

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในปัจจุบันสภาพการณ์ของประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ซึ่งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมต่อวิถีการดำรงชีพของประชาชนอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 หมวด 14 เรื่องการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการปรับปรุงสิทธิ เสรีภาพ หน้าที่ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของรัฐ การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการเร่งรัดให้มีการกระจายอำนาจในการบริหารและการจัดบริการสาธารณะไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานและการให้บริการสาธารณะของรัฐเป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และสามารถสนองตอบต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540. 2540 : 56)

การกระจายอำนาจการบริหารของรัฐไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และอัตรากำลังของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขที่ระบุไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง ซึ่งจะเห็นได้อย่างชัดเจนว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้น มีอัตรากำลังมากขึ้น รวมทั้งมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามกันไปด้วย

จากผลการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจะต้องมีการเตรียมการเพื่อรองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และอัตรากำลังจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อที่จะสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งหมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมายหรือทิศทางในการพัฒนาของตนให้ชัดเจน มีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ที่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายในการพัฒนาอย่างเป็นระบบ โดยมีความครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุก ๆ ด้าน อันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบตามที่ราชการส่วนกลางและราชการ ส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่ง ที่จะช่วยสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนา การกำหนดภารกิจและแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงาน โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีทิศทางที่สอดคล้องและประสานสนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกัน ซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหาและความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว ยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดและยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในอนาคต

หลักการสำคัญที่ถือเป็นหัวใจของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ก็คือ การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนาและการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การบรรลุผลตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ หากไม่มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาที่ชัดเจนแล้ว การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเรื่อย ๆ เมื่อมีปัญหาหรือความต้องการเกิดขึ้นก็กำหนดแนวทางการดำเนินการเป็น เรื่อง ๆ ไป ซึ่งนอกจากจะต้องการแก้ไขปัญหาอย่างซ้ำซ้อนและไม่มีที่สิ้นสุดแล้ว ยังอาจทำให้ปัญหามีความรุนแรงมากขึ้นจนเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะแก้ไขได้

ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนพัฒนาจะต้องตระหนักว่าแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนกระทรวง กรม และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ซึ่งเป็นแผนระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาจังหวัดในระดับจังหวัด ตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอและแผนพัฒนาอำเภอในระดับอำเภอ ในการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาระดับจังหวัดและอำเภอนั้น ทั้งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนจะมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่ด้วย ซึ่งแต่เดิมการจัดทำแผนงานหรือโครงการต่าง ๆ จะถูกกำหนดขึ้นโดยหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานส่วนภูมิภาค (Top down) โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้มีการกำหนดแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่นเอง ทำให้การพัฒนาที่ผ่านมาไม่สอดคล้องหรือตรงกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเท่าที่ควร (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2546 : 11-16)

แผนพัฒนาตำบล เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของเทศบาลตำบล ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมีวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาตำบล กล่าวคือ ลดความไม่แน่นอน

และปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เนื่องจากการวางแผนเป็นการจัดโอกาสทางการจัดการให้ผู้วางแผนมีสายตากว้างไกลมองเห็นเหตุการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตที่เกิดขึ้น เช่น การเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี ปัญหาความต้องการของประชาชนในสังคม ซึ่งสิ่งเหล่านี้อาจส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายขององค์กร เพื่อให้เกิดการยอมรับแนวคิดใหม่ในองค์กร เนื่องจากการพิจารณาการวางแผนยอมรับเรื่องการเปลี่ยนแปลง จึงทำให้มีการยอมรับในแนวคิดเชิงระบบ (System approach) นำมาใช้ในองค์กรยุคปัจจุบัน ทำให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนา เพื่อลดความสูญเปล่าของหน่วยงาน ที่ซับซ้อน เนื่องจากการวางแผน ทำให้มองเห็นภาพรวมขององค์กรที่ชัดเจนและยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบขององค์กรให้เหมาะสมกับลักษณะงาน ทั้งนี้เป็นการจำแนกงานแต่ละแผนกไม่ให้เกิดความซับซ้อน และเกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน (แผนพัฒนาตำบลบางนมโค. 2550 : 2)

การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลบางนมโค ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เห็นความสำคัญของการมีแผนพัฒนาที่ทำให้เกิดความชัดเจนในการทำงาน จึงได้ยึดถือตามแนวทางเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครอง โดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล 5 ด้าน คือ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านพัฒนาสังคม และด้านการพัฒนาการเมืองการบริหาร แต่ที่ผ่านมามีการจัดทำแผนพัฒนาประจำปีของเทศบาลตำบลบางนมโคส่วนใหญ่เป็นการวางแผนร่วมกันระหว่างคณะผู้บริหารกับพนักงานเทศบาล จากผลการปฏิบัติงานตามแผนงาน โครงการพัฒนาตำบลประจำปี พบว่า มีปัญหาและได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาหลาย ๆ ด้านตามมา ได้แก่ ปัญหาเรื่องน้ำประปา การมั่วสุมของวัยรุ่น และปัญหาหาเสพติด เป็นต้น เทศบาลตำบลบางนมโคต้องมีการปรับเปลี่ยนแผนงาน โครงการประจำปี บางช่วงแผนงานโครงการ จึงส่งผลทำให้แผนงานโครงการพัฒนาล่าช้า สิ้นเปลืองทั้งระยะเวลา บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และ งบประมาณ

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น จึงทำให้ผู้ศึกษามีความสนใจต้องการศึกษาให้ทราบถึงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาล ตามกรอบของระเบียบ กฎหมาย โดยเน้นการศึกษาบทบาทเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ตัวแทนประชาชนและสมาชิกสภาเทศบาลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผลของการศึกษาจะนำไปสู่ความเข้าใจถึงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล อันจะเป็นข้อมูลให้ผู้เกี่ยวข้องได้ตระหนักในความสำคัญของการวางแผนมากขึ้น ทั้งนี้ผู้ศึกษาเห็นว่าการจะจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติจะเป็นรากฐานในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน

ท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป แต่การจะประสบความสำเร็จมากน้อยเพียงใด ปัจจัยที่สำคัญยิ่งประการหนึ่งก็คือ การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาอย่างจริงจังนั่นเอง ประกอบกับผู้ศึกษาเป็นบุคลากรคนหนึ่งของเทศบาลตำบลบางนมโคและเห็นความสำคัญของการวางแผน จึงมีความสนใจที่จะศึกษากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาตำบลบางนมโค เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงพัฒนาการจัดทำแผน ทำให้เทศบาลตำบลบางนมโคจัดทำแผนพัฒนาตำบลที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษากระบวนการจัดทำแผนพัฒนา ของเทศบาลตำบลบางนมโค อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
2. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบางนมโค อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

### ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษา ถึงแนวทางการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนา โดยศึกษาเฉพาะเทศบาลตำบลบางนมโค อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประกอบด้วยรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. กลุ่มเป้าหมายในการวิจัยครั้งนี้ได้แก่ บุคคลที่มีส่วนสำคัญในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา ของตำบลบางนมโค อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งประกอบด้วยบุคคลภายในองค์กร จำนวน 20 คน และบุคคลภายนอกองค์กร จำนวน 30 คน

2. ตัวแปรที่ศึกษา

- 2.1 ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ ระดับการศึกษา ระยะเวลาอาศัยอยู่ในชุมชน จำนวนครั้งที่เข้าร่วมกิจกรรมจัดทำแผน

- 2.2 ปัจจัยด้านความรู้ความเข้าใจ ได้แก่ ความรู้ความเข้าใจในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา การปกครองในระบอบประชาธิปไตย การปกครองท้องถิ่น และการบริหารงานท้องถิ่น

3. กรอบแนวคิดในการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาเฉพาะแนวทางการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาตำบลของเทศบาลตำบลบางนมโค อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยอาศัยแนวคิด คือ

- 3.1 แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น

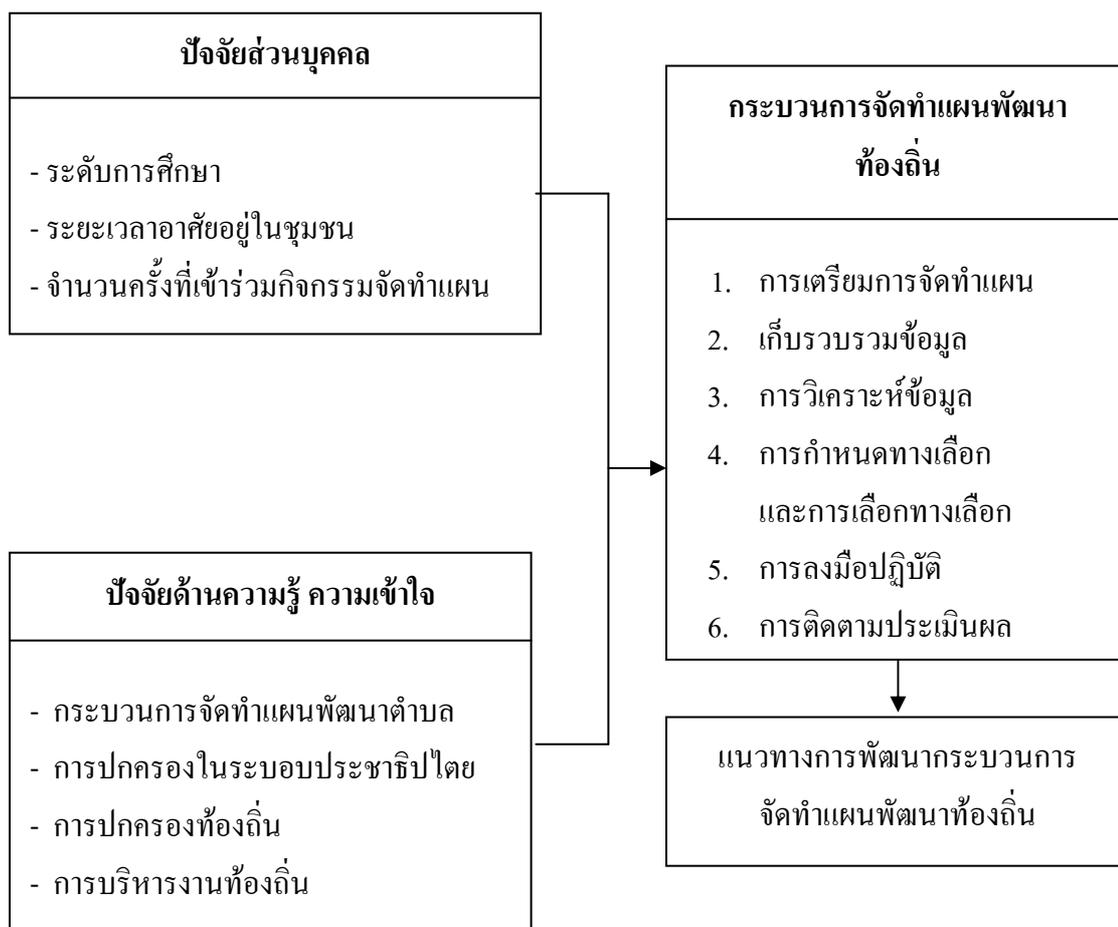
- 3.2 แนวคิดว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

- 3.3 แนวคิดเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนา

## 3.4 กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

## 3.5 แนวคิดหลักในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

## กรอบแนวคิดในการวิจัย



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัยกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

## นิยามศัพท์เฉพาะ

แนวทางการพัฒนาการจัดทำแผน หมายถึง กระบวนการในการนำผลที่ได้จากการวิเคราะห์ สังเคราะห์ แล้วนำผลที่ได้มาจัดทำแผนกลยุทธ์เพื่อพัฒนากระบวนการหรือขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบางนมโค

กระบวนการจัดทำแผนพัฒนา หมายถึง การกำหนดแนวทางในการเปลี่ยนแปลงสิ่งที่เป็นอยู่ให้เป็นไปในทางที่ดีขึ้น โดยมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นลำดับว่า จะทำอะไรที่ไหน

เมื่อไร อย่างไร ใครเป็นผู้กระทำ โดยมีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ระยะเวลา และมีการเลือกวิธีการ แนวทางในการกำหนดโครงการ โดยมีลำดับขั้นตอน คือ การเตรียมการจัดทำแผน เก็บรวบรวม ข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล การกำหนดทางเลือกและการเลือกทางเลือก การลงมือปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

การเตรียมการจัดทำแผน หมายถึง การดำเนินการของหน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำ แผนพัฒนาที่ต้องเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญของการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่น การเตรียมการด้านสถานที่ ข้อมูล วันและเวลาที่เหมาะสมในการประชุม

การเก็บรวบรวมข้อมูล หมายถึง การจัดทำฐานข้อมูลเบื้องต้นในด้านเศรษฐกิจ ข้อมูล ประชากร อาชีพ รายได้ สุขภาพ การศึกษา ทรัพยากร การคมนาคม การพาณิชย์ อุตสาหกรรมและ ข้อมูลงบประมาณว่าในปัจจุบันมีสภาพเป็นอย่างไร รวมทั้งข้อมูลที่มาจากการติดตามประเมินผล แผนพัฒนาในปีที่ผ่านมา

การวิเคราะห์ข้อมูล หมายถึง การนำเอาปัญหาและความต้องการของประชาชนที่รวบรวม แล้วมาจัดแยกเป็นหมวดหมู่ และความเป็นไปได้ที่จะแก้ไขปัญหานั้น โดยจะต้องพิจารณาถึงศักยภาพ ความสามารถและขีดจำกัดของเทศบาล

การกำหนดทางเลือก หมายถึง การกำหนดจุดมุ่งหมายการทำงานที่ผู้บริหารต้องการ จะให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด การกำหนดทางเลือกจะแบ่งออกเป็น การกำหนดทางเลือก ของแนวทางด้านเศรษฐกิจ ด้านคุณภาพชีวิต ด้านการพัฒนาระบบโรงเรียน ด้านการเสริมสร้างสุขภาพ และอนามัยชุมชน ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการฟื้นฟูและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณี ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การลงมือปฏิบัติ หมายถึง การนำแผนพัฒนาสามปีไปดำเนินการตามระยะเวลา งบประมาณที่กำหนด โดยให้บุคลากรผู้รับผิดชอบดำเนินการปฏิบัติ และให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบเพื่อก่อให้เกิดความคุ้มค่ากับประชาชนมากที่สุด

การติดตามประเมินผล หมายถึง การที่คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล สรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาและนำเสนอที่ประชุม ซึ่งประกอบไปด้วย คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่นที่ผ่านมา โดย ประเมินทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ

ความรู้ความเข้าใจ หมายถึง ความสามารถในการแปลความ ตีความ และขยายความ ในเรื่องของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยครอบคลุมถึงความรู้ในเรื่องการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตย กระบวนการจัดทำแผนพัฒนา การปกครองท้องถิ่น และการบริหารงานท้องถิ่น

การปกครองในระบอบประชาธิปไตย (Democracy) หมายถึง การปกครองรูปแบบหนึ่ง ที่ระบบการปกครองที่ถือมติประชาชนเป็นใหญ่ ถือเสียงข้างมากเป็นใหญ่ เป็นระบอบการปกครองที่ประชาชนทั้งหลายเป็นผู้นำและผู้ควบคุมรัฐบาล เป็นการปกครองโดยประชาชนและเพื่อประชาชน โดยถือว่า บุคคลทุกคนมีคุณค่าและความเท่าเทียม ในที่นี้ หมายถึง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองตามระบอบประชาธิปไตย ที่รัฐบาลกลางกระจายอำนาจการปกครองไปให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในกิจกรรมท้องถิ่น โดยประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการวางแผน การตัดสินใจ การดำเนินงานแก้ปัญหาของตำบล โดยไม่ต้องรอรับนโยบายหรือคำสั่งจากรัฐฝ่ายเดียว เทศบาลถือเป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่รัฐบาลกลางมอบอำนาจการปกครองให้ปกครองตนเอง และเปิดโอกาสให้ประชาชนในเขตเทศบาลมีส่วนร่วมต่าง ๆ

การบริหารงานท้องถิ่น หมายถึง การที่รัฐบาลกลางกระจายอำนาจการปกครองให้ท้องถิ่น พร้อมทั้งให้อำนาจแก่ท้องถิ่นในการบริหารงานต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความเป็นอยู่และพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่น และประชาชนในท้องถิ่นร่วมคิดแก้ไขปัญหา หรือการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มาจากความร่วมมือร่วมใจของประชาชนท้องถิ่น

ระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง หมายถึง เวลาที่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางนมโค

จำนวนครั้งที่เข้าร่วมกิจกรรม หมายถึง ความถี่ของการเข้าร่วมกิจกรรมในตำบลร่วมประชุมวางแผน เสนอข้อคิดเห็น ร่วมลงมติ โดยแบ่งระดับของการเข้าร่วมประชุม เป็น 5 ระดับ คือ ไม่เคยเข้าร่วม เข้าร่วม 1 ถึง 2 ครั้ง เข้าร่วม 3-4 ครั้งเข้าร่วม 5 ครั้งขึ้นไป และเข้าร่วมทุกครั้ง

ระดับการศึกษา หมายถึง วุฒิการศึกษาสูงสุดของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนา ได้แก่ ประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. อนุปริญญา (ปวท. ปวส.) ปริญญาตรี และสูงกว่าปริญญาตรี

เทศบาลตำบลบางนมโค หมายถึง หน่วยงานการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่ยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ 23 สิงหาคม 2550 ตั้งอยู่เลขที่ 79 หมู่ 7 ตำบลบางนมโค อำเภอสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

### **ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการวิจัย**

องค์ความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัยครั้งนี้ จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเทศบาลตำบลบางนมโค และหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. เทศบาลตำบลบางนมโค ได้แนวทางและวิธีการพัฒนากระบวนการในการจัดทำแผนพัฒนา อันจะเป็นประโยชน์และเอื้อต่อการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบางนมโคต่อไป
2. กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบางนมโค ได้รับการพัฒนาทำให้ได้แผนพัฒนาที่มีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง และบรรลุเป้าหมาย
3. องค์ความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัยครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยการปกครองท้องถิ่นในการที่จะนำบทเรียนจากการดำเนินการวิจัยและพัฒนาครั้งนี้ไปเป็นบทเรียนสำหรับการส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น