



# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในการดำเนินการบริหารการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น รัฐเป็นผู้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดทำแผนพัฒนาโดยระบุไว้ในเอกสารดังนี้ คือ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน กำหนดให้รัฐต้องถ่ายโอนภารกิจ ในการบริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการ ตามมาตรา 16 และ มาตรา 17 บัญญัติให้ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นตนเอง

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเป็นแผนระยะยาวกำหนดทิศทางการพัฒนาในด้านสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เป็นกระบวนการใช้ทรัพยากรของท้องถิ่น โดยกำหนดภารกิจไว้ล่วงหน้า เพื่อดำเนินการตามภารกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ นโยบาย และเป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาสังคมเศรษฐกิจ ให้นำมาซึ่งชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของคนในท้องถิ่นในอนาคต

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.2548 องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ดำเนินการ จึงจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อกำหนดทิศทางในอนาคต ของการพัฒนาดำเนินการที่ควรดำเนินการและแนวทางปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมาย บนพื้นฐานของการรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้าน เป็นระบบโดยสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ นโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันมี 2 รูปแบบทั่วไป ได้แก่ รูปแบบทั่วไป และรูปแบบพิเศษ รูปแบบทั่วไป ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา มีอิสระในการบริหารงาน ภายใต้กรอบของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และ พ.ศ. 2550 และพระราชกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง



# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

2

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยมีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นในการกำหนดนโยบายการปกครองเกี่ยวกับการบริหารองค์การและการจัดโครงการ/กิจกรรม เพื่อการบริการสาธารณะ ทั้งนี้ ผู้บริหารและพนักงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน คือ กิจกรรมต่าง ๆ จะต้องส่งเสริมให้คนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหา การวางแผนพัฒนา การดำเนินงาน การรับผลประโยชน์ และมีส่วนร่วมในการประเมินผล การดำเนินงาน จึงจะถือได้ว่ากิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ดำเนินไปเพื่อการแก้ปัญหาและพัฒนาได้ตรงตามความต้องการของคน ในท้องถิ่น

แต่อย่างไรก็ตามการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือทุกองค์กรไม่ว่าจะเป็นภาครัฐหรือภาคเอกชน จำเป็นต้องใช้แผนเป็นเครื่องมือในการบริหารงานแทบทั้งสิ้น สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระบวนการทำงานแล้วจะเริ่มจากการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ขึ้นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มุ่งสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ให้ทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด คุ่มค่ามากที่สุด ประชาชนในท้องถิ่นได้รับผลประโยชน์มากที่สุด แล้วนำแผนไปสู่การปฏิบัติ คือ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเบิกจ่ายเงินตามงบประมาณที่วางไว้ การตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ และสุดท้ายคือการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนา และนำผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลไปเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาในรอบปีต่อไป

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะใช้แผนเป็นเครื่องมือในการบริหารงาน เพื่อนำองค์กรไปสู่จุดหมายปลายทางโดยมีวิสัยทัศน์ (Vision) เป็นตัวกำหนด และมียุทธศาสตร์ (Strategic) เป็นตัวขับเคลื่อน โดยกระบวนการจัดทำแผนพัฒนานั้นจะต้องอยู่บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น และการจัดทำแผนในลักษณะดังกล่าว เรียกว่าการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ได้ถูกกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีระเบียบ กฎหมาย และองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดนโยบาย การบริหาร โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัด ประเทศเป็นส่วนร่วม และมาตรา 287 ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการกำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนา



# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา<sup>3</sup>

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์จังหวัด อำเภอ แผนชุมชน แผนระยะยาว

องค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา ได้ดำเนินการโดยอาศัยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ในการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยมีคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยผู้นำชุมชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนภาคเอกชน ผู้แทนภาคราชการ ประชาชน และเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินการจัดทำ

จากการศึกษาเกี่ยวกับระเบียบ กฎหมาย และองค์กรที่เกี่ยวข้องจะเห็นได้ว่า รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน (2550) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2552 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 ได้ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เป็นอย่างยิ่งโดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตามแม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และมีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ดีเท่าไรก็ตาม แต่หากไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ได้ แผนยุทธศาสตร์ที่ดีเลิศเหล่านั้นก็ไร้ความหมาย

องค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรหนึ่งที่ต้องดำเนินการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา โดยได้กำหนดการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ไว้ในช่วงเวลา 5 ปี และการจัดทำยุทธศาสตร์จะมีความแตกต่างจากการทำแผนพัฒนาสามปี กล่าวคือ แผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่เรียกว่า แผนการปฏิบัติงานราชการซึ่งจะมีการจัดทำทุกปี แต่การจัดทำจะครอบคลุมระยะเวลา 3 ปี ส่วนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนานั้นไม่ได้เป็นแผนการปฏิบัติงานราชการแต่จะจัดทำโดยกำหนดระยะเวลา 5 ปี ดังนั้นโดยปกติจะมีการจัดทำ 5 ปี 1 ครั้งเท่านั้น และเป็นแผนที่กำหนดกรอบแนวทางกว้างในการพัฒนาแยกตามรายยุทธศาสตร์

การจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา มีขั้นตอนในการจัดทำยุทธศาสตร์ โดยศึกษาจากยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนความต้องการในการพัฒนาของท้องถิ่น นโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่แถลงนโยบายไว้ต่อที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผน ปัจจุบันคือ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน มีหน้าที่ร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์หรือแนวทางในการพัฒนา ร่วมกับคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน โดยจัดให้มีการประชุมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อทราบปัญหาความต้องการ และแนวทางในการปรับปรุงแผน



# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

4

ยุทธศาสตร์ ให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา ควรมีการสำรวจสภาพของชุมชน เป็นวิธีการดำเนินงานเพื่อกำหนดจุดอ่อน จุดแข็ง หรือสิ่งที่เป็นมาตรฐาน มีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เป็นการกำหนดความมุ่งหวัง ทิศทาง และความสำเร็จในอนาคต การกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงาน เป็นการกำหนดมาตรการของการทำงานอย่างเป็นระบบ และการกำหนดภารกิจ เป็นการกำหนดงาน / โครงการ / กิจกรรม ให้สอดคล้องกับภารกิจและสภาพปัญหา หรือสิ่งที่ต้องพัฒนา

องค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา ได้ดำเนินการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยได้ดำเนินการจัดทำแผนตามกระบวนการ ขั้นตอน การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และได้กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ 7 ด้าน คือ 1) ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2) ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ 3) ยุทธศาสตร์ด้านคนและสังคม 4) การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม 5) การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม 6) การพัฒนาด้านการบริหาร และ 7) การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา ได้จัดทำมาตั้งแต่ปี 2551 ขณะนี้ใช้มาแล้วเป็นระยะเวลาหลายปี ดังนั้นเมื่อการติดตาม ผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ จึงควรมีผลการดำเนินงานตามแผนว่า หน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามแผนมากน้อยเพียงใด การดำเนินการเหล่านี้มีปัญหา อุปสรรคใดบ้าง เพื่อจะได้นำผลจากการประเมินมาปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ประเด็นใดที่เป็นปัญหาอุปสรรคจะได้รับการแก้ไขปัญหาได้ทันท่วงที

ดังนั้น ผู้ศึกษา จึงทำวิจัยครั้งนี้ขึ้นเพื่อศึกษาสภาพการณ์ในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง และนำข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะที่ได้มาประยุกต์ใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาในการพัฒนาการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนาต่อไป

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. เพื่อศึกษาถึงสภาพการณ์ในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง



# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา<sup>5</sup>

2. เพื่อเสนอแนะแนวทางที่เหมาะสมในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง

## ความสำคัญของการวิจัย

การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา ได้จัดทำยุทธศาสตร์ไว้คือ การศึกษาจากยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนความต้องการในการพัฒนาของท้องถิ่น จากนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้แถลงนโยบายไว้ต่อที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนนั้น คือ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน มีหน้าที่ร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์หรือแนวทางในการพัฒนาร่วมกับคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน ขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง ซึ่งการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประกอบไปด้วย 7 ด้าน คือ 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านเศรษฐกิจ 3) ด้านการพัฒนาคนและสังคม 4) ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม 5) ด้านสุขภาพ สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ 6) ด้านการบริหารจัดการ และ 7) ด้านการท่องเที่ยว จากประเด็นดังกล่าว ทำให้ทราบถึงสภาพการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ อันจะนำไปสู่แนวทางในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง ให้มีประสิทธิภาพต่อไป

## ขอบเขตของการวิจัย

หน่วยในการวิเคราะห์ ได้แก่ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา มีขอบเขตของการศึกษา ดังนี้

### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา จำนวนทั้งหมด 3,393 คน โดยแบ่งเป็น 8 กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ 1 คือ ประชากรหมู่ที่ 1 จำนวน 679 คน

กลุ่มที่ 2 คือ ประชากรหมู่ที่ 2 จำนวน 435 คน

กลุ่มที่ 3 คือ ประชากรหมู่ที่ 3 จำนวน 677 คน

กลุ่มที่ 4 คือ ประชากรหมู่ที่ 4 จำนวน 266 คน

กลุ่มที่ 5 คือ ประชากรหมู่ที่ 5 จำนวน 246 คน

กลุ่มที่ 6 คือ ประชากรหมู่ที่ 6 จำนวน 535 คน



# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา<sup>6</sup>

กลุ่มที่ 7 คือ ประชากรหมู่ที่ 7 จำนวน 247 คน

กลุ่มที่ 8 คือ ประชากรหมู่ที่ 8 จำนวน 308 คน

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย คือ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไผ่ดำพัฒนา จำนวน 400 คน โดยแบ่งกลุ่มจำนวน 8 กลุ่มตามสัดส่วนของประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไผ่ดำพัฒนาแต่ละหมู่บ้าน และจะใช้เทคนิคการสุ่มแบบเจาะจง ดังนี้

กลุ่มที่ 1 คือ ประชากรหมู่ที่ 1 จำนวน 80 คน

กลุ่มที่ 2 คือ ประชากรหมู่ที่ 2 จำนวน 51 คน

กลุ่มที่ 3 คือ ประชากรหมู่ที่ 3 จำนวน 80 คน

กลุ่มที่ 4 คือ ประชากรหมู่ที่ 4 จำนวน 31 คน

กลุ่มที่ 5 คือ ประชากรหมู่ที่ 5 จำนวน 29 คน

กลุ่มที่ 6 คือ ประชากรหมู่ที่ 6 จำนวน 63 คน

กลุ่มที่ 7 คือ ประชากรหมู่ที่ 7 จำนวน 29 คน

กลุ่มที่ 8 คือ ประชากรหมู่ที่ 8 จำนวน 36 คน

## 2. ตัวแปรที่ศึกษา

ตัวแปรต้น คือ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน

ตัวแปรตาม คือ ระดับคะแนนความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่ดำพัฒนา อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง ทั้ง 7 ด้าน ประกอบด้วย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาคนและสังคมด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ด้านสุขภาพ สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ด้านการบริหารจัดการ และด้านการท่องเที่ยว และวัดได้จากแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น

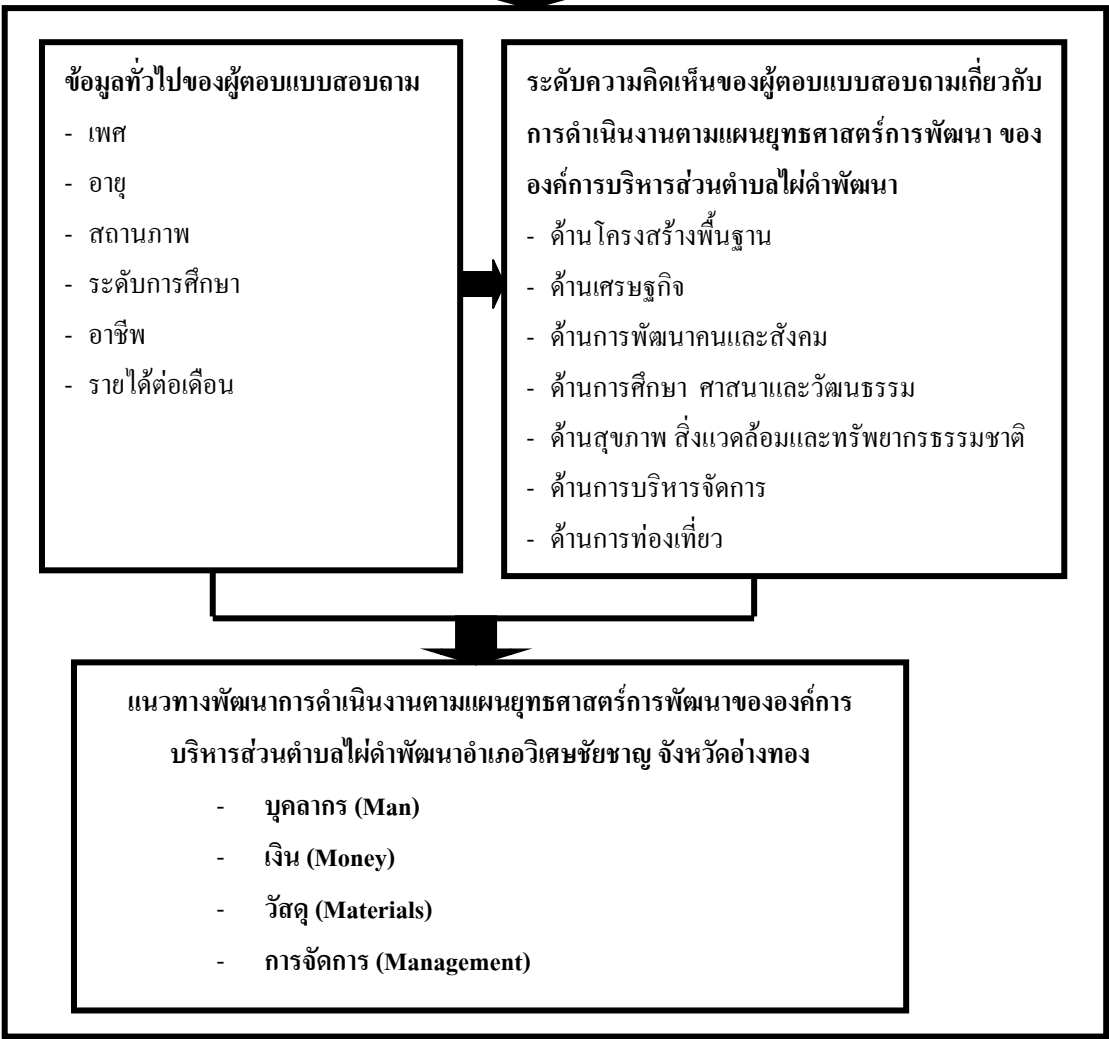
## 3. กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยจึงได้กำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย ดังภาพประกอบ 1



# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

- แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 และ พ.ศ. 2550
- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546
- แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน
- แนวความคิดเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น
- แนวความคิดเกี่ยวกับการทำแผนไปสู่การปฏิบัติ
- บริบทของบริหารส่วนตำบลไม่คำพัฒนา



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย



# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

## นियามศัพท์เฉพาะ

เพื่อความเข้าใจตรงกัน จึงได้ให้นิยาม ดังนี้

1. **แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา** หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนาที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา ทั้ง 7 ด้านประกอบด้วย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาคนและสังคม ด้านการศึกษา ด้านสุขภาพ ด้านการบริหารจัดการ และด้านการท่องเที่ยว

2. **การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา** หมายถึง ระดับคะแนนความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา ตามโครงการที่ได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และวัดได้จากคะแนนความคิดเห็นที่ได้จากแบบสอบถามที่ผู้วิจัยได้สร้างขึ้น

3. **ด้านโครงสร้างพื้นฐาน** หมายถึง การดำเนินงานในโครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำ/ทางระบายน้ำ โครงการก่อสร้างขยายผิวจราจร โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน การขุดลอกลำรางและหนองน้ำสาธารณะ โครงการบำรุงรักษาและซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ และโครงการสร้างถนน/ทางเท้า

4. **ด้านเศรษฐกิจ** หมายถึง การดำเนินงานในโครงการสนับสนุนโครงการ (OTOP) การสนับสนุนการฝึกอบรมและส่งเสริมอาชีพใหม่ที่ยั่งยืน การส่งเสริมการนำเทคโนโลยีมาปรับปรุงด้านการเกษตร และจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มอาชีพ

5. **ด้านการพัฒนาคนและสังคม** หมายถึง การดำเนินงานในโครงการจัดประชาคมหมู่บ้าน ตำบล และโครงการศึกษาดูงาน

6. **ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม** หมายถึง การดำเนินงานในโครงการจัดงานวันเด็ก, การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ชุมชน การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนชรา คนพิการ ผู้ติดเชื้อเอดส์ โครงการจัดตั้งเสียงตามสาย(ไร้สาย) การให้บริการเคลื่อนที่แต่ละหมู่บ้าน การจัดอบรม อปพร. และโครงการจัดงานวันสงกรานต์

7. **ด้านสุขภาพ สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ** หมายถึง การดำเนินงานในโครงการส่งเสริมการออกกำลังกาย การป้องกันและควบคุมพิษสุนัขบ้า การฝึกอบรมอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดเก็บขยะมูลฝอย และการกำจัดผักตบชวา

8. **ด้านการบริหารจัดการ** หมายถึง การดำเนินงานเกี่ยวกับการลดขั้นตอนการให้บริการ การทำงาน การประชาสัมพันธ์การบังคับใช้ข้อบัญญัติ การยึดแนวทางปฏิบัติงานตามมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การจัดให้มีบริการรถเก็บขยะ และการจัดให้มีบริการรถน้ำ อุปโภค - บริโภค





# มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา<sup>9</sup>

9. ด้านการท่องเที่ยว หมายถึง การดำเนินงานเกี่ยวกับโครงการปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว

10. แนวทางการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง กิจกรรมที่เกิดขึ้นจากประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนาที่มีการรวมตัวกันเพื่อจัดทำแผนขึ้นมาใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาชุมชนหรือท้องถิ่นของตนเอง ให้เป็นไปตามความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาที่ชุมชนเผชิญอยู่ร่วมกัน โดยจะต้องอยู่ในกรอบ 8 ประการ คือ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาคนและสังคม ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ด้านสุขภาพ สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ด้านการบริหารจัดการ และด้านการท่องเที่ยว

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ สภาพการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง
2. ทำให้ได้แนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนาการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไผ่คำพัฒนา อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง