



มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

แนวทางการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาลของ

เทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ปิยะดา ลากเกิน

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขายุทธศาสตร์การพัฒนา

มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

มกราคม 2555



มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

แนวทางการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาลของ
เทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ปิยะดา ลากเกิน

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขายุทธศาสตร์การพัฒนา

มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

มกราคม 2555

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา



มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

DEVELOPMENT GUIDELINES FOR PROCEDURE IN CONSTRUCTING THREE-YEAR
DEVELOPMENT PLAN BASED ON GOOD GOVERNANCE AT BAN SANG
MUNICIPALITY, BANG PA-IN DISTRICT, PHRANAKHON SI AYUTTHAYA

PIYADA LAPKERN

An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirement for

The Mater of Arts Program in Development Strategy

Phranakhon Si Ayutthaya Rajabhat University

January 2012



มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

ชื่อเรื่องการค้นคว้าอิสระ

แนวทางการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลัก

ธรรมาภิบาล ของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

โดย

ปิยะดา ลากเกิน

สาขา

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ ดร.ศิริณา จิตต์จรัส

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ

.....ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.ศิริณา จิตต์จรัส)

ว่าที่ร้อยตรี.....กรรมการ

(ว่าที่ร้อยตรี ดร.จิรวัดน์ นาคพนม)

.....กรรมการ

(ดร.ลัดดาวัลย์ แจ่มฤกษ์แจ่ม)

มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา อนุมัติให้นับการค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขายุทธศาสตร์การพัฒนา

.....อธิการบดี

(ดร.บูรพาทิศ พลอยสุวรรณ)

มกราคม พ.ศ. 2555



มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

ปีระดา ลากเกิน. (2555). แนวทางการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลัก

ธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา.

การค้นคว้าอิสระ ศศ.ม. (ยุทธศาสตร์การพัฒนา). พระนครศรีอยุธยา : มหาวิทยาลัย

ราชภัฏพระนครศรีอยุธยา. อาจารย์ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์ ดร.ศิริณา จิตต์จรัส

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา 2) เพื่อศึกษาปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และ 3) เพื่อเสนอแนวทางในการพัฒนาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านสร้าง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการชุมชน เจ้าหน้าที่แผน และคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จำนวน 103 ฉบับ และนำมาวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัยสรุปได้ ดังนี้

1. กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยภาพรวมและรายด้านมีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก ได้แก่ ด้านนิติธรรม ด้านคุณธรรม ด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความคุ้มค่า ยกเว้นด้านความรับผิดชอบ มีการปฏิบัติอยู่ในระดับมากที่สุด

2. ปัญหากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยภาพรวมและรายด้านมีระดับปัญหาอยู่ในระดับน้อยทุกด้านเรียงตามลำดับ คือ ด้านนิติธรรม ด้านคุณธรรม ด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความคุ้มค่า และด้านความรับผิดชอบ

3. แนวทางการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาลใช้วิธีการวางแผนกลยุทธ์โดยกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการจัดการความรู้และการบริหารจัดการด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ซึ่งมี 4 กลยุทธ์ คือ 1) พัฒนาความรู้ความเข้าใจในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามหลักธรรมาภิบาล 2) พัฒนาการบริหารจัดการด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล 3) กำหนดตัวชี้วัดในการติดตามประเมินผลตามหลักธรรมาภิบาล และ 4) การติดตามตรวจสอบโดยภาคประชาชน



มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

Piyada Lapkern. (2012). **Development Guidelines for Procedure in Constructing Three-Year Development Plan Based on Good Governance at Ban Sang Municipality, Bang Pa-In District, Phranakhon Si Ayutthaya.** An Independent Study for M.A. (Strategies for Development). Phranakhon Si Ayutthaya: Phranakhon Si Ayutthaya Rajabhat University. Advisor: Associate Professor Dr. Sirina Jitjarat.

ABSTRACT

The purposes of this research were to: 1) study the procedure in constructing the three-year plan based on good governance of Ban Sang Municipality, Bang Pa-In District, Phranakhon Si Ayutthaya; 2) investigate the problems concerning the construction of the three-year development plan; and 3) propose relevant guidelines for constructing the three-year development plan. The instrument was a questionnaire. The samples were 103 subjects comprising administrators, the members of the Municipality Council, the village head men, the community committee, the planning officers and the committee constructing the local development plans. The statistical analysis was performed in terms of percentage, mean and standard deviation.

The findings are as follows:

1. High levels of the working performance for constructing the development plan revealed as a whole and in each aspect on ethical principles, virtue, transparency, collaboration and worthiness; in addition, responsibility was at the highest level.

2. Regarding the problems of procedure in constructing the development plan, low levels revealed as a whole and in each aspect naming respectively: ethical principles, virtue, transparency, collaboration, worthiness and responsibility.

3. In light of strategic planning for development guidelines on the procedure of the development plan, development strategies were proposed for management on knowledge, virtue, ethics and good governance comprising 4 strategies: 1) development for knowledge and understanding on the procedure of constructing the development plan, 2) development for management on virtue, ethics and good governance, 3) appointing the indicators in following up for the assessment according to good governance, and 4) following up and verifying by the public.



มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ เพราะได้รับความกรุณา และความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ดร.ศิริณา จิตต์จรัส อาจารย์ที่ปรึกษา และประธานกรรมการบริหารหลักสูตร ที่กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำ และปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ตลอดเวลาที่ทำ การค้นคว้าอิสระฉบับนี้

ขอขอบพระคุณ ดร.เกษม บำรุงเวช ผศ.วิชูกร นาชนน คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา และ นางสาวรัตนา กลัดกลับ ปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง ที่กรุณาเป็นคณะกรรมการในการตรวจสอบเครื่องมือในการวิจัย นอกจากนี้ในระหว่างเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม ผู้ศึกษาได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากนายกเทศมนตรีตำบลบ้านสร้าง คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านสร้าง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ และพนักงานทุกท่าน ที่ได้อนุญาติและให้ความช่วยเหลือในด้านข้อมูลเพื่อใช้ในการศึกษา

ท้ายที่สุดนี้ ขอโน้มรำลึกถึงพระคุณ บิดา มารดา ที่ได้ให้ชีวิตและโอกาสในการศึกษาจนก้าวหน้ามาถึง ณ จุดนี้ และขอขอบพระคุณผู้มีความกรุณาทุกท่านที่ให้การสนับสนุนการทำวิจัยมาโดยตลอด

ปิยะดา ลากเกิน