

บทที่ 4

กระบวนการบริหารงานวิชาการของโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ)

การศึกษากระบวนการบริหารงานวิชาการของโรงเรียนที่ถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพที่ผู้วิจัยต้องเข้าไปศึกษาข้อมูลและบริบทของสถานศึกษา และได้นำเสนอสภาพบริบททั่วไปของสถานศึกษา ดังนี้

1. เหตุผลในการเลือกศึกษาโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ)

โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) (2553 : 1-2) เป็นโรงเรียนสังกัดเทศบาลตำบลบางนมโค ตำบลบางนมโค อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำเนินการจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา และระดับประถมศึกษา เป็นโรงเรียนแห่งแรกที่ถ่ายโอนสถานศึกษาจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 2 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 284 กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.2546 มาตรา 21 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีสิทธิจัดการศึกษาอบรม และการฝึกอบรมตามความเหมาะสมและความต้องการภายในท้องถิ่น ซึ่งการบริหารงานโรงเรียนในการจัดการศึกษา งานวิชาการเป็นงานหลัก เป็นการพัฒนาคุณภาพนักเรียน จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษากระบวนการบริหารงานวิชาการของโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) ก่อนและหลังการถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้เป็นข้อมูลแก่ผู้บริหาร ครู หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปวางแผนแก้ไขปัญหา ปรับปรุงพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษาของโรงเรียน

2. ประวัติโรงเรียน

โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) ตั้งอยู่ริมถนนฝั่งขวาของแม่น้ำน้อย ซึ่งแยกจากแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณหมู่ที่ 2 บ้านหัวไร่ ตำบลบางนมโค อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ห่างจากที่ว่าการอำเภอเสนา ประมาณ 2 กิโลเมตร โดยมีอาณาเขตดังนี้

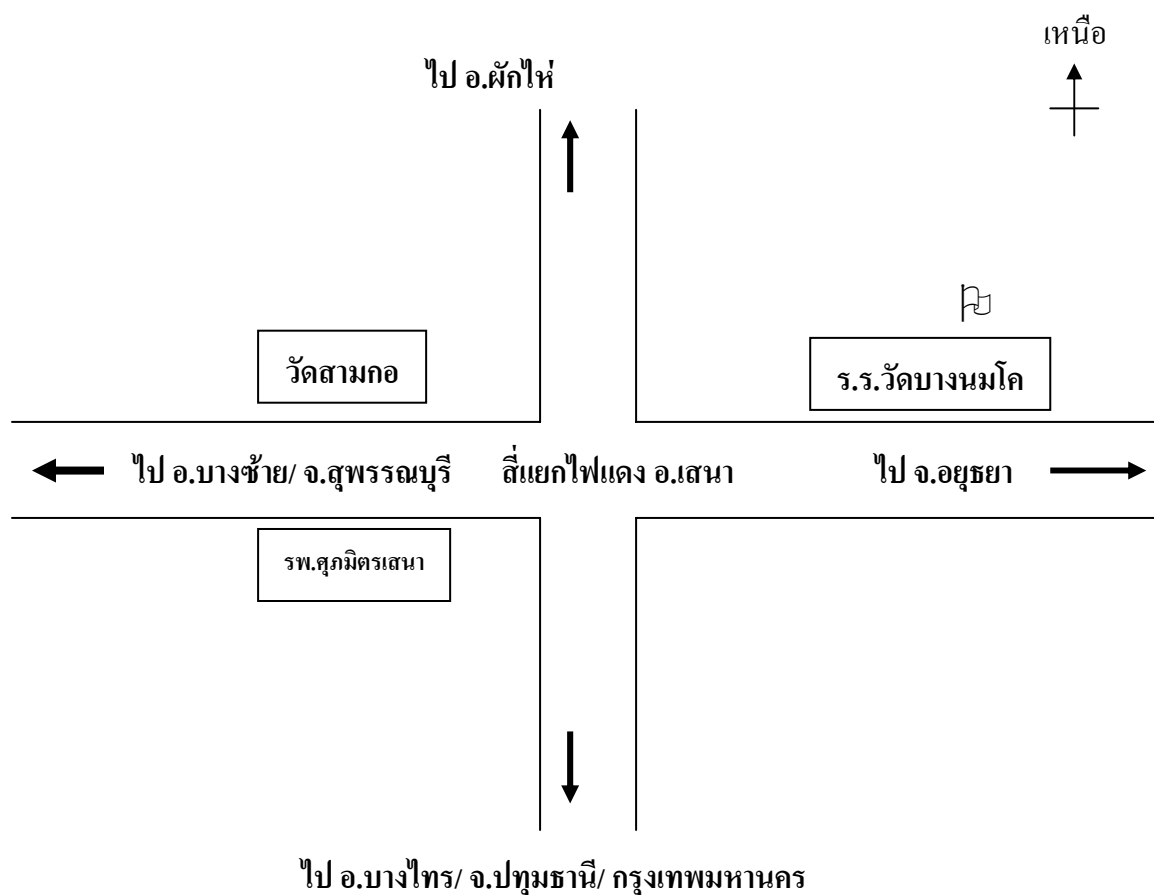
ทิศเหนือ ติดต่อกับอำเภอผักไห่

ทิศตะวันออก ติดต่อกับอำเภอบางบาล และอำเภอบางไทร

ทิศใต้ ติดต่อกับอำเภอลาดบัวหลวง

ทิศตะวันตก ติดต่อกับอำเภอบางซ้าย

แผนที่เส้นทางไปโรงเรียนวัดบางนมโค



ภาพประกอบ 6 แผนที่เส้นทางไปโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ)

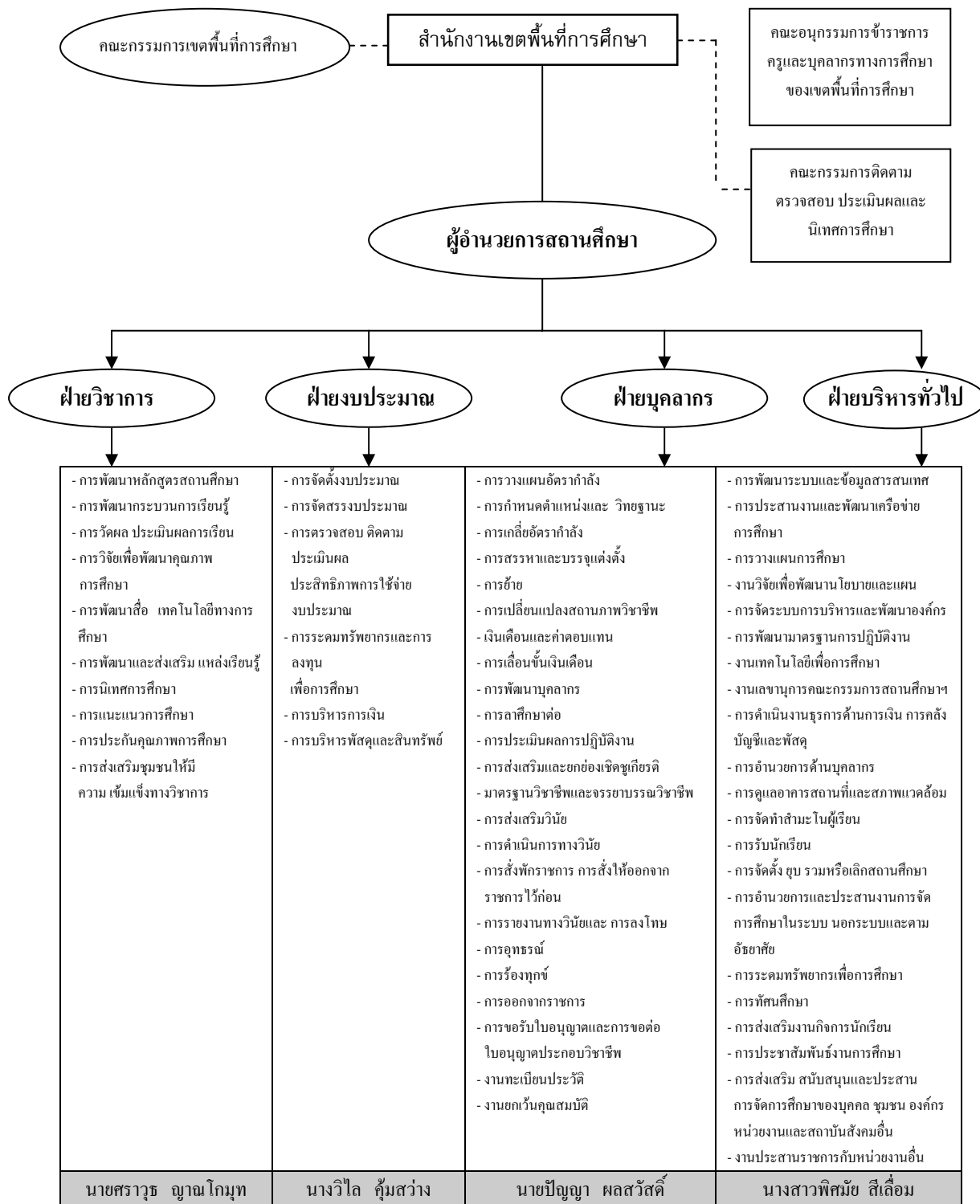
ที่มา : โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ). 2553 : 3

โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) ก่อตั้งเมื่อเดือนเมษายน พุทธศักราช 2466 เป็นโรงเรียนประเภทนายอำเภอจัดตั้ง เปิดทำการสอนตั้งแต่ชั้นประถมศึกษาปีที่ 1 ถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ 3 โดยอาศัยศาลาการเปรียญของวัดบางนมโคเป็นสถานที่เรียนมีนายสุวรรณ สว่างล้ำ เป็นครูใหญ่คนแรก

มีอาคารเรียนหลังแรกโดย ท่านพระอธิการเจิม ทรงสาระ เจ้าอาวาสวัดบางนมโคเป็นหัวหน้าคุมการก่อสร้าง พร้อมด้วยนายขุ้ย งามลักษณ์ (อดีตครูใหญ่) นายจวน สัยยะนิฐี (ครูใหญ่) นายหรั่ง ไตรรัตน์ (มัคทายก) และชาวบ้านตำบลบางนมโค รวมทั้งนายถนอม เกตุเพชร ได้นำกฐินจากการรวบรวมของคณะครูในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา มาร่วมสมทบในการก่อสร้าง จนแล้วเสร็จ

ในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2486 โดยมี ฯพณฯ หม่อมหลวงปิ่น มาลากุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานเปิดอาคารเรียน เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2486 งบประมาณการก่อสร้างทั้งสิ้น 12,946 บาท โดยไม่ใช้เงินงบประมาณของแผ่นดิน

ต่อมาอาคารเรียนหลังที่ 2 ได้จัดตั้งขึ้น โดยพระครูวิหารกิจจานุยุต (อุไร) เจ้าอาวาส นายบัญญัติ สุขใจ (ครูใหญ่) พร้อมด้วยคณะครู กรรมการศึกษา และประชาชนชาวบางนมโค เห็นว่าอาคารเรียนหลังเก่าชำรุดทรุดโทรม ควรที่จะต้องก่อสร้างอาคารเรียนใหม่ เรือเอกอัมพร ทรงอักษร จึงได้บริจาคที่ดินให้จำนวน 2 ไร่เศษ ได้ทำพิธีวางศิลาฤกษ์ เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม พ.ศ. 2508 โดยมี นายสิริ ประกาศิต ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมาเป็นประธาน ในการนี้ นายมงคล ศรียานนท์ รองผู้อำนวยการองค์การป่าไม้ พร้อมด้วย นายสุวิทย์ ทรงมาลัย นำผ้าป่าสามัคคีมาร่วมสมทบในการก่อสร้าง ได้รับเงินรวมทั้งสิ้น 18,000 บาท จึงดำเนินการหล่อเสาคอนกรีตไว้ 120 ต้นต่อมาได้รับงบประมาณเพิ่มเติม จึงได้ดำเนินการก่อสร้างต่อจนแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 12 กันยายน พ.ศ.2509 เป็นอาคารแบบ 008 ขนาด 8 ห้องเรียน สิ้นค่าก่อสร้าง 360,000 บาท และทำพิธีเปิดอาคารเรียนเมื่อวันที่ 9 เมษายน พ.ศ.2510 โดยทูลเชิญสมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราชสกลมหาสังฆปริณายก เสด็จมาเป็นองค์ประธาน นอกจากนี้ ยังได้รับบริจาคจากชุมชน และผู้มีจิตศรัทธา ในการพัฒนา และปรับปรุงอาคารเรียน พร้อมบริจาคอุปกรณ์เครื่องเขียนและแบบเรียนให้กับนักเรียนเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาคารหลังดังกล่าว จัดการเรียนการสอนจนถึงปี พ.ศ.2550 และโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) จัดการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2545 การจัดระบบโครงสร้างและกระบวนการจัดการศึกษาของไทย มีเอกภาพเชิงนโยบายและมีความหลากหลาย ในทางปฏิบัติ และพระราชบัญญัติบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.2546 มาตรา 35 กำหนดให้สถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน เป็นโรงเรียนมีฐานะเป็นนิติบุคคลมีอิสระมีความเข้มแข็งในการบริหาร เป็นไปอย่างคล่องตัว รวดเร็ว และสอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน โดยโรงเรียนมีโครงสร้างการบริหารงานแบ่งออกเป็น 4 งาน คือ การบริหารงานวิชาการ การบริหารงานงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และการบริหารงานทั่วไป ในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 2 ตามภาพประกอบ 7



ภาพประกอบ 7 โครงสร้างการบริหารงานโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) ก่อนการถ่ายโอน สถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. การถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงศึกษาธิการได้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความประสงค์จะจัดการศึกษา ยื่นคำขอต่อส่วนราชการต้นสังกัดก่อนวันเริ่มต้นปีการศึกษาใหม่ ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน คือ ภายในวันที่ 16 พฤศจิกายน ของทุกปี โดยกำหนดให้มีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ถ่ายโอนสถานศึกษาดังแต่ปีการศึกษา 2548

วันที่ 14 พฤศจิกายน พ.ศ.2547 โดยความเห็นชอบของสภาองค์กรบริหารส่วนตำบล บางนมโค เสนอขอประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานรับโอน โรงเรียน วัดบางนมโค (ปานอุทิศ) เพื่อจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา 2548

ในการถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มผู้นำองค์กรครู มีการเคลื่อนไหวคัดค้านการถ่ายโอน คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงศึกษาธิการชะลอการถ่ายโอนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม พ.ศ.2547 เนื่องจากเกณฑ์การประเมินความพร้อมและเงื่อนไขการประเมิน สถานภาพของสถานศึกษา สถานภาพของบุคลากรที่จะถ่ายโอน ยังไม่ชัดเจนหลายประการ และกระทรวงศึกษาธิการ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแนวทางเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา เพื่อศึกษาวิเคราะห์ และพิจารณาเสนอแนะเพื่อหาข้อยุติเกี่ยวกับการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กระทรวงศึกษาธิการ. 2548 : 61)

30 สิงหาคม พ.ศ.2548 คณะรัฐมนตรีได้มีมติยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม พ.ศ.2547 และวันที่ 8 พฤศจิกายน พ.ศ.2548 คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการให้เป็นไปตามความสมัครใจทั้งสองฝ่าย โดยกระทรวงศึกษาธิการได้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549 กำหนดให้การโอนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นไป โดยความสมัครใจของผู้บริหาร ครู บุคลากรทางการศึกษา และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งตามประกาศกระทรวงศึกษา เรื่องวิธีการและเงื่อนไขการแสดงถึงความสมัครใจด้วยเสียงข้างมาก ให้ใช้คะแนนเสียงของผู้มีสิทธิของแต่ละฝ่าย หากคะแนนเสียงแสดงความสมัครใจเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิของแต่ละฝ่าย ให้ถือว่าสถานศึกษานั้นได้แสดงความสมัครใจที่จะโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กระทรวงศึกษาธิการ. 2549 : 1)

ปีการศึกษา 2549 เป็นปีแรกของการถ่ายโอนสถานศึกษา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พระนครศรีอยุธยา เขต 2 ได้ประเมินความสมัครใจของผู้บริหาร ครู บุคลากรทางการศึกษา และ คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ในวันที่ 9 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2549 ปรากฏว่า ผู้บริหาร ครู บุคลากรทางการศึกษา และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) สมัครใจให้สถานศึกษาโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางนมโค เนื่องจากโรงเรียน ถูกจำกัดด้วยงบประมาณในการดำเนินการ เป็นโรงเรียนขนาดเล็ก และมีแนวโน้มจะให้โรงเรียน เป็นโรงเรียนเรียนร่วมกับโรงเรียนอื่น อาคารเรียนชำรุดทรุดโทรม ขาดต่อการซ่อมแซม ขาดวัสดุ อุปกรณ์ สื่อการเรียนการสอน พ่อแม่ผู้ปกครองในเขตพื้นที่บริการ ส่งบุตรหลานไปเรียนที่อื่น และ เมื่อถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียนจะได้รับงบประมาณในการ จัดการศึกษาเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีศักยภาพด้านงบประมาณ และมีความใกล้ชิดกับชุมชน ทำให้ทราบปัญหา ความต้องการสามารถแก้ไขปัญหาของโรงเรียนได้

วันที่ 15 มีนาคม พ.ศ.2549 คณะกรรมการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล บางนมโค โดยได้รับคะแนนประเมินเฉลี่ย 2.18 ซึ่งหมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบล บางนมโค มีความพร้อมในระดับสูงให้รับโอน โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) เพื่อจัดการศึกษา ภายใต้งค์การบริหารส่วนตำบลบางนมโค

วันที่ 15 สิงหาคม พ.ศ.2549 โรงเรียนได้ถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล บางนมโค กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยในขณะนั้นได้ถ่ายโอนภารกิจทางการศึกษาเท่านั้น ในส่วนของบุคลากรยังไม่สามารถดำเนินการได้ โดยมีนายปัญญา ผลสวัสดิ์ เป็นผู้อำนวยการ โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ)

ต่อมาวันที่ 15 เมษายน พ.ศ.2550 ได้ถ่ายโอนบุคลากรและทรัพย์สิน งบประมาณต่าง ๆ ไปให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลบางนมโคโดยสมบูรณ์ ซึ่งต่อมาวันที่ 20 สิงหาคม พ.ศ.2550 องค์การบริหารส่วนตำบลบางนมโค ได้รับการยกระดับฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลบางนมโค

หลังจากถ่ายโอนสถานศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษา จะต้องกระจาย อำนาจการบริหารงานวิชาการ การบริหารงานงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และการบริหารงาน ทั่วไป ให้สถานศึกษาสามารถบริหารจัดการได้อย่างอิสระ สอดคล้องกับนโยบาย และ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2545 มาตรา 39 เหมือนครั้งอยู่ในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งหลังการถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) มีโครงสร้างการบริหารงานภายใต้งค์ เทศบาลตำบลบางนมโค

จากโครงสร้างการบริหารงานของโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) ก่อนและหลังการถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แตกต่างกัน โรงเรียนมีการบริหารงานแบ่งเป็น 4 งาน ประกอบด้วย การบริหารงานวิชาการ การบริหารงานบุคคล การบริหารงานงบประมาณ และการบริหารงานทั่วไป แตกต่างเฉพาะสายการบังคับบัญชาที่เป็นหน่วยงานต้นสังกัด ซึ่งก่อนการถ่ายโอน โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา เขต 2 มีผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เป็นผู้บังคับบัญชา มีคณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษา คณะกรรมการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล นิเทศการศึกษา และคณะอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของเขตพื้นที่การศึกษา ตามพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.2547 และหลังการถ่ายโอนสถานศึกษา โรงเรียนได้ไปสังกัดเทศบาลตำบลบางนมโค มีนายกเทศบาลตำบลบางนมโค เป็นผู้บังคับบัญชา โดยกองการศึกษาดูแลรับผิดชอบในการจัดการศึกษา

วันที่ 16 พฤษภาคม พ.ศ.2550 โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สร้างอาคารเรียนแบบสน.ศร 4/12 เป็นอาคารเรียนสี่ชั้น จำนวน 12 ห้องเรียน ภายในอาคารมีห้องน้ำ 4 ห้อง งบประมาณ 5,200,000 บาท เทศบาลตำบลบางนมโคสมทบอีก 500,000 บาท รวมเป็นเงินในการก่อสร้างทั้งสิ้น 5,700,000 บาท

วันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ.2550 เทศบาลตำบลบางนมโคได้จัดสรรงบประมาณให้กับโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) ในการจัดทำห้องคอมพิวเตอร์พร้อมติดตั้งเครื่องปรับอากาศ และเครื่องคอมพิวเตอร์ จำนวน 20 ชุด และมอบเครื่องเล่น อุปกรณ์การศึกษาระดับปฐมวัยเป็นจำนวนมาก ซึ่งสรุปได้ว่าการเปลี่ยนแปลงในครั้งนี้ โรงเรียนมีการเปลี่ยนแปลงในด้านกายภาพอย่างชัดเจน นักเรียนทุกคนมีอุปกรณ์การเรียนที่ทันสมัยทัดเทียมโรงเรียนอื่น

ตาราง 2 ข้อมูลจำนวนนักเรียน ประจำปีการศึกษา 2549 - 2553

ชั้นเรียน	จำนวนนักเรียน				
	2549	2550	2551	2552	2553
อนุบาล 1	8	31	31	17	26
อนุบาล 2	11	11	22	25	26
อนุบาล 3	-	7	12	24	-
ประถมศึกษาปีที่ 1	10	10	9	15	25
ประถมศึกษาปีที่ 2	12	12	8	9	13
ประถมศึกษาปีที่ 3	7	13	12	9	11
ประถมศึกษาปีที่ 4	12	7	8	13	10
ประถมศึกษาปีที่ 5	13	14	7	10	17
ประถมศึกษาปีที่ 6	6	13	11	8	14
รวม	79	118	120	130	142

จากตาราง 2 พบว่า หลังจากปีการศึกษา 2549 ซึ่งได้ถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียนมีจำนวนนักเรียนเพิ่มมากขึ้น

ตาราง 3 ข้อมูลจำนวนครู และบุคลากรทางการศึกษา ประจำปีการศึกษา 2549-2553

ตำแหน่ง	จำนวนครู และบุคลากรทางการศึกษา				
	2549	2550	2551	2552	2553
ผู้บริหารสถานศึกษา	1	1	1	1	1
ครู	4	3	5	5	5
ครูอัตราจ้างตามภารกิจ	4	4	2	2	5
ลูกจ้างประจำ	1	1	1	1	1
พนักงานจ้างตามภารกิจ	-	1	3	3	2
รวม	10	10	12	12	14

จากตาราง 3 พบว่า หลังมีการถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียนมีจำนวนครู และบุคลากรทางการศึกษาเพิ่มมากขึ้นนอกจากนี้เทศบาลตำบลบางนมโค ได้ส่งเสริมความก้าวหน้าของครูอัตราจ้างตามภารกิจ ให้ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูในโรงเรียน โดยการคัดเลือกกรณีพิเศษ ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับครูอัตราจ้างเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล

จากการศึกษาข้อมูลจำนวนนักเรียน และครู พบว่า โรงเรียนมีจำนวนนักเรียนและจำนวนครูที่เพียงพอต่อการบริหารงานในการจัดการศึกษาหลังจากถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่การจัดสรรบุคลากรทางการศึกษา ยังไม่ตรงสายงานการจัดการเรียนการสอน

หลังการถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดเทศบาลตำบลบางนมโค โรงเรียนยังใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2544 เหมือนเดิมยังไม่ได้เปลี่ยนแปลง และในปีการศึกษา 2553 เป็นปีแรกที่โรงเรียนใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 จากเดิมโรงเรียนมีปัญหาในเรื่องอาคารเรียน และครูที่ไม่เพียงพอ ปัจจุบันโรงเรียนได้รับจัดสรรงบประมาณในการส่งครูเข้าอบรมพัฒนาตามบทบาทและหน้าที่ที่รับผิดชอบ การจัดครูเข้าสอนก็จะจัดตามความถนัด โดยช่วงชั้นที่ 1 ครูสอนประจำชั้น โดยสอนทุกกลุ่มสาระวิชายกเว้นพลศึกษา ส่วนช่วงชั้นที่ 2 เรียนตามความถนัด นอกจากนี้ยังจัดให้มีการสอนซ่อมเสริมหลังเลิกเรียนโดยประมาณวันละ 1 ชั่วโมง ตั้งแต่เวลา 15.30 – 16.30 น. โดย วันจันทร์และอังคารสอนซ่อมเสริมวิชาภาษาไทย วันพุธและพฤหัสบดีสอนซ่อมเสริมวิชาคณิตศาสตร์ ส่วนวันศุกร์สอนซ่อมเสริมวิชาภาษาอังกฤษ

นอกจากนี้มีการพานักเรียนออกไปศึกษาแหล่งเรียนรู้นอกสถานที่ เช่น การเข้าค่ายอนุรักษ์ป่าไม้ ศึกษาห้างสรรพสินค้าโลตัส สาขาเสนา ด้านการวัดผลประเมินผล โรงเรียนมีการวัดผลตามสภาพจริง มีการทำโครงการ เพิ่มสะสมงานของนักเรียน ส่วนผลการสอบ O-NET ปี 2550 - 2553 มีคะแนนดังตาราง 4

ตาราง 4 ผลการสอบ O-NET นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ปีการศึกษา 2550 – 2553

ปีการศึกษา	วิทยาศาสตร์		คณิตศาสตร์		ภาษาไทย	
	ระดับประเทศ	โรงเรียน	ระดับประเทศ	โรงเรียน	ระดับประเทศ	โรงเรียน
2550	49.57	47.88	47.55	48.31	36.58	38.65
2551	51.68	42.05	43.76	32.36	42.02	38.41
2552	38.67	34.06	35.88	28.00	38.58	42.50
2553	41.56	33.50	34.85	38.93	31.22	33.60

จากตาราง 4 พบว่าผลการทดสอบระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ปีการศึกษา 2550 – 2553 ผลการสอบวัดผลคุณภาพการศึกษาของนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) มีบางรายวิชาที่มีคะแนนสูงกว่าระดับประเทศในปีการศึกษา 2550 ได้แก่ ภาษาไทยและคณิตศาสตร์ ส่วนวิทยาศาสตร์มีคะแนนต่ำกว่าระดับประเทศ แต่เมื่อเปรียบเทียบกับปีการศึกษา 2551 พบว่า ในปีการศึกษา 2551 มีคะแนนทุกวิชาต่ำกว่าปีการศึกษา 2550 และต่ำกว่าระดับประเทศ ปีการศึกษา 2552 พบว่า วิชาภาษาไทยสูงกว่าระดับประเทศ และปีการศึกษา 2553 วิชาภาษาไทยและคณิตศาสตร์ สูงกว่าระดับประเทศ

ด้านการวิจัย และการพัฒนาสื่อ เทคโนโลยี ครูมีการจัดทำวิจัยในชั้นเรียนเพื่อแก้ปัญหาในห้องเรียนด้วยวิธีการที่หลากหลาย มีการบันทึกการสอนเด็กที่มีปัญหา ส่วนสื่อการเรียนการสอนเป็นสื่อที่ซื้อโดยใช้งบประมาณ งบประมาณร้อยละ 70 อีกร้อยละ 30 จัดทำเอง ซึ่งภาพรวมครูใช้สื่อในการเรียนการสอนประมาณ ร้อยละ 70

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 27 มีนาคม พ.ศ. 2551 โรงเรียนได้รับจัดสรรงบประมาณสนับสนุนเทคโนโลยีทางการศึกษาจากเทศบาลตำบลบางนมโค ได้แก่ คอมพิวเตอร์ เครื่องถ่ายเอกสาร ห้องโสต ห้องคอมพิวเตอร์ ห้องปฏิบัติการทางภาษา ห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ พัฒนาแหล่งเรียนรู้ในโรงเรียน พัฒนาห้องสมุด มีการจัดทำป้ายนิเทศ มุมหนังสือ มุมคอมพิวเตอร์ ให้นักเรียนได้ศึกษา นักเรียนจบการศึกษาทุกคนมีการดูแลนักเรียนที่มีปัญหาหยุดเรียนบ่อย ต้องติดตามผู้ปกครองไปทำงานที่อื่น นอกจากนี้ยังดูแลและส่งเด็กกลับบ้านกรณีผู้ปกครองไม่สามารถมารับได้

ในเรื่องการประกันคุณภาพ โรงเรียนใช้มาตรฐาน 14 มาตรฐานของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) มีการทำ SAR โดยมอบหมายให้ครูรับผิดชอบ

แต่ละมาตรฐาน แต่ผลการประเมินภายนอกจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ไม่รับรองใน 4 มาตรฐาน ได้แก่ ด้านคุณภาพผู้บริหาร มาตรฐานที่ 12 สถานศึกษามีการจัดกิจกรรมและการเรียนการสอน โดยเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ ด้านคุณภาพผู้เรียนมาตรฐานที่ 4 ผู้เรียนมีความสามารถในการคิดวิเคราะห์ คิดสังเคราะห์ มีวิจารณญาณ มีความคิดสร้างสรรค์ คิดไตร่ตรองและมีวิสัยทัศน์ มาตรฐานที่ 5 ผู้เรียนมีความรู้และทักษะที่จำเป็นตามหลักสูตร และมาตรฐานที่ 7 ผู้เรียนมีทักษะในการทำงาน รักการทำงาน สามารถทำงานร่วมกับผู้อื่นได้และมีเจตคติที่ดีต่ออาชีพสุจริต เนื่องจาก ขาดการวางแผนร่วมกัน และการเก็บข้อมูลยังไม่เป็นระบบ ทำให้การประเมินไม่ครอบคลุม (กระทรวงมหาดไทย, 2550 : 51)

ส่วนในเรื่องการนิเทศภายใน โรงเรียนมีการนิเทศแบบเพื่อนช่วยเพื่อน แบบกัลยาณมิตร ผู้บริหารสังเกตการสอนอย่างไม่เป็นทางการ สำหรับการนิเทศการศึกษา เทศบาลตำบลบางนมโค ไม่มีอัตรากำลังตำแหน่งศึกษานิเทศก์ ที่จะคอยแนะนำให้คำปรึกษาและครูในโรงเรียน แต่ผู้อำนวยการสถานศึกษา และผู้อำนวยการกองการศึกษา ของเทศบาลตำบลบางนมโค ทำหน้าที่นิเทศติดตามผลการดำเนินงานของครู เพื่อให้การจัดกิจกรรมการเรียนการสอนบรรลุเป้าหมายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

นอกจากนี้ ยังมีการส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการแก่ชุมชนโดยการให้บริการห้องสมุดกับชุมชน ให้คำปรึกษาการดำรงชีวิตกับนักเรียนที่จบไปแล้ว มีการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนในท้องถิ่นทราบเกี่ยวกับการจัดอบรมของเทศบาลหรือหน่วยงานอื่นที่จัดอบรม

จากการศึกษาเอกสารการบริหารงานวิชาการ การสัมภาษณ์ และการสังเกตการบริหารงานของโรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) พบว่า หลังการถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียนได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดหาทรัพยากรทางการศึกษา การจัดกิจกรรมการพัฒนาระบบการเรียนรู้อ และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมอาคารสถานที่ให้เอื้อต่อการจัดการเรียนรู้มากขึ้น ส่วนการบริหารงานวิชาการ โรงเรียนวัดบางนมโค (ปานอุทิศ) ยังคงใช้แนวทางของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในการจัดการศึกษา เนื่องจากต้องยึดหลักสูตรแกนกลาง พ.ศ.2551 เป็นแนวทางในการบริหารงานวิชาการ