

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555-2557)
ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ศิริ หอมวัฒนา

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา
กรกฎาคม 2556

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555-2557)
ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ศิริ หอมวัฒนา

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา
กรกฎาคม 2556
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

PEOPLE'S PARTICIPATION IN ORGANIZING THE THREE-YEAR DEVELOPING PLAN
(2012-2014) OF THADINDAENG SUB-DISTRICT ADMINISTRATION ORGANIZATION,
PHAK HAI DISTRICT, PHRANAKHON SI AYUTTHAYA PROVINCE

SIRI HOMWATTANA

An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment for the
Requirements of the Master of Public Administration
Phranakhon Si Ayutthaya Rajabhat University

July 2013

ศิริ หอมวัฒนา. (2556). การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555-2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา. การค้นคว้าอิสระ ปร.ม. (รัฐประศาสนศาสตร์). มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา. อาจารย์ที่ปรึกษา : ดร.กมลวรรณ วรรณชนง

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555-2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและ 2) เปรียบเทียบระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555-2557) จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่เข้าร่วมประชามในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555-2557) จำนวน 244 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา คือ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าที่ ค่าเอฟและค่าแอลเอสดี โดยกำหนดระดับนัยทางสถิติทางสำคัญที่ .05

ผลการศึกษา พบว่า 1) ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555- 2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยภาพรวม อยู่ในระดับมากที่สุด เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ ด้านการร่วมจัดทำแผนพัฒนา ด้านการร่วมรับรู้ ตรวจสอบและเสนอแนะ ด้านการร่วมติดตามและประเมินผล อยู่ในระดับมากที่สุด และด้านการร่วมใช้แผนพัฒนาสามปี อยู่ในระดับมาก และ 2) ประชาชนที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555- 2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยาแตกต่างกัน

Siri Homwattana. (2013). **People 's Participation in Oranizing the Three –Year Developing Plan (2012-2014) of Thadindaeng Sub-district Administration Organization, Phak Hai District, Phranakhon Si Ayutthaya Province.** An Independent Study for M.P.A. (Public Administration). Phranakhon Si Ayutthaya: Phrankhon Si Ayutthaya Rajabhat University. Advisor: Dr. Kamonwan Wanthanang.

ABSTRACT

This research aimed to: 1) study levels of people's participation in organizing the three-year developing plan (2012-2014) of Thadindaeng Sub-district Administration Organization, Phak Hai District, Phranakhon Si Ayutthaya Province; and 2) compare the levels of people's participation in organizing the three-year developing plan (2012-2014) classified by the personal factors. The sample group consisted of 244 residents in the area of Thadindaeng Sub-district Administration Organization, Phakhai District, Phranakhon Si Ayutthaya Province, who took part in organizing the three-year developing plan (2012-2014). The research instrument was a questionnaire. The data were analyzed using frequency, percentage, mean, standard deviation, t-test, F-test and LSD. The statistically significant level was set at 0.05.

The findings revealed as follows: 1) The highest levels of the people's participation in organizing the plan revealed as a whole, but when each aspect was considered, the highest levels of the people's participation revealed on specifying requirement, providing the development plan, perceiving, examining and suggestions, and following up and assessment. Participation in usage of the three-year development plan was at the high levels; and 2) Differences in the people's education levels affected differences in the people's participation in organizing the three-year development plan.

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าอิสระฉบับนี้สามารถสำเร็จได้ เนื่องมาจากได้รับความกรุณาและความช่วยเหลืออย่างดียิ่ง ตลอดจนความเอาใจใส่ในการแก้ไขข้อบกพร่อง และคำแนะนำต่าง ๆ ดร.กมลวรรณวรรณธนัง อาจารย์ที่ปรึกษาวิจัย และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อดิสร ภู่อาระ ประธานกรรมการสอบผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง ที่อนุมัติทุนการศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ในครั้งนี้และขอขอบคุณคณาจารย์ทุกท่านในหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ที่ได้ให้ความรู้ ความเข้าใจในวิชาต่าง ๆ ขอขอบคุณพนักงานส่วนตำบล สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง ที่ได้ให้ข้อมูลการประชาคมหมู่บ้าน

และขอขอบคุณประชาชนที่เข้าร่วมประชาคมหมู่บ้านทุกท่านที่ให้ความอนุเคราะห์ตอบสอบถามการวิจัย

ศิริ หอมวัฒนา

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	จ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญ	ฅ
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญภาพประกอบ	ฎ
บทที่	
1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
ขอบเขตของการวิจัย	3
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
กรอบแนวคิดในการวิจัย	4
นิยามศัพท์เฉพาะ	5
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	6
แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน	6
แนวคิดเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น	14
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548.....	25
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	25
3 วิธีดำเนินการวิจัย	33
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	33
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	35
ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	35
การเก็บรวบรวมข้อมูล	36
การวิเคราะห์ข้อมูล	36

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4	ผลการวิเคราะห์ข้อมูล 38
	ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชน 38
	ตอนที่ 2 ระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 – 2557) ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ทำดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา 40
	ตอนที่ 3 การเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 – 2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบล ทำดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา 47
5	สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ 67
	สรุปผลการวิจัย 67
	อภิปรายผล 68
	ข้อเสนอแนะ 69
	บรรณานุกรม 71
	ภาคผนวก 76
	ภาคผนวก ก แบบสอบถามสำหรับประชาชน 77
	ภาคผนวก ข ประเมินค่าความเที่ยงตรงของแบบสอบถาม หรือ IOC ของผู้ทรงคุณวุฒิ 83
	ภาคผนวก ค ผลประเมินค่าความเที่ยงตรงของแบบสอบถาม หรือ IOC ของผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 ท่าน เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555-2557) 86
	ประวัติย่อผู้วิจัย 92

สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	จำนวนประชากรที่เข้าร่วมประชุมประชาคมในการจัดทำแผนชุมชนและ จำนวนกลุ่มตัวอย่างผู้เข้าร่วมจัดทำแผนชุมชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	33
2	จำนวนและร้อยละข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชน.....	38
3	ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555- 2557) ขององค์การบริหาร ส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ	40
4	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 - 2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบล ท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ด้านการมีส่วนร่วม จัดทำแผน	41
5	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555- 2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบล ท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ด้านร่วมรับรู้ ตรวจสอบ และเสนอแนะ.....	43
6	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555- 2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบล ท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ด้านการร่วมใช้ แผนพัฒนาสามปี	44
7	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555- 2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบล ท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ด้านการร่วมติดตาม และประเมินผล.....	45

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า	
8	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555-2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าดินแดง อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ภาพรวม.....	46
9	การเปรียบเทียบระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 -2557) จำแนกตามเพศ.....	47
10	การเปรียบเทียบระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 -2557) จำแนกตามอายุ.....	48
11	การทดสอบความแตกต่างของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนา สามปี (พ.ศ. 2555 -2557) ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ จำแนกตามระดับอายุ เป็นรายคู่ ด้วยวิธี fisher ‘s LSD (Least Singnificant Difference)	49
12	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 - 2557) ด้านการใช้ แผนพัฒนาสามปี จำแนกตามระดับอายุเป็นรายคู่ ด้วยวิธี fisher ‘s LSD (Least Singnificant Difference).....	50
13	การทดสอบเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 -2557) ของประชาชนจำแนกการศึกษา.....	51
14	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher ‘s LSD (Lest Significant Difference).....	52
15	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher ‘s LSD (Lest Significant Difference).....	53
16	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher ‘s LSD (Lest Significant Difference).....	54

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า	
17	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference)	55
18	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference)	56
19	การทดสอบเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 -2557) ของประชาชนจำแนกการอาชีพ.....	57
20	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามอาชีพ เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference).....	58
21	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามระดับการอาชีพ เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference)	59
22	การทดสอบเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 -2557) ของประชาชนจำแนกตามรายได้	60
23	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามรายได้ เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference).....	61
24	การทดสอบเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 -2557) ของประชาชนจำแนกตามการมีหน้าที่ ทางสังคม	62
25	การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามการมีหน้าที่ทางสังคม เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference)	63

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
26 การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามการมีหน้าที่ทางสังคม เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference).....	64
27 การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกการมีหน้าที่ทางสังคม เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference).....	65
28 การทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนสามปี จำแนกตามการมีหน้าที่ทางสังคม เป็นรายคู่ ด้วยค่า fisher 's LSD (Lest Significant Difference).....	66

สารบัญภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1 แสดงกรอบแนวความคิดในการวิจัย.....	4
2 แผนภาพแสดงความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ กับแผนพัฒนาท้องถิ่น	22