

บทความจากวิทยานิพนธ์เพื่อการเผยแพร่**ชื่อเรื่อง**

(ภาษาไทย) การเปรียบเทียบการปฏิบัติงานด้านการคลังกับขนาดขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลกรณีศึกษา จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี

(ภาษาอังกฤษ) **COMPARISON OF PERFORMANCES ON
FINANCE AND SIZES OF
SUB-DISTRICT ADMINISTRATION
ORGANIZATIONS A CASE STUDY
OF PHRANAKHON SI AYUTTHAYA AND
SARABURI**

ชื่อผู้วิจัย (ภาษาไทย) เสงวีลักษณ์ พรหมวนิช

ชื่อผู้วิจัย (ภาษาอังกฤษ) SAOWALAK

PROMWANICH

ABSTRACT

The purposes of this research were to study the performances on finance of the sub-district administration organizations, investigate problems on the performances on finance, and compare the performances on finance according sizes of the sub-district administration organizations. The samples were heads of the Financial Department from 137 sub-district administration organizations comprising 80 sub-district administration organizations in Phranakhon Si Ayutthaya and 57 sub-district administration organizations in Saraburi. The instrument was a questionnaire. Statistical analysis was employed using percentage, mean, standard deviation, and One-way ANOVA.

The findings are indicated as follows:

1. The performances on finances of the sub-district administration organizations in Phranakhon Si Ayutthaya and Saraburi were stable.

2. Very low levels of the problems on the performances in finance were found at the sub-district administration organizations in Phranakhon Si Ayutthaya and Saraburi.

3. Regarding the comparison, it revealed that the sub-district administration organizations with different sizes did not have differences on the performances in finance.

4. Regarding the comparison, it indicated that the sub-district administration organizations with different sizes did not have different problems on the performances in finance.

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล ศึกษาปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังและเปรียบเทียบการปฏิบัติงานและปัญหาการปฏิบัติงานด้านการคลัง ตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ คือ หัวหน้าส่วนการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 80 แห่ง และจังหวัดสระบุรี จำนวน 57 แห่ง รวมทั้งหมด 137 แห่ง เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-way ANOVA)

ผลการวิจัยพบว่า

1. องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดสระบุรี มีการปฏิบัติงานด้านการคลังอย่างสม่ำเสมอ
2. องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดสระบุรี มีปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลัง อยู่ในระดับน้อย
3. การเปรียบเทียบการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีขนาดต่างกัน มีการปฏิบัติงานด้านการคลัง ไม่แตกต่างกัน
4. การเปรียบเทียบปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีขนาดต่างกัน มีปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังไม่แตกต่างกัน

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การที่รัฐบาลมีนโยบายปฏิรูประบบราชการใหม่ โดยจัดแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ มีผลทำให้หน่วยงานของทางราชการถูกปรับเปลี่ยนไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 โดยแยกออกเป็น 20 กระทรวง 136 กรม และมีอำนาจหน้าที่

บทบาทภารกิจไปตามแต่ละส่วนราชการนั้น และมีกฎหมายหลายฉบับถูกแก้ไขปรับปรุง ซึ่งมีกฎหมายอยู่ 2 ฉบับที่มีผลกระทบต่อส่วนราชการหนึ่ง คือ “กรมการปกครอง” เดิม ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต่อมามีการปรับปรุงพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ซึ่งมีผลทำให้กรมดังกล่าว ที่เคยมีอำนาจกำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ถูกแบ่งแยกออกมาตั้งเป็นส่วนราชการใหม่ มีชื่อว่า “กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น” สังกัดอยู่ในกระทรวงมหาดไทย ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2545 และมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง ได้แก่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ความตามระเบียบดังกล่าว ในส่วนที่ 2 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค มาตรา 51 ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค คือ (1) จังหวัด และ (2) อำเภอ (พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน. 2545 : 23)

สำหรับอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทั้งหมด อยู่ในความรับผิดชอบของ “กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น” แต่เพียงกรมเดียว ซึ่งมีบทบาทภารกิจหลัก

เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและให้คำปรึกษา แนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ด้านบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง และการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความเข้มแข็งและมีศักยภาพ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2545 : 25)

สำหรับการแบ่งกลุ่มจังหวัด 19 กลุ่ม ตามมติคณะรัฐมนตรีการประชุมเชิงปฏิบัติการของคณะอนุกรรมการประสานการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน : เมืองน่าอยู่ ร่วมกับภาคีพันธมิตร เรื่อง Strategic Roadmap : เมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2546 : 1-4) ได้แบ่งแยกจังหวัดออกเป็น 5 กลุ่ม คือ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือ กลุ่มจังหวัดภาคกลาง กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก และกลุ่มจังหวัดภาคใต้

เนื่องจากการประชุมเชิงปฏิบัติการคณะอนุกรรมการประสานการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน : เมืองน่าอยู่ ร่วมกับภาคีพันธมิตรเรื่อง Strategic Roadmap : เมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่ ได้มีเป้าประสงค์ให้ภาคกลางตอนบน (กลุ่มที่ 1) เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้และเทคโนโลยีเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ และ/หรือเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเป็นศูนย์เชื่อมโยงการคมนาคมเพื่อการกระจาย สินค้าและบริการ และภาคกลางตอนบน (กลุ่มที่ 2) เป็นแหล่งผลิตและรวบรวมสินค้าเกษตรเพื่อ ส่งออกอุตสาหกรรมวัสดุก่อสร้างและเป็นศูนย์บริการคมนาคมทางบกที่ได้มาตรฐาน (กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น. 2546 : 1)

ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษา การปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี โดยเลือกจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จากกลุ่มจากกลุ่มที่ 1 เนื่องจากจังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีองค์การบริหารส่วนตำบล ครบทุกขนาด และเลือกจังหวัดสระบุรี จากกลุ่มที่ 2 เพื่อเปรียบเทียบกัน โดยจังหวัดที่เลือกมาเป็นกลุ่มตัวอย่างนี้ มีองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดดังนี้ คือ

1. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 123 แห่ง
2. จังหวัดสระบุรี มีองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 87 แห่ง

องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งสามขนาด ซึ่งแยกเป็นขนาดใหญ่ จำนวน 3 แห่ง ขนาดกลาง จำนวน 4 แห่ง และขนาดเล็ก จำนวน 116 แห่ง และสำหรับจังหวัดสระบุรี เป็นจังหวัดที่อยู่ในกลุ่มที่ 2 เพื่อนำมาเปรียบเทียบกัน ซึ่งมี องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 87 แห่ง ซึ่งแยกออกเป็น ขนาดกลาง จำนวน 9 แห่ง และขนาดเล็ก จำนวน 78 แห่ง รวมทั้ง 2 จังหวัด มีองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 210 แห่ง โดยแยกออกเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ จำนวน 3 แห่ง ขนาดกลาง จำนวน 13 แห่ง และขนาดเล็ก จำนวน 194 แห่ง

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี
2. เพื่อศึกษาปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี
3. เพื่อเปรียบเทียบการปฏิบัติงานด้านการคลังกับขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล
4. เพื่อเปรียบเทียบปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังกับขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล

วิธีดำเนินการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้มีวิธีดำเนินการวิจัย เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative research) มีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้ 1) ประชากรและ กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างซึ่งประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 87 แห่ง และจังหวัดสระบุรี จำนวน 50 แห่ง รวมทั้งสิ้น 137 แห่ง 2) เครื่องมือและการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือ ในการเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อให้ทราบการปฏิบัติงาน

ด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล และปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลัง ในจังหวัด พระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี

สรุปผลการวิจัย

จากการศึกษาวิจัยสามารถสรุปผลการวิจัย ได้เป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามและขนาดขององค์การบริหารส่วน ตำบล

ข้อมูลส่วนบุคคล ของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดสระบุรี ส่วนใหญ่เป็น เพศหญิง ถึงร้อยละ 95 และ 91.23 ตามลำดับ มีสถานภาพสมรสแล้ว และอายุตัวระหว่าง 30-40 ปี อยู่ร้อยละ 68.75 และ 68.42 ตามลำดับ รองลงมาอายุน้อยกว่า 30 ปี และ อายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป มีอยู่เพียงร้อยละ 20 และ 12.28 ตามลำดับ ส่วนระดับ การศึกษา พบว่า ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี ถึงร้อยละ 83.75 และ 85.96 ตามลำดับ รองลงมาคือ ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี และ สูงกว่าปริญญาตรี มีเพียงร้อยละ 3.75 และ 1.75 เท่านั้น และระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง ส่วนใหญ่ ดำรงตำแหน่งน้อยกว่า 5 ปี ถึง ร้อยละ 42.50 และ 43.86 ตามลำดับ รองลงมา ดำรงตำแหน่งระหว่าง

5 - 10 ปี และดำรงตำแหน่งมากกว่า 10 ปีขึ้นไป มีอยู่เพียงร้อยละ 33.75 และ 29.82 เท่านั้น องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี ส่วน ใหญ่มีเจ้าหน้าที่ การเงิน และเจ้าหน้าที่บัญชี ปฏิบัติงานอยู่ถึงร้อยละ 68.75 และ 92.98 ตามลำดับ และมีเจ้าหน้าที่พัสดุ ร้อยละ 62.50 และ 73.68 ตามลำดับ บุคลากรส่วนใหญ่ ได้รับการฝึกอบรม แล้วถึงร้อยละ 95 และ 87.72 ตามลำดับ และการนำความรู้ที่ได้รับจาก การฝึกอบรมไปใช้ในการปฏิบัติงาน พบว่า ส่วนใหญ่ นำความรู้ที่ได้รับไปใช้มาก ถึงร้อยละ 93.75 และ 87.92 ตามลำดับ ส่วนขนาดของ องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัด พระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี ส่วนใหญ่เป็นขนาดเล็ก ถึงร้อยละ 91.25 และ 84.21 ตามลำดับ เป็นขนาดกลาง เพียงร้อยละ 5 และ 15.79 ตามลำดับ และเป็น ขนาดใหญ่ ซึ่งมีอยู่ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาเพียงร้อยละ 3.75

ตอนที่ 2 การปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด พระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี

การปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดสระบุรี ในภาพรวม พบว่า มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.85 ซึ่งมีการปฏิบัติงานด้านการคลัง อยู่ในระดับสม่ำเสมอ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการเงิน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.88

ด้านการบัญชี มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.94 และด้านการพัสดุ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.78 ซึ่งอยู่ในระดับสม่ำเสมอทั้งสามด้าน

ตอนที่ 3 ระดับปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด

พระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี

ระดับปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรีในภาพรวม พบว่า มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.07 ซึ่งอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า ด้านการเงิน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.07 ด้านการบัญชี มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.05 และด้านการพัสดุ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.09 ซึ่งมีปัญหาในการปฏิบัติงานอยู่ในระดับน้อย ทั้งสามด้าน ด้านการพัสดุ ซึ่งมีปัญหาเพียงร้อยละ 10 เป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ตอนที่ 4 การเปรียบเทียบการปฏิบัติงานด้านการคลังกับขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล และปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังกับขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษาจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี

1. เมื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบการปฏิบัติงานด้านการคลังกับขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดสระบุรีแล้ว พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีการปฏิบัติงานไม่แตกต่างกัน

2. เมื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังกับขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรีแล้ว พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีปัญหาในการปฏิบัติงานไม่แตกต่างกัน

อภิปรายผล

จากผลการศึกษาวิจัยสามารถอภิปรายผลจากข้อค้นพบ ได้สาระสำคัญ ดังนี้

1. ขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในทั้งสองจังหวัด ส่วนใหญ่เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดเล็ก ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลระดับประเทศที่พบว่าเมืองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก เช่นกัน มีเจ้าหน้าที่การเงิน เจ้าหน้าที่บัญชี และเจ้าหน้าที่พัสดุ ปฏิบัติงานเฉพาะด้าน มากกว่าร้อยละ 60 และผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง ทั้งสองจังหวัด ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง แม้ว่าจำนวนบุคลากรยังไม่ครบ ตามจำนวนกลุ่มตัวอย่าง แต่ตำแหน่งเจ้าหน้าที่เงินก็มีความสำคัญ อีกทั้งงานด้านนี้ต้องใช้ความละเอียดอย่างมาก ซึ่งสังคมไทยมีโครงสร้างที่มอบหมายให้ผู้หญิงรับผิดชอบ ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรสแล้ว มีอายุระหว่าง 30 - 40 ปี ส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี และ

ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง น้อยกว่า 5 ปี และส่วนมากได้เข้ารับการฝึกอบรมด้านการเงิน การบัญชีและการพัสดุ และพบว่า ผู้เข้ารับการฝึกอบรมส่วนใหญ่ได้นำความรู้ที่ได้รับไปใช้ในการปฏิบัติงานได้มาก ด้วยงานการเงิน บัญชี งบประมาณ เป็นงานที่ต้องอาศัยทักษะความชำนาญ เพราะผู้บริหารเห็นความสำคัญต่อการฝึกอบรม เพื่อนำความรู้มาใช้ในการปฏิบัติงาน

2. การปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลของทั้งสองจังหวัด จากการศึกษา พบว่า โดยรวมมีการปฏิบัติงานด้านการคลังอยู่ในระดับสม่ำเสมอ และเมื่อพิจารณาแยกด้าน พบว่า ทุกด้านมีการปฏิบัติงานอยู่ในระดับสม่ำเสมอ เช่นกัน ยกเว้น การปฏิบัติงานด้านการพัสดุ ข้อ 27 ครุภัณฑ์ชำรุดหรือเสื่อมสภาพหรือหมดความจำเป็น ได้ดำเนินการจำหน่ายแล้ว ซึ่ง มีการปฏิบัติงานในด้านนี้เป็นบางครั้ง ด้วยงานด้านนี้จะดำเนินการในช่วงหลังของปีงบประมาณ ตามระเบียบที่กำหนด

3. ปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลของทั้งสองจังหวัด จากการศึกษาพบว่า โดยรวมมีปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลัง อยู่ในระดับน้อย และเมื่อพิจารณาแยกด้านพบว่า ทุกด้านมีปัญหาอยู่ในระดับน้อย เช่นกัน และที่พบว่ามีปัญหา คือ ด้านการพัสดุ ในส่วนของการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งมีปัญหาเพียงร้อยละ 10 ซึ่งสอดคล้องกับ ดร.โกวิท พวงงาม (2549 : 131) ที่กล่าวว่า ในปัจจุบันการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่ มีการทุจริตในการปฏิบัติงานด้านนี้

จากผลการศึกษา ปัญหาที่เกิดขึ้น คือ ปัญหาในด้านการพัสดุ ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากสภาพแวดล้อมในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง อาจจะเป็นตัวผู้บริหารหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นปัญหาที่ไม่ได้เกิดจากระเบียบการปฏิบัติงานหรือตัวผู้ปฏิบัติงาน ดังนั้นจึงขอเน้นย้ำ ให้ผู้รับผิดชอบกำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานดังกล่าวอย่างใกล้ชิด และในทางของผู้ปฏิบัติงานด้านการพัสดุหรือผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ควรยึดถือปฏิบัติตามระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด ก็น่าจะคลี่คลายปัญหาที่เกิดขึ้นเพียงเล็กน้อยนี้ให้หมดไปได้

4. ผลการเปรียบเทียบการปฏิบัติงานและปัญหาด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี จำแนกตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษา พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีการปฏิบัติงานและปัญหาด้านการคลัง ที่ไม่แตกต่างกัน ด้วยงานการคลังเป็นงานประจำที่สำคัญ ถือเป็นงานเฉพาะการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ถึงแม้จะมีขนาดเล็กและใหญ่ที่ต่างกันอย่างไร การปฏิบัติงานด้านการคลัง และปัญหาในการปฏิบัติ ก็ต่างยึดระเบียบกฎหมายซึ่งส่งผลต่อองค์กรทุกระดับ

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งนี้

จากผลการศึกษาวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะดังนี้

1.1 ผลการวิจัยพบว่า ปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล ภูมิศึกษา จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี การปฏิบัติงานด้านการคลังทุกด้าน คือ ด้านการเงิน ด้านการบัญชีและด้านการพัสดุ มีปัญหาในการปฏิบัติงานอยู่ในระดับน้อย และพบว่า ที่มีปัญหาในการปฏิบัติงาน มีเพียงร้อยละ 10 ได้แก่ เรื่องการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

1.2 จากผลการวิจัย ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ คือ ควรมีการจัดทำขั้นตอนในการปฏิบัติงานแต่ละด้านไว้ให้ชัดเจน โดยจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานไว้ใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่ เพื่อจะปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามระเบียบและมีประสิทธิภาพต่อไป

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 จากผลการวิจัยครั้งนี้ ในสองจังหวัด คือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี พบว่า มีการปฏิบัติงานด้านการคลังทั้งในภาพรวม และเฉพาะด้าน มีการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ ดังนั้น ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบ การปฏิบัติงานด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทอื่น เพิ่มขึ้น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เป็นต้น เพื่อจะได้ทราบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น มีการปฏิบัติงานด้านการคลังเป็นเช่นไร และแตกต่างกันหรือไม่ อย่างไร

2.2 ควรมีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสบความสำเร็จในการบริหารจัดการที่ดี และสามารถนำแนวทางการปฏิบัติ ไปเสนอให้กับ องค์การบริหารส่วนตำบลที่ยังไม่เข้มแข็งพอ โดยถ่ายทอดแนวทางการประสพการณ์และวิธีการทำงาน ในลักษณะของการนำเสนอความรู้ที่ปฏิบัติ ได้จริง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสพผลสำเร็จ ที่เรียกว่า “Best practices”

เอกสารอ้างอิง

โกวิทช์ พวงงาม. (2549). การปกครองท้องถิ่นไทย. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ. วิญญูชน.

ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์. (2549). การคลังเพื่อสังคม : จินตนาการและการวิจัยเพื่อสังคมที่ดีกว่า.

พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : พี เอ ลีฟวิ่ง.

บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. (2545). การกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า.

พระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน. (2545). คู่มือการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. กรุงเทพฯ : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี.

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน. (2545). มาตรการการตรวจเงินแผ่นดิน. กรุงเทพฯ : สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน.

Daniel, Wit. (1967). *A Comparative Survey of Local Govt. and Administration*. Bangkok : Kurusapha Press.

Koul, Lokesh. (1984). *Methodology of educational research*. New Delhi : Vani Educational Books.

Yamane Taro. (1967). *Statisic : An Introductory Analysis*. New York : Harper & Row.

มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์