

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สภาพสังคมของประเทศไทยในปัจจุบัน มีการเจริญเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็วมีการเปลี่ยนแปลงมากมาย ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชนไม่ว่าจะเป็น สังคม ชุมชน ท้องถิ่น จนกระทั่งมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ว่าด้วยหลักการสนับสนุนการปกครองส่วนท้องถิ่นและการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสจัดทำบริการสาธารณะให้ประชาชนได้อย่างเพียงพอ และตรงกับความต้องการของประชาชน การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่การจัดทำบริการสาธารณะเพื่อให้เข้าถึงประชาชนมากที่สุด โดยการส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเองและมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและท้องถิ่น

การให้โอกาสประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมพัฒนาท้องถิ่น โดยเริ่มตั้งแต่การมีส่วนร่วมคิดค้นหาสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้น การแนวทางแก้ไขปัญหา การตัดสินใจเลือกแนวทางการวางแผนการแก้ไขปัญหา รวมทั้งการร่วมปฏิบัติในกิจกรรมการพัฒนาท้องถิ่นที่จัดขึ้นในชุมชน โดยเป็นการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง และทำให้ทราบถึงวิธีที่จัดการกับปัญหาของตนเองและชุมชนได้อย่างถูกต้อง นอกจากนั้นยังช่วยให้ประชาชนเกิดการคิดเป็น ทำเป็น และมีความรู้สึกร่วมมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง โดยที่รัฐมุ่งเน้นและส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

เทศบาลเป็นองค์กรบริหารราชการส่วนท้องถิ่น รูปแบบหนึ่งซึ่งถือว่าเป็นองค์กรส่วนท้องถิ่นที่มีโครงสร้างการบริหารงานที่เป็นอิสระ โดยก่อตั้งขึ้นมีจุดมุ่งหมายให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการในท้องถิ่นของตน ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงานโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีทิศทางที่สอดคล้องและประสานสนับสนุนให้มีความมุ่งหมายร่วมกัน ซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหาและความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว ยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด

เทศบาลเมืองลำตาเสา อำเภอลำตาเสา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2542 มีจำนวนหมู่บ้านเขตการปกครองทั้งหมด 17 หมู่บ้าน มีประชากรรวมทั้งสิ้น 19,556 คน จำนวน 7,895 ครัวเรือน (เทศบาลเมืองลำตาเสา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา, 2556, หน้า 1)

ที่ผ่านมาผลการพัฒนาเทศบาลตำบลลำตาเสา ให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้และเครื่องกลที่พร้อมจะให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง และให้ความสำคัญในเรื่องของการพัฒนาทางด้านการศึกษาควบคู่กับการพัฒนาทางด้านสังคม ส่งเสริมศาสนา ประเพณี และการกีฬา พัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนและการบริหารงานของเทศบาล เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรทุกภาคส่วน

ผู้ศึกษาจึงสนใจศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจและตรวจสอบการจัดบริการสาธารณะของเทศบาลเมืองลำตาเสา ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจและตรวจสอบการจัดทำบริการสาธารณะ พร้อมทั้งศึกษาปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อตัดสินใจและตรวจสอบการจัดทำบริการสาธารณะของเทศบาลเมืองลำตาเสา

วัตถุประสงค์การวิจัย

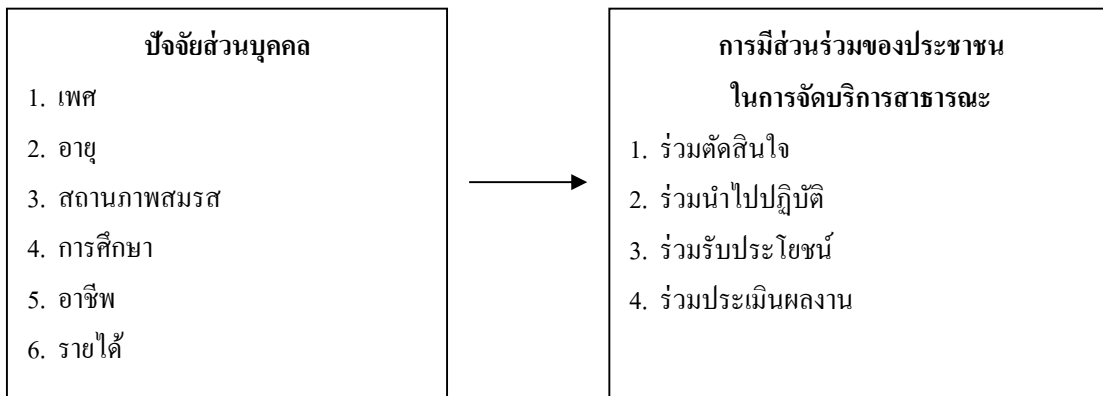
1. ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำบริการสาธารณะของเทศบาลเมืองลำตาเสา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
2. เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำบริการสาธารณะของเทศบาลเมืองลำตาเสา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการศึกษาแนวคิดและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้กำหนดกรอบแนวคิดการวิจัย แสดงดังภาพประกอบ 1

ตัวแปรอิสระ

ตัวแปรตาม



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

สมมติฐานการวิจัย

ประชาชนที่มีเพศ อายุ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ ต่างกันมีระดับการมีส่วนร่วมในการจัดทำบริการสาธารณะของเทศบาลเมืองลำตาเสา จังหวัดพระนครศรีอยุธยาแตกต่างกัน

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตด้านประชากร

ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลเมืองลำตาเสา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 381 คน

2. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้ศึกษาได้กำหนดเนื้อหาในการศึกษาที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดบริการสาธารณะ

3. ขอบเขตด้านพื้นที่

ศึกษาเฉพาะ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เขตดินแดง จังหวัดกรุงเทพมหานคร

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. เทศบาล หมายถึง เทศบาลตำบลลำตาเสา อำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

2. การมีส่วนร่วม หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการคิดริเริ่ม การพิจารณา ตัดสินใจ และร่วมรับผิดชอบในเรื่องต่างๆ อันมีผลกระทบต่อตัวประชาชนเอง
3. ประชาชน หมายถึง ประชากรที่อยู่ภายในพื้นที่เทศบาลเมืองลำตาเสา
4. การจัดบริการสาธารณะ หมายถึง กิจกรรมสาธารณะที่เทศบาลเมืองลำตาเสา จัดขึ้น ภายใต้อำนาจการควบคุม หรือการดำเนินการของภาครัฐให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การ จัดทำบริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความจำเป็นและความต้องการของประชาชน
5. การร่วมตัดสินใจ หมายถึง ร่วมในกระบวนการเลือกทางใดทางหนึ่ง จากหลายๆ ทางเลือกที่ได้พิจารณา
6. การร่วมนำไปปฏิบัติ หมายถึง ร่วมสนับสนุน มีส่วนร่วมในการประสานงาน มีส่วน ร่วมในการบริหาร
7. การร่วมรับประโยชน์ หมายถึง มีส่วนร่วมในผลประโยชน์ด้านวัตถุความต้องการขั้น พื้นฐาน ผลประโยชน์ด้านสังคม และผลประโยชน์ด้านบุคคล
8. การร่วมประเมินผลงาน มีส่วนร่วมในการตรวจสอบงบประมาณ การแสดงความ คิดเห็น ความพึงพอใจหรือไม่พึงพอใจ การให้ข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุง

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำบริการสาธารณะของ เทศบาลเมืองลำตาเสา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
2. ทำให้ทราบถึงผลการเปรียบเทียบต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำบริการ สาธารณะของเทศบาลเมืองลำตาเสา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล