินที่หลากหลายและให้มีการประเมินคุณลักษณะอันพึงประสงค์

2.2 ครูผู้สอนทำการวิเคราะห์สาระการเรียนรู้จากมาตรฐานการเรียนรู้ที่กระทรวงศึกษาธิการแจกให้ โดยทำการวิเคราะห์ร่วมกับสถานศึกษาอื่น ๆ ในช่วงระหว่างกรอบการจัดทำหลักสูตรสถานศึกษา

2.3 ครูผู้สอนประเมินผลโดยใช้วิธีการที่หลากหลาย วิธีที่นิยมมากที่สุดคือ การสังเกต พฤติกรรมขณะทำการเรียนการสอน รองลงมาคือ การประเมินโดยใช้แฟ้มสะสมงาน วิธีที่ใช้น้อยที่สุดคือ การใช้ข้อสอบ

2.4 การวัดและประเมินผลการเรียนที่นำมาใช้มากที่สุดคือ การให้ผู้เรียนมีส่วนร่วมในการประเมิน รองลงมาคือ เน้นการปฏิบัติ น้อยที่สุดคือ การประเมินควบคู่ไปกับการเรียนการสอน

3. ด้านปัญหาในการวัดและประเมินผลการเรียนตามสภาพจริง พบว่า

3.1 ปัญหาด้านวิธีการและการสร้างเครื่องมือที่ครูผู้สอนประสบมากที่สุด คือ มีความวิตกกังวลว่าเครื่องมือที่สร้างขึ้นอาจไม่ถูกต้องตามหลักการ รองลงมาคือ ขาดความรู้



ในการสร้างเครื่องมือ ส่วนปัญหาที่ผู้บริหารพบ คือ ครูยังไม่ใช้เครื่องมือที่หลากหลาย และไม่ทำการวัดผลประเมินผลอย่างจริงจัง

3.2 ปัญหาด้านเอกสารที่ใช้ศึกษาค้นคว้า วัสดุอุปกรณ์และเวลาที่ครูประสบมากที่สุดคือขาดแหล่งค้นคว้า ศึกษาเอกสารแล้วยังไม่เข้าใจ ครูมีการสอนและงานพิเศษมากเกินไป สถานศึกษามีกิจกรรมมากเกินไป ส่วนปัญหาด้านวัสดุอุปกรณ์พบเพียงส่วนน้อย

การพัฒนาบุคลากรเกี่ยวกับการวัดและประเมินผลการเรียนตามสภาพจริง ผลการศึกษาพบว่า ก่อนการพัฒนาบุคลากร สถานศึกษาชุมชนบ้านเหลื่อม ขาดความรู้ความเข้าใจและไม่สามารถจะทำการวัดและประเมินผลการเรียนตามสภาพจริงควบคู่ไปกับการจัดกระบวนการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญได้ เนื่องจากการปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ การเปลี่ยนแปลงหลักสูตรโดยใช้กลยุทธ์ในการพัฒนา 5 กลยุทธ์ คือ การมอบหมายให้ศึกษาเอกสาร การประชุมปฏิบัติการ การศึกษาดูงาน และการนิเทศติดตาม ทำให้บรรลุเป้าหมายคือ บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจ และมีความสามารถที่จะปฏิบัติงานในชั้นเรียนได้อย่างมีความมั่นใจ และผู้เรียนมีส่วนร่วมในการวัดและประเมินผลกระบวนการเรียนรู้ของครูมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง (สมภูมิ อัจฉริยพรหม, 2547 : บทคัดย่อ)

การศึกษากระบวนการประเมินผลตามสภาพจริง : กรณีศึกษาสถานศึกษาบ้านขอนแก่น (นิกรราษฎร์ศรีทราคาร) สังกัดสำนักงานการประถมศึกษา อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการศึกษาอิสระพบว่า การเตรียมความพร้อมในการประเมินผลตามสภาพจริงของครูแกนนำ โดยภาพรวมมีความพร้อมในด้านบุคลากร ด้านเครื่องมือ สื่อประกอบการประเมินผล สถานที่ฝึกปฏิบัติ การเตรียมผู้เรียนให้มีความพร้อมและเพิ่มความสะดวกของผู้เรียน การจัดกิจกรรม การประเมินผลตามสภาพจริง โดยภาพรวมพบว่า ครูผู้สอนแจ้งวัตถุประสงค์การประเมินให้ผู้เรียนทราบทุกครั้ง ครูสอนประเมินความก้าวหน้าของผู้เรียนบุคลากรมีความพร้อมในการจัดกิจกรรมประเมินผลตามสภาพจริง ครูสอนเปิดโอกาสให้ผู้เรียนนำเสนอผลงานหน้าชั้นเรียน มีการทดสอบภาคปฏิบัติ การมีส่วนร่วมของเพื่อนครู โดยภาพรวม พบว่า เพื่อนครูมีส่วนร่วมน้อยเพราะเพื่อนครู มีการสอนตามปกติและพัฒนาตนเอง การมีส่วนร่วมของผู้บริหารสถานศึกษาโดยภาพรวม พบว่า ผู้บริหารสถานศึกษาให้การสนับสนุนครูผู้สอนให้เพิ่มความสะดวกของผู้เรียนประกอบการประเมินผลตามสภาพจริงและสนับสนุนให้ผู้สอนผลิตสื่อขึ้นเองและใช้สื่อที่หาง่ายในท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของเพื่อนผู้เรียน โดยภาพรวม พบว่า เพื่อนผู้เรียนมีส่วนร่วมมาก เช่น การจัดสถานที่ การบำรุงรักษาสื่อให้มีความมั่นคงใช้ได้นานและการประเมินตนเอง การมีส่วนร่วมของผู้เรียน โดยภาพรวม พบว่า ผู้เรียนมีส่วนร่วมในกิจกรรมการประเมินผลตามสภาพจริงมาก ด้านการมีส่วนร่วมของผู้ปกครอง โดยภาพรวม พบว่า ผู้ปกครองของผู้เรียนมีส่วนร่วมกิจกรรมการประเมินผลตามสภาพจริงน้อย (ศุภชัย สายสิงห์, 2547 : บทคัดย่อ)



จากงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง สรุปผลการวิจัยเป็น 3 ประเด็น คือ สภาพการปฏิบัติการ สภาพปัญหา และวิธีการแก้ปัญหาการประเมินผล

1. สภาพการปฏิบัติการประเมินผลการเรียน ครูมีความรู้ความเข้าใจอยู่ในระดับปานกลาง ทุกสถานศึกษากำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลให้ครูทำการสอนควบคู่กับการจัดการเรียนการสอน ครูวิเคราะห์สาระการเรียนรู้จากมาตรฐานที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนดร่วมกับสถานศึกษาอื่น ๆ การมีส่วนร่วมในการประเมินผล เพื่อนครูมีส่วนร่วมน้อยเพราะมีงานสอนและต้องพัฒนาตนเอง ผู้เรียนมีส่วนร่วมมาก ผู้ปกครองมีส่วนร่วมในการประเมินผลน้อย และผู้บริหารมีส่วนร่วมในการสนับสนุนให้ครูใช้แฟ้มสะสมงานผู้เรียนประกอบการประเมินผล

2. สภาพปัญหาการประเมินผลการเรียน ครูวิตกกังวลว่าเครื่องมือที่สร้างขึ้นไม่ถูกต้องตามหลักการ ครูไม่ใช่เครื่องมือที่หลากหลาย ขาดแหล่งค้นคว้า ศึกษาแล้วยังไม่เข้าใจ และภาระงานสอนงานพิเศษ สถานศึกษามีกิจกรรมมากเกินไป

3. วิธีการแก้ปัญหา การพัฒนาครูด้านการประเมินผลการเรียน มี 2 วิธี คือ

3.1 พัฒนาคณะกรรมการพัฒนา P-A-O-R เป็น 2 รอบ กิจกรรมพัฒนา คือ การประชุมปฏิบัติการ การศึกษาเอกสารคู่มือ การจัดทำแผนการสอน และการสังเกตการณ์สอน

3.2 ใช้กลยุทธ์ในการพัฒนา 5 กลยุทธ์ คือ การมอบหมายให้ศึกษาเอกสารการประชุมปฏิบัติการ การศึกษาคูงาน และการนิเทศติดตาม

## 5. สรุปแนวคิดและหลักการ

จากการศึกษาแนวคิด หลักการและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียนของสถานศึกษา เน้นการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง สถานศึกษาได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารการประเมินผลการเรียน โดยพิจารณาจากพัฒนาการของผู้เรียน ความประพฤติก การสังเกตพฤติกรรมการเรียน การร่วมกิจกรรมและการทดสอบ ควบคู่กันไปในการบวนการเรียนการสอนตามความเหมาะสมของแต่ละระดับ เพื่อตรวจสอบการเรียนรู้และปรับปรุงพัฒนาการด้านต่าง ๆ ของผู้เรียนให้สอดคล้องกับมาตรฐานการเรียนรู้ของหลักสูตรแล้วนำผลการประเมินไปปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนให้ผู้เรียนบรรลุมาตรฐานที่กำหนดไว้และ ใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินผลการเรียน แต่ในทางปฏิบัติยังมีปัญหาและอุปสรรคในการบริหารการประเมินผลการเรียน คือ ครูขาดความรู้ความเข้าใจในการประเมินผลการเรียน ผู้บริหารนิเทศติดตามผลไม่ต่อเนื่อง ความชัดเจนของระบบการบริหารการประเมินผล ส่งผลให้การจัดการเรียนการสอนและการประเมินผลการเรียนไม่สามารถพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด ชุมชนไม่มั่นใจในผลการประเมินของสถานศึกษา นั่นหมายถึงสถานศึกษาไม่สามารถบริหารและผลิตผู้เรียนให้มีคุณภาพ



เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับชุมชนในการยอมรับผลการประเมิน สถานศึกษาต้องเร่งพัฒนาแนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียน การพัฒนาแนวทางที่นำเสนอในการวิจัยครั้งนี้คือ นำการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม ซึ่งเป็นการวิจัยที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องร่วมวิจัยอย่างน้อย 3 ฝ่าย คือ 1) ผู้วิจัย 2) ผู้บริหารสถานศึกษาในฐานะผู้นำ และ และ 3) ผู้เกี่ยวข้องในการประเมินผลการเรียน ในฐานะผู้ปฏิบัติ เข้ามาร่วมในการวิจัยทุกขั้นตอนในสถานการณ์จริง โดยใช้แนวทางการบริหารการประเมินผลการเรียนที่กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอแนวทางไว้ประกอบด้วยระบบการบริหารการประเมินผลการเรียนและการกำหนดบทบาทผู้เกี่ยวข้อง แนวทางที่ได้ต้องครอบคลุมภารกิจในการประเมินผลการเรียน (กระทรวงศึกษาธิการ, 2545ก : 9 – 15) เป็นแนวทางในการดำเนินการวิจัย