



## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การศึกษาเป็นการพัฒนาคนให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์หั้งร่างกาย อิตใจ สติปัญญา ความรู้ และคุณธรรม โดยยึดหลักว่าผู้เรียนทุกคนสามารถเรียนรู้และพัฒนาตามทางเดินได้ หากถือว่าผู้เรียน มีความสำคัญที่สุด ผู้เรียนสามารถพัฒนาตามมาตรฐานชาติและเต็มศักยภาพ การจัดการศึกษาจึงต้อง เป็นกระบวนการที่เป็นระบบ ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง มีบุคลากรและหน่วยงานที่รับผิดชอบเข้าร่วม ดำเนินการ มีรูปแบบ ขั้นตอน กติกาและวิธีการดำเนินการ มีทรัพยากรต่างๆสนับสนุน และต้องมี กระบวนการประเมินผลการจัดการศึกษาที่เที่ยงตรงและเชื่อถือได้ด้วย ผลผลิตของการจัดการศึกษา ได้แก่ผู้ที่ได้รับการศึกษา ส่วนผลลัพธ์หรือผลกระทบท้อนสุดท้ายคือ การมีโลกเมืองที่มีคุณภาพ และ สังคมมีสุภาพที่หึงประสงค์ การจัดการศึกษาต้องการทรัพยากรสนับสนุนจำนวนมาก ต้องการคน ที่ได้รับการฝึกอบรมเฉพาะด้าน ที่มีความรู้ ความเข้าใจ ความชำนาญมาอยู่แล้วรับผิดชอบ ไม่ว่าจะเป็น การรับผิดชอบด้านการสอน การบริหาร หรือการสนับสนุน สถานศึกษาเป็นหน่วยงานที่นำนโยบายและ แนวทางการการดำเนินงานจากกระทรวงศึกษาธิการมาบริหารจัดการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนด ผู้บริหารสถานศึกษาซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานผู้ปฏิบัติจึงต้อง บริหารจัดการสถานศึกษาของตนให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ได้รับมอบหมายโดย การใช้ศาสตร์และศิลป์เพื่อให้บุคลากรในสถานศึกษาร่วมมือดำเนินกิจกรรมหรืองานทางการศึกษา เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ทางการศึกษาที่วางไว้รวมกันโดยอาศัยทักษะกระบวนการ และทรัพยากร ทางการบริหารเป็นปัจจัยอย่างประหนึด เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้การกำกับดูแลการจัดการศึกษาของ กระทรวงศึกษาธิการ (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช. 2546 : 61-63)

ในอดีตกระทรวงศึกษาธิการมีการแบ่งส่วนราชการออกเป็นกรมดัง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ และ กรมสามัญศึกษา (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช. 2546 : 61-63) เป็นต้น ซึ่งแต่ละหน่วยงาน รับมอบหมายโดยมาจากกระทรวงศึกษาธิการ และมอบหมายโดยนายให้กับสถานศึกษาและ หน่วยงานในสังกัดนำไปปฏิบัติเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดการศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่จัดการศึกษาระดับ ก่อนประถมศึกษา ระดับประถมศึกษา และระดับมัธยมศึกษาตอนต้นในโรงเรียนขยายโอกาส ทางการศึกษา กำหนดขอบเขตการบริหารงานโรงเรียนประถมศึกษา ไว้ 6 งาน ได้แก่ ๑) งานวิชาการ



2) งานบุคลากร 3) งานกิจการนักเรียน 4) งานธุรการและการเงิน 5) งานอาคารสถานที่ และ 6) งานความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน โดยแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1. งานหลัก เป็นงานที่เป็นไปเพื่อให้นักเรียนบรรลุจุดประสงค์ของหลักสูตรโดยตรง คือ งานวิชาการ

2. งานสนับสนุน เป็นงานที่ช่วยส่งเสริมให้การปฏิบัติงานหลักเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คือ งานบุคลากร งานกิจการนักเรียน งานธุรการและการเงิน งานอาคารสถานที่ และงานความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน (สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ. 2540 : 281-289)

กรมสามัญศึกษา (2548 : อ่อนไตน์) มีหน้าที่จัดและดูแลส่งเสริมการมัชย์ศึกษา การศึกษา สมศรีะท์และการศึกษาเพื่อคนพิการ มีงานที่รับผิดชอบ 4 งาน ได้แก่

1. งานวิชาการ เป็นงานหลักของโรงเรียน

2. งานกิจการนักเรียน เป็นงานบริการนักเรียน

3. งานบุคลากร เป็นงานสร้างบุญและกำลังใจของบุคลากร

4. งานธุรการ เป็นงานสนับสนุนงานวิชาการ

หน่วยงานทางการศึกษาห้ามสองหน่วยงานซึ่งมีลักษณะของข่ายของการบริหารงาน ที่คล้ายคลึงกัน โดยแบ่งงานบริหารออกเป็น 2 ประเภท คือ งานหลัก ได้แก่งานวิชาการ และ งานส่งเสริมสนับสนุน ได้แก่งานอื่น ๆ ที่จะส่งเสริมสนับสนุนให้กับงานวิชาการมีประสิทธิภาพและ ประสิทธิผล

งานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารถึงแม้ว่าจะมีใช้งานหลักแต่ก็มีความสำคัญต่อการ บริหารงาน เนื่องจากเป็นงานที่ช่วยให้การบริหารประสบผลสำเร็จ แต่การส่งเสริมสนับสนุน งานบริหาร ในอดีตยังไม่ได้มอบอำนาจไปยังสถานศึกษาโดยตรง แม้จะเป็นหน่วยงานที่มีการ บริหารงานในรูปขององค์คณะบุคคล แต่ที่ต้องฝืนนโยบายและการกำหนดแนวทางการบริหารจาก ส่วนกลาง รูปแบบการบริหารการศึกษาในภาพรวมจึงเป็นแบบรวมศูนย์อำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง เกือบจะทั่วระบบ (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมธิราช. 2546 : 61-63) สถานศึกษาจึงยังมิได้กำหนด ขอบเขตุปะสงค์และอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารเป็นของสถานศึกษาเอง โดยปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารตามนโยบายจากส่วนกลาง

เมื่อพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 และระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2546 สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐานเกิดขึ้นจากการลดลงรวมของ 3 สังกัดเดิมคือ กรมสามัญ สำนักงานคณะกรรมการ การประถมศึกษาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนเข้าด้วยกัน และกำหนดให้ สถานศึกษาเป็นนิติบุคคล กระทรวงขยายอำนาจการบริหารและจัดการศึกษาไปยังสำนักงาน



เขตพื้นที่การศึกษา และสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาโดยตรง (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546ก : 6) แบ่งงานบริหารออกเป็น 4 ด้าน คือ ด้านวิชาการ ด้านงบประมาณ ด้านการบริหารงานบุคคล และ ด้านการบริหารงานทั่วไป และกำหนดให้งานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร เป็นภาระงานหนึ่ง ของงานบริหารทั่วไป (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546ก : 64) ที่สถานศึกษาต้องดำเนินการอุ่ง

งานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารเป็นงานที่ให้บริการ สนับสนุน ส่งเสริม ประสานงาน และอำนวยการให้การปฏิบัติงานของสถานศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพ และ ประสิทธิผล สถานศึกษาจึงต้องหาแนวทางการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารของตนเอง โดย กระทรวงศึกษาธิการ ได้จัดทำคู่มือส่งเสริมการบริหารสถานศึกษาที่เป็นนิติบุคคลขึ้น เพื่อให้ สถานศึกษาในสังกัดเขตพื้นที่การศึกษา นำไปประยุกต์ใช้ในการบริหารและจัดการศึกษาให้เหมาะสม กับบริบทของสถานศึกษาอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546ก : ก) ประกอบ กับแนวทางคิดของหน่วยงานและนักวิชาการประกอบด้วย กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพนักเรียน (2548 : อ่อน ไลน์) ; กรมพัฒนาชุมชน (2547 : อ่อน ไลน์) ; กระทรวงศึกษาธิการ (2546ก : 34, 68- 69) ; จุไรรัตน์ เอิบกมล (2544 : บทคัดย่อ) ; ปริยาพร วงศ์อนุตร โภรณ์ (2544 : 32-133) ; วีรวุช มากะศิรานนท์ (2542 : 25-29) และสมสุข วงศ์สกุล (2542 : บทคัดย่อ) ที่กล่าวว่า แนวทางการปฏิบัติ งานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร เป็นแนวทางที่ช่วยให้การบริหารงานประสบความสำเร็จตาม วัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 เป็นหน่วยงานที่อยู่ ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ประกอบด้วยสถานศึกษา ในสังกัด 449 โรง แบ่งเป็นสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 จำนวน 241 โรง และสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 2 จำนวน 208 โรง จัด การศึกษา และส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาในระดับการศึกษาปฐมวัย ระดับการศึกษา ภาคบังคับ 9 ปี ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน การศึกษาตามอัชญาศัยและการศึกษาตลอดชีวิต มีหน้าที่ ในการส่งเสริมสนับสนุนการบริหารและการจัดการสถานศึกษาที่จัดการศึกษาในสังกัด โดยมี 躅ุ่มผู้นำที่จะจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นนบุญธรรมที่สมบูรณ์ เป็นคนดี มีความสามารถ และมีความสุข (สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1. 2548 : 6)

จากการปรับเปลี่ยนสถานศึกษาเป็นนิติบุคคล สถานศึกษาจำเป็นต้องมีแนวทางการ ปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานการส่งเสริม สนับสนุนงานบริหาร จากการที่ผู้วจัดได้ศึกษาเอกสารของหน่วยงาน นักวิชาการ และงานวิจัยที่ เกี่ยวข้องพบว่า มีแนวทางการปฏิบัติงานตามคู่มือการบริหารสถานศึกษาที่เป็นนิติบุคคลอย่างกว้าง ๆ ไม่ซัดเจน สถานศึกษาต้องประยุกต์ให้เหมาะสมกับบริบทของสถานศึกษา และยังไม่มีแนวทางการ



ปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ในฐานะที่ผู้วัยชายน์คุ้มครองในสถานศึกษาจึงมีความสนใจที่จะพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพบริบทของแต่ละ สถานศึกษา และสามารถนำไปปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ได้จริงภายใต้บริบท ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ต่อไป

### **วัตถุประสงค์ของการวิจัย**

1. เพื่อศึกษาความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2
2. เพื่อพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2
3. เพื่อศึกษาความเหมาะสมของแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุน งานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2
4. เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุน งานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

### **ความสำคัญของการวิจัย**

การส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร เป็นงานหนึ่งในกรอบงานบริหารทั่วไป บลําเป็นงาน ที่ช่วยให้งานบริหารสถานศึกษาดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล จึงจำเป็นต้อง พัฒนาแนวทางการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ให้ได้องค์ความรู้ที่สามารถนำไปใช้ในการบริหารงาน ของผู้บริหารสถานศึกษาซึ่งต้องทราบนักและให้ความสำคัญต่อการพัฒนาประสิทธิภาพในการ ทำงานและตรวจสอบหาข้อบกพร่องในการบริหาร เพื่อมุ่งสู่ความเป็นเลิศที่มีการเปลี่ยนแปลงแนวทางการ ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ เป็นการพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงาน ขึ้นมาใหม่จากการสังเคราะห์แนวคิด ทฤษฎี หลักการแนวทางการปฏิบัติและผลการวิจัย ผ่านกระบวนการสังเคราะห์จากผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ที่เกี่ยวข้อง และผู้ปฏิบัติ อันจะเป็นผลดี ต่อสถานศึกษาที่จะนำแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารไปสู่การปฏิบัติได้ อย่างมีประสิทธิภาพ



## ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เพื่อพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 โดยมีขอบเขต การวิจัย ดังนี้

### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

การวิจัยครั้งนี้ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง จะแบ่งตามขั้นตอนในการศึกษา ดังต่อไปนี้

1.1 ขั้นศึกษาความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

1.1.1 ประชากรคือ ผู้เกี่ยวข้องทางการศึกษา จำนวน 138,609 คน ประกอบด้วย 1) ผู้แทนเขตพื้นที่การศึกษา จำนวน 2 คน 2) ผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน 449 คน 3) ครุภู่สอน ที่ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป จำนวน 449 คน 4) ผู้ปักครองนักเรียน จำนวน 137,260 คน 5) ประธานกรรมการสถานศึกษา จำนวน 449 คน

1.1.2 กลุ่มตัวอย่างคือ ผู้เกี่ยวข้องทางการศึกษา จำนวน 18 คน ประกอบด้วย 1) ผู้แทนเขตพื้นที่การศึกษา จำนวน 2 คน 2) ผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน 6 คน 3) ครุภู่สอน ที่ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป จำนวน 6 คน 4) ผู้ปักครองนักเรียน จำนวน 2 คน 5) ประธานกรรมการสถานศึกษา จำนวน 2 คน

1.2 ขั้นพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของ สถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

1.2.1 ประชากร คือผู้ทรงคุณวุฒิ โดยกำหนดคุณสมบัติดังนี้ 1) มีวุฒิการศึกษา ไม่ต่ำกว่าปริญญาเอก สาขาวิชาบริหารการศึกษา หรือสาขาวิชานักศึกษา 2) มีประสบการณ์ด้านการบริหารการศึกษาหรือด้านการศึกษา ไม่น้อยกว่า 5 ปี

1.2.2 กลุ่มตัวอย่างคือผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 7 คน

1.3 ขั้นศึกษาความเหมาะสมของแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุน งานบริหารของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

1.3.1 ประชากรคือ ผู้เชี่ยวชาญ โดยกำหนดคุณสมบัติ ดังนี้ 1) มีวุฒิการศึกษา ไม่ต่ำกว่าปริญญาโท สาขาวิชาบริหารการศึกษา หรือสาขาวิชานักศึกษา 2) มีประสบการณ์ ด้านการบริหารการศึกษาหรือด้านการศึกษา ไม่น้อยกว่า 5 ปี

1.3.2 กลุ่มตัวอย่างคือ ผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 17 คน ประกอบด้วย 1) ผู้อำนวยการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา จำนวน 1 คน 2) รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา



จำนวน 2 คน 3) ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา จำนวน 3 คน 4) ผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน 7 คน 5) ผู้ปฏิบัติงานบนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา จำนวน 4 คน

1.4 ขั้นศึกษาความเป็นไปได้ของแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะรนนครศรีอุทัย เขต 1 และ เขต 2

1.4.1 ประชากรคือผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะรนนครศรีอุทัย เขต 1 และ เขต 2 จำนวน 449 คน

1.4.2 กลุ่มตัวอย่างคือผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะรนนครศรีอุทัย เขต 1 และ เขต 2 จำนวน 210 คน

## 2. ตัวแปรที่ศึกษา

2.1 ความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารของ สถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะรนนครศรีอุทัย เขต 1 และ เขต 2

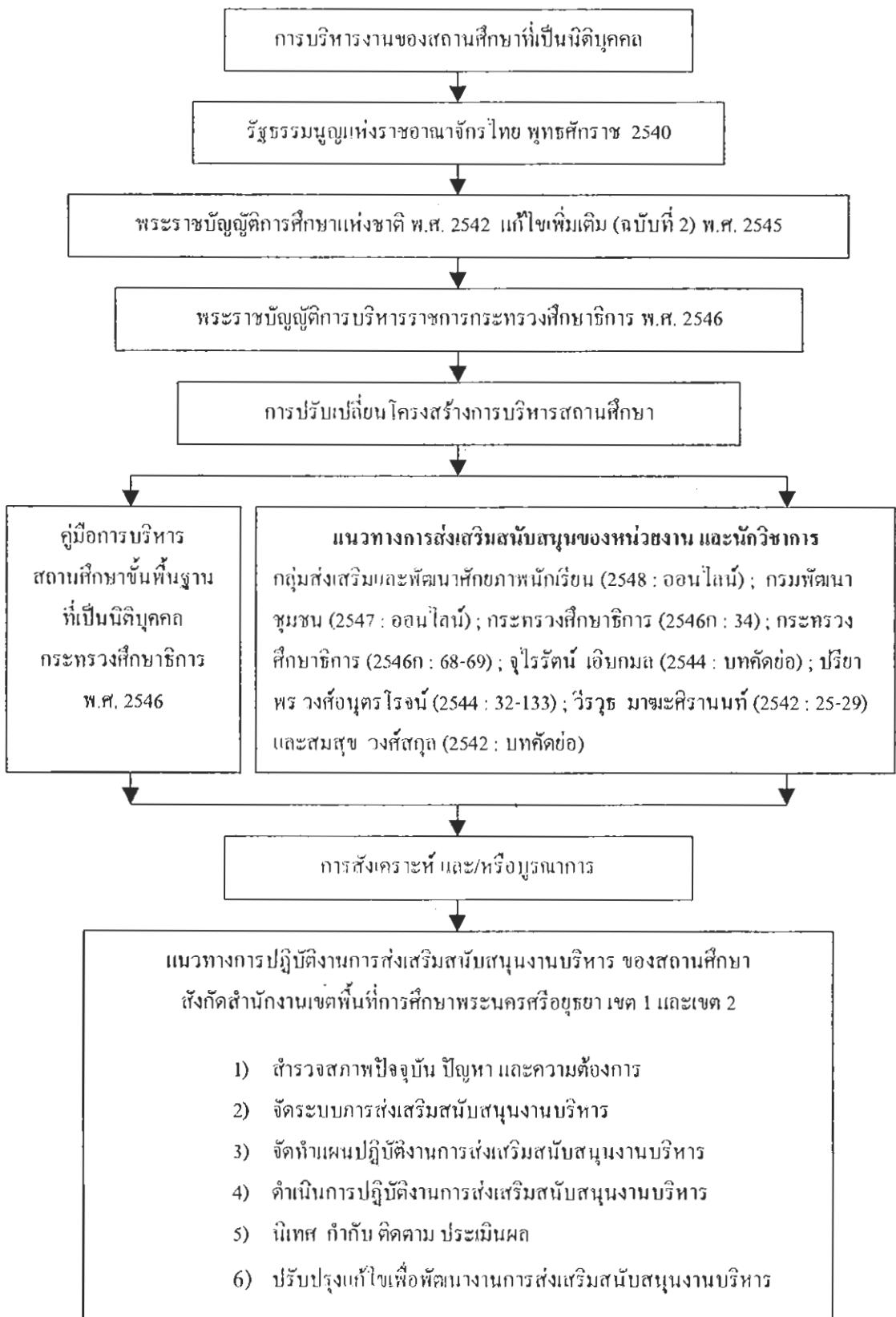
2.2 แนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะรนนครศรีอุทัย เขต 1 และ เขต 2

2.3 ความเหมาะสมของแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะรนนครศรีอุทัย เขต 1 และ เขต 2

2.4 ความเป็นไปได้ของแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะรนนครศรีอุทัย เขต 1 และ เขต 2

## 3. ครอบความคิดในการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่องการพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะรนนครศรีอุทัย เขต 1 และ เขต 2 ได้จาก การสังเคราะห์ข้อมูล กระบวนการ จากเอกสารของหน่วยงานและนักวิชาการต่างๆ ได้แก่ กลุ่ม ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพนักเรียน (2548 : อ่อน ใจน์) ; กรมพัฒนาชุมชน (2547 : อ่อน ใจน์) ; กระทรวงศึกษาธิการ (2546ก : 34) ; กระทรวงศึกษาธิการ (2546ก : 68-69) ; จุไรรัตน์ อินิกนด (2544 : บทคัดย่อ) ; ปริยาพร วงศ์อนุตร โรจน์ (2544 : 32-133) ; วีรุช มะฆะศิรานนท์ (2542 : 25-29) และสมสุข วงศ์สกุล (2542 : บทคัดย่อ) นำมาวิเคราะห์ สังเคราะห์ โดยจัดหัวข้อที่เหมือนกัน เป้าหมายกัน หัวข้อที่ต่างกัน มาจัดลำดับความสำคัญตามขั้นตอนและกระบวนการ เพื่อนำมาเป็น ครอบความคิดในการวิจัยนำมาประกอบเป็นแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงาน บริหาร สามารถแสดงที่มา แหล่งที่มาเป็นครอบความคิดในการวิจัยได้ดังภาพประกอบ 1





## นิยามศัพท์เฉพาะ

การส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง การส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ อำนวย ความสะดวก ให้การปฏิบัติงานบริหาร ของสถานศึกษา ด้านวิชาการ งบประมาณ การบริหารงาน บุคคล และการบริหารทั่วไป ให้ดำเนินไปได้อย่างราบรื่น คล่องตัว เป็นปกติ สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการบริหารองค์กร

แนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง ขั้นตอน กระบวนการ หรือทางปฏิบัติที่วางแผนไว้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารอย่างมี แบบแผน ทำให้การดำเนินการบริหารงานของสถานศึกษาดำเนินไปได้อย่างราบรื่น คล่องตัว เป็นปกติ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการบริหารสถานศึกษา โดยมีแนวทางการปฏิบัติงาน การส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ดังนี้

- สำrageสภาพปัจจุบัน ปัญหา และความต้องการ หมายถึง สถานศึกษาแต่ตั้ง คณะกรรมการสำรวจสภาพปัจจุบัน ปัญหา และความต้องการการการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร เพื่อ สำรวจสภาพปัจจุบัน ปัญหา และความต้องการการการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร จัดเก็บรวบรวม ข้อมูลสภาพปัจจุบัน ปัญหา และความต้องการ เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลสภาพปัจจุบัน ปัญหา และ ความต้องการการการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร

- จัดระบบการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง สถานศึกษานำข้อมูลสารสนเทศ ที่ได้จากการสำรวจความต้องการมาวิเคราะห์ สังเคราะห์ตามลักษณะการส่งเสริมสนับสนุน ขัดหมวดหมู่ตามลักษณะตามลำดับและความสำคัญการส่งเสริมสนับสนุน ดำเนินการเดือกดูแนวทาง การส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารที่ต้องการส่งเสริมสนับสนุน

- จัดทำแผนปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง สถานศึกษา ดำเนินการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร แต่ตั้ง คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร เพื่อดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติ งานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร โดยกำหนดกิจกรรม เป้าหมาย ผลผลิต ตัวชี้วัดความสำเร็จ การส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร จัดทำปฏิทินปฏิบัติงานและแผนการนิเทศ กำกับ ติดตาม และ ประเมินผลการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร

- ดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง สถานศึกษา ดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนโดยคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมาย และ บุคลากรทุกคน ให้เป็นไปตามปฏิทินปฏิบัติงาน และตัวชี้วัดที่กำหนด โดยการจัดทำสื่อนัดกรรม แหล่งทุกในโถช่องประชุม จัดทำหลักการเรียนรู้/แหล่งศักดิ์วิชาความรู้ บริการสิ่งพิมพ์ ข่าวสาร สื่อความรู้ จัดทำคู่มือปฏิบัติการ/คู่มือบริการสื่อการเรียนการสอน พัฒนาครุภัณฑ์บุคลากรทางการศึกษา



ต้านความรู้ความสามารถ ความก้าวหน้าทางวิชาชีพ และคุณธรรม จริยธรรมของครูและบุคลากร พัฒนาการมีส่วนร่วมของบุคลากรและชนชั้น ประสานความร่วมมือกับเครือข่ายและหน่วยงานอื่น ของรัฐ จัดบรรยายกาศให้ເອົ້າຕ່ອກຮັດເຫັນຮູ້ແຂວງການ ที่พัฒนาการทำวิจัย และการทำวิชาการ ใหม่ ๆ ของบุคลากร

5. นิเทศ กำกับ ติดตาม ประเมินผล หมายถึง สถานศึกษาดำเนินการนิเทศ กำกับ ติดตามและประเมินผลการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน ปฏิบัติงาน ปฏิบัติงาน และเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร พร้อมทั้ง กระตุ้นเร่งเร้าการปฏิบัติงานและสร้างขวัญและ ให้กำลังใจบุคลากร

6. ปรับปรุงแก้ไขเพื่อพัฒนาการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง สถานศึกษา ดำเนินการแก้ไขแผนปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารที่มีข้อบกพร่องให้ดีขึ้น ปรับปรุง แผนปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารที่มีข้อบกพร่องให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น พัฒนาแผนปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารเพื่อดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารต่อไป พร้อมทั้งดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการพัฒนาให้ผู้เกี่ยวข้องทางการศึกษารับ

สถานศึกษา หมายถึง โรงเรียนที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน จัดการเรียนการสอนในระดับ ก่อนประถมศึกษา ประถมศึกษา และมัธยมศึกษา ซึ่งเป็นสถานศึกษาของรัฐ และเอกชน สังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพิเศษ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา หมายถึง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา หมายถึง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา ที่แบ่งออกเป็น 2 เขต คือ

เขต 1 มีพื้นที่รับผิดชอบ 9 อำเภอ คือ พระนครศรีอยุธยา ไชยวัฒน์ นครหลวง บางปะหัน มหาratio บ้านแพറก กาชี วังน้อย และอุทัย

เขต 2 มีพื้นที่รับผิดชอบ 7 อำเภอ คือ เสน่ห์ บางบาล บางไทร บางซ้าย คาดบัวหลวง ผักไห่ และบางปะอิน

ผู้เกี่ยวข้องทางการศึกษา หมายถึงบุคคลที่มีส่วนร่วมในการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ได้แก่ ผู้แทนเขตพื้นที่การศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน ผู้ปกครองนักเรียน ประธานกรรมการสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

ผู้บริหารสถานศึกษา หมายถึง ครูใหญ่ อายุรษ์ใหญ่ ผู้อำนวยการสถานศึกษาหรือ ผู้รักษาการ ในตำแหน่ง ที่ได้รับมอบอำนาจให้รับผิดชอบงานบริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2



ครูผู้สอน หมายถึง ผู้ปฏิบัติหน้าที่การสอนที่ได้รับแต่งตั้งจากผู้บริหารสถานศึกษาให้เป็นหัวหน้างานบริหารทั่วไป ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

ประธานกรรมการสถานศึกษา หมายถึง ผู้ทรงคุณวุฒิของชุมชนที่ได้รับการคัดเลือกจากสถานศึกษาให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการสถานศึกษา

ผู้ประกอบนักเรียน หมายถึง บุคคลซึ่งเป็นบิดาหรือมารดา หรือผู้ปกครองของนักเรียน ซึ่งกำลังเรียนอยู่ในสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

**ผู้แทนเขตพื้นที่การศึกษา** หมายถึง ผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษางานสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2

ผู้ทรงคุณวุฒิ หมายถึง ผู้ที่มีความรู้ด้านการบริหารการศึกษา หรือด้านที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาที่มีระดับการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาโททางการศึกษา และมีประสบการณ์ด้านการบริหาร การศึกษา หรือด้านที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาไม่น้อยกว่า 5 ปี

ผู้เชี่ยวชาญ หมายถึง ผู้ที่มีความรู้ด้านการบริหารการศึกษา หรือด้านที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาที่มีระดับการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาโททางการศึกษา และมีประสบการณ์ด้านการบริหาร การศึกษา หรือด้านที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาไม่น้อยกว่า 5 ปี

ความต้องการแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง สภาพที่เกิดขึ้นจากการขาดสัมภาระที่จะส่งผลกระทบต่อความสามารถของผู้ปฏิบัติงาน การส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 วัดจากความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องทางการศึกษา ในการจัดประชุมแสดงความคิดเห็น จากแบบสอบถาม ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น แบ่งค่าเป็น 2 ระดับ คือ ต้องการ หรือไม่ต้องการ โดยกำหนดค่าคะแนนความต้องการที่ค่าร้อยละ 50 ขึ้นไป

แนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง กระบวนการ หรือขั้นตอนการปฏิบัติที่ผู้วิจัยได้สังเคราะห์จากเอกสาร แนวคิดทฤษฎี หลักการ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และผลการประชุมระดมสมองความคิดของการของผู้เกี่ยวข้องทางการศึกษา นำมาสังเคราะห์ จัดทำเป็นกรอบความคิดและแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร วัดจากความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ จากแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น ซึ่งแบ่งเป็น 3 ระดับ คือ เก็บด้วย ไม่แน่ใจ ไม่เห็นด้วย โดยค่าคะแนนความคิดเห็นกำหนดค่าความตรงของแนวทางการปฏิบัติงานการ ส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร เนื้อหา โครงสร้าง หลักวิชาการ ที่ค่า IOC ตั้งแต่ 0.50 ขึ้นไป



ความหมายของแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง คะแนนจากการสอบวัดความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 วัดจาก ความคิดเห็นของผู้เชี่ยวชาญ จากแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น ซึ่งแบ่งค่าคะแนนออกเป็น 5 ระดับ คือ มากที่สุด หาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด โดยกำหนดค่าคะแนนความหมายเป็นที่ค่ามัธยฐาน มากกว่าหรือเท่ากับ 3.50 และค่าที่สั้นระหว่างค่าอยู่ในช่วง ไม่เกิน 1.00

ความเป็นไปได้ของแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร หมายถึง คะแนนจากการสอบวัดความเห็นเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการนำแนวทางการปฏิบัติงาน การส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ไปใช้ได้จริงภายใต้บริบทของสถานศึกษา โดยวัดจากความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา จากแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น ซึ่งแบ่งค่าคะแนนออกเป็น 5 ระดับ คือ มากที่สุด หาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด โดยกำหนดค่าคะแนนความเป็นไปได้ที่ค่าเฉลี่ยมากกว่าหรือ เท่ากับ 3.50 ส่วนเมื่อยกเว้นมาตรฐานไม่เกิน 1.00 และทดสอบค่าสถิติที่ความนัยสำคัญทางสถิติที่ ระดับ 0.05

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผู้วิจัยได้แนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 ที่เป็นไปตามมาตรฐาน วิชาการ ตรงตามความต้องการของผู้เกี่ยวข้องทางการศึกษา
2. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 มีแนวทาง การปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร และสามารถนำไปเผยแพร่ให้สถานศึกษาในสังกัด นำไปเป็นแนวทางในการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหารของสถานศึกษา
3. สถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 1 และ เขต 2 สามารถนำแนวทางการปฏิบัติงานการส่งเสริมสนับสนุนงานบริหาร ไปเป็นแนวทางการปฏิบัติ หรือประยุกต์ใช้ในการพัฒนางานบริหารของสถานศึกษาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น