

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 กำหนดว่ารัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น และระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่น ให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัด

ในด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้กำหนดไว้ในหมวด 14 รวม 10 มาตรา ตั้งแต่มาตรา 281 – 290 สรุปว่า รัฐจะต้องให้ความสำคัญอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ การกำกับดูแลแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็น และมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในการกำกับดูแลให้มีมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกปฏิบัติได้เอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างในระดับของการพัฒนาและประสิทธิภาพในการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ โดยไม่กระทบต่อความสามารถในการตัดสินใจดำเนินงานตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานโดยประชาชนเป็นหลัก

ให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อกำหนดการแบ่งอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ระหว่างราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ รวมทั้งกำหนดระบบตรวจสอบและประเมินผลและให้มีกฎหมายรายได้ท้องถิ่น เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการ

จัดเก็บภาษีและรายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมตามลักษณะของภาษีแต่ละชนิด และในกรณีที่มีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว คณะกรรมการจะต้องนำเรื่องดังกล่าวมาพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปี เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ที่กระทำไปแล้ว ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ และการดำเนินการตามวรรคห้าเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานรัฐสภาแล้วให้มีผลบังคับใช้ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีสิทธิลงคะแนนเสียง ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นนั้นพ้นจากตำแหน่ง และร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ ในกรณีที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนการกระทำ และต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบกำกับการบริหารจัดการ จึงมีการกำหนดพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ.2542

พระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา ซึ่งแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 3 ตุลาคม พ.ศ.2543 และวันที่ 27 พฤศจิกายน พ.ศ.2544 รวมทั้งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ 17 มกราคม พ.ศ.2544 และวันที่ 13 มีนาคม พ.ศ.2545 ตามลำดับ การดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2543 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2544

การบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2543 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2544 ได้มีการปฏิรูประบบราชการภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2545 และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบและ

วิธีการทำงานของภาครัฐ การจัดระบบการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ และมี การกำหนดวิธีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด กลุ่มจังหวัด และนโยบายของรัฐบาลในเรื่องต่างๆ การกระจายอำนาจดังกล่าวจึงสอดคล้องกับหลักสำคัญของการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย คือ การปกครองที่เป็นของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนจึงมีหน้าที่ในการบริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นอย่างเป็นอิสระ ภายใต้กรอบนโยบายกฎหมาย และการกำกับดูแลของรัฐ โดยมีกระทรวงมหาดไทย เป็นองค์กรหลักในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ขึ้น โดยระเบียบดังกล่าวมีสาระสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นทุกรูปแบบจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตน การเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของคนในชุมชน เป็นการกระตุ้นให้คนในชุมชนเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่น

แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่ช่วยสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนา การกำหนดภารกิจและแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงาน โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีทิศทางที่สอดคล้องและประสานสนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกัน ซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหาและความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว ยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด และยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในอนาคต (พวงทอง โยธาใหญ่, 2545, หน้า 2)

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด องค์การบริหารส่วนตำบลจะพัฒนาไปในทิศทางใดล้วนขึ้นอยู่กับประชาชนในท้องถิ่นนั้นว่ามีบทบาทมากน้อยเพียงใดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะแผนพัฒนาสามปีซึ่งเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติการและเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ประกอบด้วย 7 ขั้นตอน ได้แก่ 1) การเตรียมการจัดทำแผน 2) การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางพัฒนา 3) การเก็บรวบรวม

รวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล 4) การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา 5) การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา 6) การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี 7) การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี ถ้าหากมีการดำเนินงานครบทุกขั้นตอนนี้แล้ว จะส่งผลต่อการดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นของตน

องค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมและมีบทบาทในกิจกรรมทางการเมืองการบริหาร โดยการจัดให้มีการประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสามปี สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในองค์การบริหารส่วนตำบลมีอยู่มากมาย แต่คงยากที่จะดำเนินการแก้ไขในทุกๆด้าน เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านปัจจัยทางการเมืองการบริหาร เช่น งบประมาณไม่เพียงพอ บุคลากรและวัสดุอุปกรณ์ที่มีอยู่อย่างจำกัด ดังนั้น การจัดทำแผนพัฒนาสามปีจึงจำเป็นต้องมีการคัดเลือกและจัดลำดับความสำคัญของปัญหา เพื่อจะได้ทราบว่า จะดำเนินการแก้ไขปัญหาไหนก่อนหลัง เพื่อตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของคนในชุมชน ซึ่งในปัจจุบันจะเห็นว่าประชาชนไม่ให้ความสนใจที่จะแก้ปัญหาลงในชุมชนด้วยตนเอง ประชาชนในท้องถิ่นขาดความสนใจในการจัดทำแผน ประชาชนไม่ทราบว่าแผนจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับตนเองอย่างไร ประชาชนยังเข้าใจผิดว่าการแก้ไขปัญหาท้องถิ่นเป็นหน้าที่ของหน่วยงานราชการและหน่วยงานในส่วนท้องถิ่นจึงไม่ให้ความสำคัญ ประกอบกับขณะนี้ในช่วงระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2557-2559) ของทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากปัญหาที่กล่าวข้างต้น ผู้วิจัยในฐานะผู้รับผิดชอบงานการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จึงมีความสนใจที่จะศึกษาบทบาทของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อนำผลการศึกษาไปพัฒนาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

### คำถามการวิจัย

1. บทบาทของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยาเป็นอย่างไร
2. ประชาชนที่มีปัจจัยส่วนบุคคลแตกต่างกันมีบทบาทในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยาแตกต่างกันหรือไม่

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาบทบาทของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
2. เพื่อเปรียบเทียบบทบาทของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

### ความสำคัญของการวิจัย

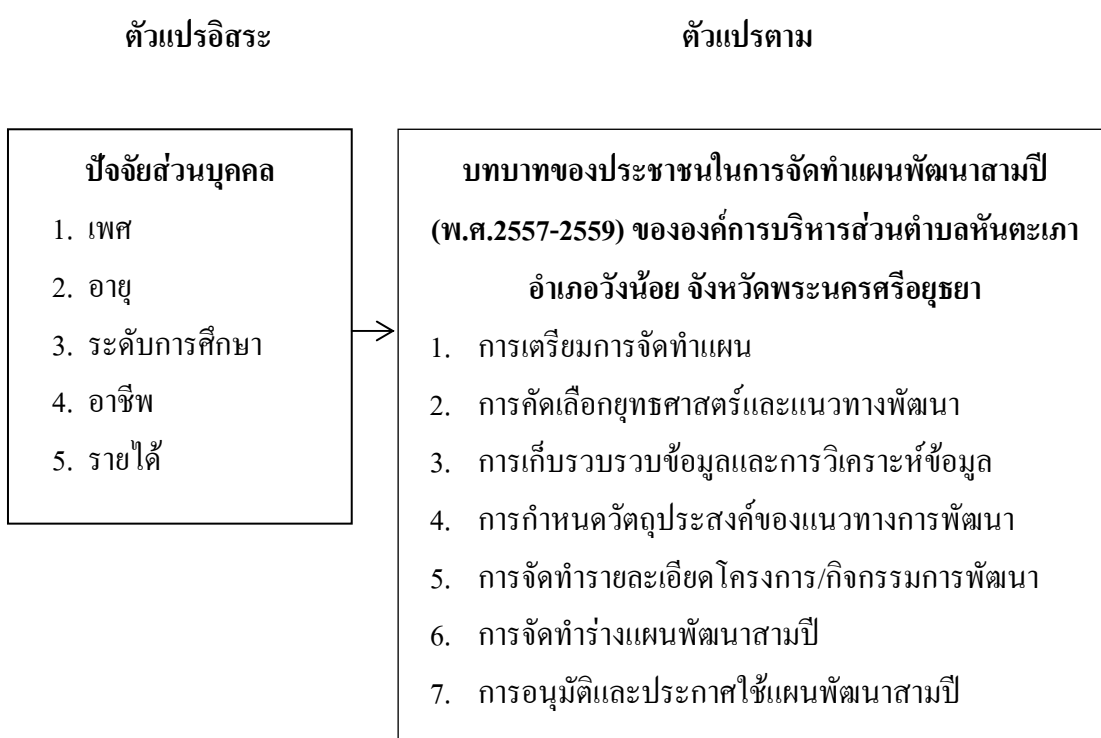
ผลการวิจัยครั้งนี้ ทำให้ทราบถึงระดับบทบาทของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้นำองค์ความรู้นี้เป็นข้อมูลในการปรับปรุง และประยุกต์ใช้ในการพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและแสดงบทบาทในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

### ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตด้านพื้นที่  
ศึกษาเฉพาะในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
2. ขอบเขตด้านประชากร
  - 2.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้คือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 2,375 คน
  - 2.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 342 คน ซึ่งได้มาจากการคำนวณตามสูตรทาโร ยามานะ (Taro Yamane)
3. ขอบเขตด้านเนื้อหา  
การศึกษาครั้งนี้ประกอบด้วย คือ ตัวแปรอิสระ ได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้เฉลี่ยต่อเดือน  
ตัวแปรตาม ได้แก่ บทบาทของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้แก่ กระบวนการ

จัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งประกอบด้วยขั้นตอน 7 ด้าน ดังนี้ 1) การเตรียมการจัดทำแผน 2) การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา 3) การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล 4) การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา 5) การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา 6) การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีและ 7) การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

### กรอบแนวคิดการวิจัย



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

### นิยามศัพท์เฉพาะ

บทบาทของประชาชน หมายถึง ลักษณะพฤติกรรมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมี

ลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียด แผนงาน โครงการการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี หมายถึง กระบวนการหรือลักษณะการดำเนินงานในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งประกอบด้วยขั้นตอน 7 ขั้นตอนดังนี้ 1) การเตรียมการจัดทำแผน 2) การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางพัฒนา 3) การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล 4) การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา 5) การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา 6) การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี และ 7) การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

การเตรียมการจัดทำแผน หมายถึง การกำหนดหัวระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งแจ้งถึงวัตถุประสงค์และความสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และจัดทำเป็นโครงการเพื่อกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อโครงการอนุมัติจะต้องแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ

การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา หมายถึง การสรุปยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและอำเภอ และนโยบายผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมเพื่อคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเพื่อนำมาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล หมายถึง การเก็บรวบรวมข้อมูลทั้งภายในและภายนอกองค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จากปัญหาสำคัญของท้องถิ่น โดยการประชาคมหมู่บ้านและตำบล และนำมาจัดลำดับความสำคัญของปัญหาตามความต้องการของประชาคม/ชุมชน แล้วจึงนำมาสรุปเป็นภาพรวมเพื่อนำไปสู่การค้นหาสาเหตุและแนวทางแก้ไข

การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา หมายถึง การประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา และพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่ต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือกขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา หมายถึง การพิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอ

วังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ

การทำจัดร่างแผนพัฒนาสามปี หมายถึง การจัดเวทีประชาคมประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในพื้นที่ เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะนำไปปรับปรุงร่างแผนพัฒนาสามปีแล้วจึงเสนอกณะกรรมาธิการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยาพิจารณา

การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี หมายถึง การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนา สามปีแล้วเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึงเสนอผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติและประกาศให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ โดยทั่วกัน

#### สมมติฐานการวิจัย

ประชาชนที่มีปัจจัยส่วนบุคคลแตกต่างกันมีบทบาทในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา แตกต่างกัน

#### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงบทบาทของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

2. ทำให้ทราบถึงผลการเปรียบเทียบบทบาทของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2557-2559) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหันตะเภา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล