

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นรูปการปกครองท้องถิ่นระดับฐานรากในเขตชนบทอันเป็นพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศ ประชาชนในชุมชนได้มีโอกาสเรียนรู้การแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นและสามารถแสวงหาแนวทางในการพัฒนาเพื่อสนองต่อความต้องการของชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ ทั้งนี้ การดำเนินงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและชุมชนระดับตำบลนั้น จะแสดงออกมาในรูปแบบของการกำหนดและจัดทำแผน โครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่เรียกกันว่าแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนั่นเอง

แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเครื่องมือในการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นที่ไปเพื่อประโยชน์ของผู้คนในท้องถิ่น โดยเป็นแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคมที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ลักษณะของแผนพัฒนาดังกล่าวนี้ จะเป็นการกำหนดรายละเอียดของแผนงาน โครงการพัฒนาต่างๆ ที่ได้จัดทำขึ้น อาทิ รายละเอียดเกี่ยวกับชื่อแผนงาน โครงการ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขอบประมาณ และการจัดลำดับความสำคัญของโครงการต่างๆ โดยมุ่งให้เกิดประสิทธิผลในการดำเนินงานตามแผนเพื่อมุ่งแก้ไขปัญหาและสนองต่อความต้องการของชุมชนเป็นสำคัญ สอดคล้องกับการบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ที่มีเนื้อหาสำคัญเกี่ยวกับบทบาทภารกิจขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานกิจกรรมสาธารณะรูปแบบต่างๆ เพื่อประโยชน์อันเกิดแก่ประชาชนในท้องถิ่นโดยกำหนดและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงการจัดทำบริการสาธารณะต่างๆ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. 2550 : 64)

อย่างไรก็ดี ในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นที่ไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุตามความมุ่งหมายของแผนนั้น ย่อมที่จะเกิดปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัดในการดำเนินงานให้เป็นที่ไปตามแผนอยู่บ้าง เพราะโครงการตามแผนงานต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นโครงการแก้ไขปัญหา เรื่องปากท้อง ค่าครองชีพ การสาธารณสุข โภค การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี หรือการให้บริการสาธารณะพื้นฐานอื่นๆ ในทางปฏิบัติที่เป็นจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานให้เป็นที่ไปตามแผนพัฒนาดังกล่าว ก็มักจะเกิดอุปสรรคข้อจำกัดในการดำเนินงานอยู่เสมอ ส่งผลให้การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านมา ไม่บรรลุเป้าหมายหรือล่วงเลยจากกรอบระยะเวลาการดำเนินงานที่กำหนดไว้

ในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ทำหน้าที่หลักในการจัดทำวางแผนและดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ได้มีการกำหนดและพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นในกิจกรรมสาธารณะเพื่อการพัฒนาต่างๆ ตลอดจนการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ได้กำหนดไว้ นอกจากนี้ ในส่วนของฝ่ายบริหาร คือ นายกององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามแผนและงบประมาณที่ผ่านความเห็นชอบนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานฝ่ายบริหารจะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2548 ซึ่งจะต้องเสนอผ่านสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และรายงานผลการดำเนินงานจากการปฏิบัตินั้น

จากที่กล่าวข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลจึงได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างมากต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและมุ่งให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนพัฒนาดังกล่าว ประการสำคัญที่เห็นได้อย่างชัดเจนก็คือในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 (แก้ไขถึงฉบับที่ 6 พุทธศักราช 2552) ได้เน้นถึงความสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนาตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลว่าเป็นกรอบแนวทางหลักในการพัฒนาตำบล ทั้งในเรื่องของระบบการบริหารงาน ระบบการจัดทำงบประมาณ ระบบการตัดสินใจ ระบบการตรวจสอบ และระบบการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ หากการดำเนินงานเป็นไปตามแผนที่กำหนดก็ส่งผลให้เห็นได้อย่างชัดเจนถึงความสำคัญและประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ว่าเป็นเข็มมุ่งหลักในการกำหนดกรอบทิศทางสำหรับการพัฒนาของชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แผนงานพัฒนาที่มีกิจกรรม โครงการ ขั้นตอน ระยะเวลา และรายละเอียดของการดำเนินงานที่ชัดเจน ก็ย่อมส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถใช้แผนพัฒนาเป็นแนวทางหลักในการปฏิบัติงานได้อย่างสอดคล้องกับงบประมาณที่ตั้งไว้ และกิจกรรมของการดำเนินงานตามแผนก็จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่นโดยไม่ซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นๆ นอกจากนี้ประชาชนตลอดจนบุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องก็จะได้ทราบล่วงหน้าด้วยว่า องค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนดโครงการหรือกิจกรรมอะไรบ้าง เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส (กองราชการส่วนตำบล กรมการปกครอง. 2543 : 56)

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีลักษณะของแผน ที่มีการบูรณาการต้องเป็นแผนที่ครอบคลุมปัญหาทุกด้าน ที่เกิดขึ้นจริงในองค์การบริหารส่วนตำบล

และต้องสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล อย่างไรก็ตาม แม้องค์การบริหารส่วนตำบลจะมีอำนาจหน้าที่เพิ่มมากขึ้น แต่องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ ยังคงมีทรัพยากรจำกัด ทั้งนี้ทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และวัสดุ อุปกรณ์ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความโปร่งใสและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นของตน “แผนพัฒนาท้องถิ่น” ซึ่งในปัจจุบันได้ปรับเปลี่ยน “แผนยุทธศาสตร์” อันเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดแผนสามารถตอบสนองต่อการทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและสามารถบ่งชี้ความสำเร็จของแผนได้ด้วยเหตุผลที่มีการวางแผนมีความสำคัญ 5 ประการ คือ 1) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต 2) ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ๆ เข้ามาในองค์กร (3) ทำให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา 4) เป็นการลดความสับสนของหน่วยงานที่เข้าซ้อน (5) และทำให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2551 : 1)

ดังนั้น การวางแผนจึงก่อให้เกิดประโยชน์ดังนี้ คือ ทำให้การดำเนินงานบรรลุจุดมุ่งหมาย เป็นการประหยัด ลดความไม่แน่นอนใช้เป็นเกณฑ์ในการควบคุม ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและการสร้างสรรค์ พัฒนาแรงจูงใจ พัฒนาการแข่งขัน และทำให้เกิดการประสานงานที่ดี ดังนั้น การวางแผนจึงเป็น “การพิจารณาและกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา เปรียบเสมือนเป็นสะพานเชื่อม โยงระหว่างปัจจุบันและอนาคต (Where we are to where we want to) เป็นการคาดการณ์สิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้น มีรากฐานการตัดสินใจตามวัตถุประสงค์ความรู้และการคาดคะเนอย่างใช้ดุลยพินิจ ฉะนั้นจึงได้กล่าวได้ว่า การวางแผน คือ ความพยายามที่เป็นระบบ (System Attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคตเพื่อให้องค์การบรรลุผลที่ปรารถนา” ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมายหรือทิศทางในการพัฒนาอย่างเป็นระบบ “การวางแผนพัฒนาท้องถิ่น” จึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีความสามารถในการวิเคราะห์สภาพปัญหา ความต้องการของท้องถิ่นตามความต้องการของประชาชน โดยให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนา เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2551 : 1)

องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) โดยมุ่งใช้หลักวิชาการเป็นเกณฑ์ในการกำหนดทิศทางหรือแนวทางในการดำเนินงานให้สามารถบรรลุหรือตอบสนองตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามการจัดทำแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านมาก็มีปัญหาสำคัญ กล่าวคือ จะ

เป็นเพียงการเสนอรายชื่อโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ เพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนการพัฒนา เพื่อให้ได้งบประมาณมาดำเนินการเท่านั้น ไม่มีส่วนใดชี้ให้เห็นว่ามีการเลือกสรรหรือผ่านเกณฑ์ในการจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและโครงการ ความสำคัญของปัญหาและโครงการ ความไม่ชัดเจนในการดำเนินการวางแผนงานหรือโครงการไม่ตรงตามความต้องการของประชาชนที่แท้จริง การดำเนินการตามแผนไม่เป็นระบบ มีการเปลี่ยนแปลงแผนงานบ่อยๆ โดยเฉพาะแผนพัฒนาสามปีที่ ต้องมีการวางแผนแก้ไขปัญหาดังกล่าว ก็จะทำให้การดำเนินงานตามแผนไม่มีประสิทธิผลและไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายที่วางไว้ และยังจะทำให้เกิดความสับสนเปลืองงบประมาณของแผ่นดินไปโดยไม่ก่อให้เกิดให้เกิดประโยชน์โดยมีนักวิชาการหลายท่านให้ความเห็นเกี่ยวกับปัญหาในการวางแผนไว้ อาทิ ดิน ปรัชญาพฤทธิ (2542 : 20) กล่าวว่า ปัญหาของการบริหารแผนงาน มีความซับซ้อนอยู่น้อย เช่น สภาพแวดล้อมภายนอก สภาพแวดล้อมภายใน โครงสร้างการบริหาร โครงการ ด้านการใช้เทคโนโลยี ปัญหาจากพฤติกรรม ปัญหาการนำโครงการไม่ไปปฏิบัติ ปัญหาการประเมิน โครงการ ซึ่งนักบริหารจะต้องพยายามค้นหาปัญหาเหล่านี้และเสนอแนะวิธีการแก้ไข โดยสอดคล้องกับพิธีสิทธิ์ คำนวนศิลาปี (2541 : 17) กล่าวว่า ตามหลักการบริหารแผนงานแต่เดิมนั้น แนวทางการจัดทำจะสะท้อนออกมาในรูปของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งจะทำให้การวางแผนโครงการการพัฒนาต่างๆ ขาดความยืดหยุ่นและประชาชนอาจได้ประโยชน์ไม่เต็มที่ แต่ประโยชน์ส่วนใหญ่จะตกอยู่กับผู้รับเหมาหรือผู้เกี่ยวข้องกับธุรกิจต่างๆ ซึ่งเป็นการพัฒนาที่ไม่ยั่งยืน ประชาชนไม่มีส่วนร่วมอย่างเต็มที่และประชุม รอดประเสริฐ (2529 : 30) กล่าวว่า การวางแผนงานมีปัญหาหลายอย่าง เช่น การขาดผู้มีความรู้ในแผนงาน เวลาไม่จำกัดวัตถุประสงค์ของโครงการไม่ชัดเจนมีความไม่แน่นอนจากตัวแปรต่างๆ การใช้อำนาจของผู้บริหาร การจัดลำดับความสำคัญของปัญหา การไม่ได้รับความร่วมมือจากผู้เกี่ยวข้อง การขาดแคลนงบประมาณถือเป็นปัญหาสำคัญ หากผู้บริหารไม่เห็นความสำคัญย่อมจะทำให้โครงการไม่สามารถดำเนินการไปได้

จะเห็นได้ว่าการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จะสำเร็จได้ตามวัตถุประสงค์และเป็นเป้าหมายผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่ ผู้มีบทบาทในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำและร่วมรับผิดชอบในการศึกษาวางแผน และหาแนวทางในการพัฒนาคุณภาพการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อให้ได้แนวทางการพัฒนาคุณภาพของแผนจะช่วยให้หาช่องทางเลือกที่ดีที่สุดในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลและช่วยไม่ให้เกิดปัญหาตามมาภายหลัง หากมีการศึกษาและพัฒนาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย และดำเนินงานตามแนวทางซึ่งผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกำหนดไว้ จะ

ส่งผลให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สามารถใช้แผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการบริหารงาน ซึ่งแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย จะมีการกำหนดโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาในระยะยาวต่อเนื่อง และดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการและกิจกรรมให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายได้

ในส่วนของผู้ศึกษาเอง ได้ตระหนักถึงความจำเป็นและความสำคัญของการกำหนดใช้และจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยอย่างยิ่งแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย ซึ่งเป็นแผนพัฒนาที่กำหนดกรอบทิศทางสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นในระดับฐานราก ซึ่งถ้าการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนงาน โครงการ ขั้นตอนและระยะเวลาที่วางไว้ ก็ย่อมที่จะทำให้ผลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามแนวทางที่มุ่งหวัง เพราะประสิทธิผลหรือความสำเร็จของการดำเนินงานพัฒนาก็ย่อมเป็นผลพวงมาจากการดำเนินงานที่เป็นไปตามแผนนั่นเอง ทั้งนี้ จากการศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในแง่มุมต่างๆ ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผน การกำหนดกรอบและระยะเวลาการดำเนินงานต่างๆ ตามแผนไปจนถึงรายละเอียดโครงการและกิจกรรมที่ระบุในแผน ทำให้ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาลึกลงไปให้แน่ชัดว่า ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น แท้จริงแล้วจะมีประสิทธิผลเป็นอย่างไร บรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้หรือไม่เกิดปัญหาอุปสรรคอย่างไรในระหว่างการทำงานตามแผน โดยศึกษาได้เลือกพื้นที่ที่จะทำการศึกษา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อที่จะนำผลการศึกษาเกี่ยวกับประสิทธิผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว เป็นข้อมูลในการกำหนดกรอบทิศทางสำหรับจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องและปฏิบัติได้จริงในกิจกรรมการดำเนินงานพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) ไปปฏิบัติ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
2. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการดำเนินงานของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) ไปปฏิบัติ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ขอบเขตของการวิจัย

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้คือ ประชาชนที่มีสิทธิการเลือกตั้งในเขตตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 5,406 คน (จังหวัดพระนครศรีอยุธยา, 2556 : 26)

1.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือประชาชนที่มีสิทธิการเลือกตั้งในเขตตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา การกำหนดกลุ่มตัวอย่างคำนวณจากสูตร Yamane (1967 : 256) ที่ความเชื่อมั่น ร้อยละ 95 ได้สุ่มตัวอย่าง จำนวน 375 คน

1.3 ระยะเวลาการศึกษา ระหว่างเดือนมิถุนายน - กันยายน พ.ศ. 2556

2. ตัวแปรที่จะศึกษา

2.1 ตัวแปรอิสระ คือ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแทนสอบถาม ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้

2.2 ตัวแปรตาม คือ ประสิทธิภาพของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ ทั้ง 8 ด้าน ประกอบด้วย

2.2.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

2.2.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

2.2.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

2.2.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนและพาณิชย์กรรม

2.2.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการท่องเที่ยว

2.2.6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบคุณธรรมด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

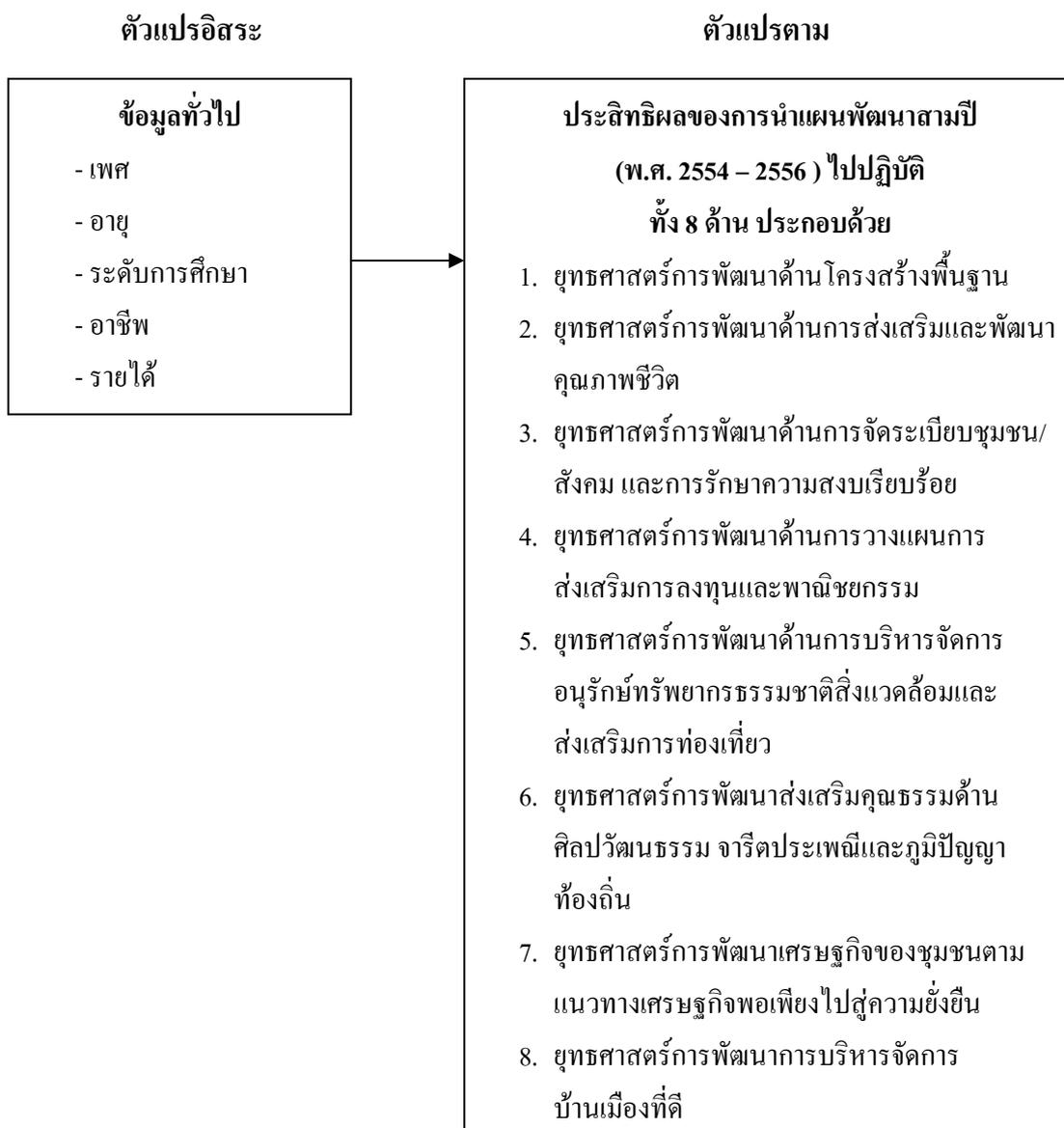
2.2.7 ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ความยั่งยืน

2.2.8 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

กรอบแนวคิดการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับประสิทธิภาพของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) ไปปฏิบัติ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา รวมทั้งแนวคิดและทฤษฎี เพื่อกำหนดเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัย ซึ่งแสดงความเชื่อมโยงได้ ดังภาพประกอบ 1



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้ทราบถึงประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) ไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

2. ได้รับทราบถึงปัญหาอุปสรรคของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) ไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
3. ได้ข้อมูลเป็นแนวทางแก้ไขปรับปรุงของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) ไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

นิยามศัพท์เฉพาะ

ประสิทธิผล หมายถึง ผลสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีที่เป็นประโยชน์ไปตามความมุ่งหวัง ที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ หรือเป้าหมาย และเป้าหมายเฉพาะ ได้แก่ เป้าหมายเชิงปริมาณ จะกำหนดชนิดประเภทและจำนวนของผลผลิต สุดท้ายต้องการที่ได้รับเมื่อการดำเนินงานเสร็จสิ้น และเป้าหมายเชิงคุณภาพ จะแสดงถึงคุณค่าของผลผลิตที่ได้รับจากการดำเนินงานนั้นๆ มุ่งเน้นที่จุดสิ้นสุดของกิจกรรมหรือการดำเนินงานว่าได้ผลตามที่ตั้งไว้หรือไม่ มีตัวชี้วัดที่ชัดเจน

แผนพัฒนาสามปี หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำพร้อมมีการเชื่อมโยงโครงข่ายระหว่างอำเภอ การขยายเขตประปาหรือก่อสร้างประปาหมู่บ้าน การขยายเขตบริการโทรศัพท์สาธารณะให้ทั่วถึง การจำกัดน้ำหนักบรรทุกของรถยนต์ไม่ให้เกินมาตรฐาน มีการติดตั้งป้ายห้ามมิให้รถทุกชนิดที่มีน้ำหนักเกินกว่าที่กำหนดหรือเมื่อรวมน้ำหนักบรรทุก การจัดทำผังเมืองรวม การพัฒนาระบบการชลประทานเพื่อการเกษตรอย่างทั่วถึงและพัฒนาระบบจราจร

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หมายถึง การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การส่งเสริมและพัฒนาการศึกษา การส่งเสริมและพัฒนาด้านสาธารณสุข ด้านสวัสดิการชุมชน การป้องกันยาเสพติด การสงเคราะห์ สตรี เด็ก สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ การสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ การป้องกันและแก้ไขปัญหาจากอุบัติเหตุทางถนน ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย และภัยจากการกระทำของมนุษย์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย หมายถึง ความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การมีส่วนร่วมทางด้านการเมืองท้องถิ่นและการส่งเสริมประชาธิปไตย

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนและพาณิชย์กรรม หมายถึง ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการวางแผน ด้านการส่งเสริมการลงทุนและด้านการส่งเสริมการพาณิชย์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการท่องเที่ยว หมายถึง การสร้างจิตสำนึกและตระหนักในการจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การจำกัดระบบบำบัดน้ำเสีย/การป้องกันและแก้ไขปัญหาจากภัยธรรมชาติ การจำกัดขยะมูลฝอย การควบคุมมาตรฐานความดังของเสียง/ฝุ่นละออง และการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวและการป้องกันอุบัติเหตุจากการท่องเที่ยวบริหารจัดการ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมคุณธรรมด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น หมายถึง การส่งเสริมคุณธรรมด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นและการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและฟื้นฟูโบราณสถาน โบราณวัตถุ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ความยั่งยืน หมายถึง พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง การสร้างและพัฒนารวมกลุ่ม(Cluster) ส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ สร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความยากจน การส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชน/ท้องถิ่น การส่งเสริมสนับสนุนการสร้างองค์ความรู้ ภูมิปัญญาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์พัฒนาการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี หมายถึง การสร้างจิตสำนึกและพัฒนาขีดความสามารถบุคลากรพนักงานอบต. การเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติและการบริการประชาชนโดยยึดหลักธรรมาภิบาล การเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติและการบริการประชาชนโดยยึดหลักธรรมาภิบาลและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการ และการตรวจสอบควบคุม